13 March 2025

English only

Human Rights Council
Fifty-eighth session

“More than a human can bear”: Israel's systematic use of sexual, reproductive and other forms of gender-based violence since 7 October 2023

Independent International Commission of Inquiry on the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and Israel

Summary

The Independent International Commission of Inquiry on the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and Israel submits the present conference room paper to the Human Rights Council on the systematic use of sexual, reproductive and other gender-based violence by the Israeli Security Forces since 7 October 2023.

In the paper, the Commission examines Israel’s widespread destruction of Gaza and the disproportionate violence against women and children resulting from Israel’s method of war, including the targeting of residential buildings and the indiscriminate use of heavy explosives in densely populated areas. It describes the destruction of Palestinians through reproductive violence and harms resulting from the Israeli Security Forces’ deliberate attacks on sexual and reproductive health care facilities and the collapsed health care infrastructure in Gaza.

The Commission also examines the sharp increase in sexual and gender-based violence perpetrated by members of the Israeli Security Forces and settlers online and in person across the Occupied Palestinian Territory, including rape and other forms of sexual violence. It also examines how sexual and gender-based violence has taken different forms when committed against male and female members of the Palestinian community in order to dominate, oppress and destroy the Palestinian people in whole or in part.

Contents

I. Overview and Methodology 3
II. Applicable Law 4
III. Female casualties and the disproportionate effect of heavy explosives 7
IV. Israel's targeting of women and girls 9
V. Israel's destruction of Palestinians through reproductive violence and harms 11
A. Direct attacks on sexual and reproductive health care facilities 11
B. Blocking access and availability of reproductive health care 13
C. Starvation and reproductive harms 15
D. Menstrual and reproductive health concerns 17
VI. Israel's systematic use of sexual and gender-based violence 19
A. Masculinity, nationalism and militarization 19
B. Sexual harassment and public shaming of Palestinian women 20
C. Filming and photographing acts of sexual violence against men and boys during arrest 22
D. Sexual violence during ground operations including at checkpoints and evacuations 24
E. Sexual, reproductive and other gender-based violence in detention 26
VII. Sexual and gender-based violence by settlers and other civilians 29
VIII. Gendered impacts of displacement 31
IX. Impunity and accountability 33
X. Analysis and legal findings 36
A. Extermination and wilful killing 36
B. Violations and crimes related to sexual and reproductive rights and personal autonomy 37
C. Sexual and gender-based violence 39
D. Persecution of men and boys 42
E. Violations committed by settlers and soldiers in the West Bank and Israel 44
XI. Conclusions 45
XII. Recommendations 47

I. Overview and methodology

1. This conference room paper of the Independent International Commission of Inquiry on the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and Israel. (the Commission) focuses on sexual, reproductive and other forms of gender-based violence carried out since 7 October 2023 by the Israeli Security Forces (ISF) and Israeli settlers.[1]

2. The paper summarizes and expands the findings on gender-based violence included in the Commission's reports that were published after 7 October 2023. In its reports, the Commission found that gender-based violence and harms are not isolated incidents but rather part of broader patterns of discriminatory violations and crimes perpetrated within a system of oppression and domination imposed by Israel as the occupying power. The Commission considers that these issues must be integrated in future accountability processes. This report includes additional cases and findings following subsequent investigations conducted by the Commission in 2024.

3. The Commission's comprehensive findings on violations and abuses committed by the military wing of Hamas and other Palestinian armed groups on and since 7 October 2023 were presented in the Commission's reports to the Human Rights Council in June 2024 and to the General Assembly in October 2024, as well as in a separate conference room paper.[2] In these reports, the Commission concluded that sexual and gender-based violence was perpetrated in several locations in Israel and by multiple Palestinian perpetrators.

4. From 7 October 2023 to 30 November 2024, several requests for information and access were sent the Government of Israel, as well as requests for information to the State of Palestine and the Ministry of Health in Gaza. The State of Palestine provided information and extensive comments on the report presented by the Commission before the Human Rights Council at its 56th session. On 15 January 2025, the Commission submitted a request for information to Israel about ongoing investigations and accountability efforts (see section Impunity and Accountability, para. 147). No responses were received from Israel. The Commission has also not received from Israel any further information on violations and abuses committed by the military wing of Hamas and other Palestinian armed groups on 7 October 2023. The Commission has not received any information about prosecutions of members of Hamas and other armed groups for the crimes committed on 7 October 2023.

5. The Commission's findings on gender-based crimes are based on verified digital content as well as victim and witness testimonies. The Commission also met with civil society and women's rights organisations who provided information to it.

6. In relation to the standard of proof applied to cases of sexual violence, the Commission has found the standard of 'reasonable grounds to conclude' to have been met when information has been corroborated by one or several victims or witnesses or supported by digital evidence that demonstrates similar patterns and descriptions to those identified by witnesses. Information that does not meet this level of corroboration has been excluded from the Commission's findings. The Office of the High Commissioner for Human Rights guidelines inform that the method of verification for sexual violence may differ from other violations. While corroboration of other violations requires obtaining concurring information from two other independent and reliable sources, verification for sexual violence may rely on a single primary source if deemed credible and if the case corresponds to a pattern that is consistent with other similar cases.[3]

[1] See A/HRC/56/26, C/56/CRP.4 and A/79/232.

[2] See A/HRC/56/26, A/79/232 and A/HRC/56/CRP.3. Officially known as Izz al-Din al-Qassam Brigades, the Commission uses the terms "Hamas military wing" or "Hamas militants.

[3] Office of the Hight Commissioner (OHCHR), Commissions of inquiry and fact -finding missions on international human rights and humanitarian law – Guidance and Practice, 2015, p. 60; OHCHR, Integrating a gender perspective in human rights investigations – Guidance and Practice, 2018, p.18.

7. An integrated gender analysis has been applied throughout the Commission's investigations to examine the gender differentiated consequences of attacks on civilians and civilian objects and deliver justice for survivors.

8. The Commission considers the term 'gender-based violence', which includes sexual and reproductive violence, to be a broad term for violence directed towards or disproportionately affecting someone because of their gender or sex. The term 'sexual violence' covers a range of physical and non-physical acts of a sexual nature against a person or causing a person to engage in such an act, by force or by threat of force or coercion. 'Reproductive violence' is a distinct form of gender-based violence that includes acts or omissions that cause harm by interfering with reproductive autonomy and rights, or violence directed at people because of their actual or perceived reproductive capacity.[4]

9. The Commission has considered acts of sexual violence within the context in which they were carried out, such as coercing a victim to undress in a context of religious and cultural dress codes, particularly for Muslim women and girls in relation to the removal of the veil.[5]

10. The Commission notes that survivors of sexual violence are frequently hesitant to come forward due to the risk of stigma and re-traumatization for themselves and their family members. The Commission considers that inflammatory language, misinformation and disbelief surrounding sexual violence committed on and since 7 October 2023 risk exacerbating these challenges and further silencing victims. At the same time, the exploitation of sexual violence in conflict for political expediency risks removing attention from the experience and needs of the survivors, as well as fuelling long-standing animosity and dehumanization.

II. Applicable Law

11. The Commission reiterates that the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem and Gaza, and the occupied Syrian Golan are currently under belligerent occupation by Israel, to which international humanitarian law applies concurrently with international human rights law.[6] The Commission finds that Gaza remains under Israeli occupation by, *inter alia*, Israel's control over the airspace and territorial waters of Gaza, as well as the land crossings at the borders, and that Israel re-established its military presence and control inside the Gaza Strip as of October 2023.[7] This has been affirmed by the International Court of Justice in July 2024.[8] Israel is therefore bound by the international humanitarian law obligations of an occupying power set out in the Fourth Geneva Convention and customary international law, including the 1907 Hague Regulations.

[4] https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2024/09/research-paper-documenting-reproductive-violence-unveiling-opportunities-challenges-and-legal-pathways-for-un-investigative-mechanisms, page 7.

[5] The Policy on Gender-based Crimes by the Office of the Prosecutor at the International Criminal Court emphasizes the need to contextualize crimes and understands the survivor's point of view, stating that that forced removal of a veil may be experienced as "forced nudity" and may qualify as a form of sexual violence. https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/2023-12/2023-policy-gender-en-web.pdf, para 62.

[6] A/77/328, para. 7; A/HRC/50/21, paras.16,20; https://www.icj-cij.org/public/files/case-related/131/131-20040709-ADV-01-00-EN.pdf, para. 106.

[7] Ibid, para. 93.

[8] International Court of Justice, *Legal consequences arising from the policies and practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem*, Advisory Opinion (19 July 2024), paras. 78, 92-94. https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/186/186-20240719-adv-01-00-en.pdf. The International Court of Justice stated that for the purpose of determining whether a territory is occupied under international law, "the decisive criterion is not whether the occupying Power retains its physical military presence in the territory at all times but rather whether its authority 'has been established and can be exercised'" (at para. 92, citing article 42 of the Hague Regulations).

12. At the outset, the Commission notes that the laws governing international armed conflict apply to the situation of occupation.[9] During an international armed conflict, international humanitarian law allows for the internment of prisoners of war (combatants) and in limited circumstances, civilians.[10] The Fourth Geneva Convention provides that a civilian may be detained if "the security of the detaining power makes it absolutely necessary".[11] The standard for civilian internment is very high, an occupying State may intern civilians only if the detention is absolutely necessary or imperative for security reasons. If a State interns a large number of protected persons at once, the State must establish the grounds for internment for each individual person who has been interned. Thus, civilian internment shall be exceptional, limited and subject to strict conditions applicable on an individual basis. Protected persons shall be protected in all circumstances, including during internment. This protection includes respect for their person, honour, and family rights. They shall be "humanely treated, and shall be protected especially against all acts of violence or threats thereof and against insults".[12] In particular, women shall be "especially protected against any attack on their honour, in particular against rape, enforced prostitution, or any form of indecent assault."[13]

13. During detention, protected persons shall be afforded rights under international humanitarian law. Notably, a State or armed group that detains protected persons is obliged to provide for the maintenance of such persons and the medical attention they require.[14] Furthermore, the detaining entity shall "take all necessary and possible measures" to ensure that detainees are accommodated in buildings or quarters that would provide "every possible safeguard as regards hygiene and health, and provide efficient protection against the rigours of the climate and the effects of the war". Where this is impossible, the detainees shall be moved to a more suitable location as soon as the circumstances permit. Furthermore, women internees should be held separate from men unless they are accommodated with their family members.[15]

14. Body searches are not unlawful in general, but such searches, including strip searches, must be conducted in accordance with international human rights law, and within the context of an occupation, international humanitarian law. In relation to searches during detention, the Fourth Geneva Convention provides that "[a] woman internee shall not be searched except by a woman."[16] Furthermore, the Commission refers to the guidelines of the UN Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners ("Nelson Mandela Rules"), which provides that searches shall be conducted based on the principles of legality, necessity and proportionality;[17] as such, they cannot be used to "harass, intimidate or unnecessarily intrude upon a prisoner's privacy".[18] In particular, strip searches should only be undertaken where they are "absolutely necessary."[19]

15. The Commission reiterates that the applicability of international humanitarian law does not replace Israel's existing obligations under international human rights law. These regimes are mutually reinforcing protection against gender-based crimes,

[9] GCIV, art. 2.

[10] See GCIV, arts. 27, 78.

[11] GCIV, art. 42; ICTY, *Prosecutor v. Dario Kordić et al.,* IT-95-14/2-A, Judgement, 17 December 2004, para. 70; ICTY, *Prosecutor v. Zejnil Delalić et al. (Čelebići),* IT-96-21-A, Judgement (Appeals Chamber), 20 February 2001, para. 320; ICRC, Opinion Paper, *Internment in Armed Conflict: Basic Rules and Challenges,* November 2014, p.4, available at https://www.icrc.org/sites/default/files/document/file_list/security-detention-position-paper-icrc-11-2014_0.pdf.

[12] GCIV, art. 27.

[13] GCIV, art. 27.

[14] GCIV, art. 81.

[15] ICRC Customary International Humanitarian Law, Volume I: Rules, rule 119; GCIV, art. 76; API, art. 75; APII, art. 5(2)(a).

[16] GCIV, art. 97.

[17] Nelson Mandela Rules, rule 50.

[18] Nelson Mandela Rules, rule 51.

[19] Nelson Mandela Rules, rule 52(1).

discrimination and persecution. International criminal law, as set forth in the Rome Statute, codifies the international crimes of genocide, crimes against humanity, war crimes and the crime of aggression.

16. Customary international law recognises the specific protection, health and assistance needs of women and girls. Special protection is granted to pregnant women, mothers of young children and lactating women. States are required to take exceptional care with regard to the provision of food, clothing, medical assistance, evacuation and transportation. According to international humanitarian law, pregnant women must be provided sexual and reproductive healthcare services.

17. The Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW) prohibits sexual, reproductive and other gender-based violence against women and girls as a form of discrimination.[20] The United Nations Security Council has reiterated the need for all parties to armed conflicts to take special measures to protect women and girls from gender-based violence in situations of armed conflict.[21]

18. Women and girls enjoy special protection because they continue to hold an inferior place in the gender hierarchy and suffer from discrimination that initiates and sustains violence. This places women and girls at an increased risk of not being able to enjoy their human rights. It is also crucial to recognise that abuse of power, which remains at the centre of gender inequity, also results in men and boys experiencing specific vulnerabilities to sexual and reproductive violence, particularly in captivity as a means of humiliation.

19. Crimes related to sexual, reproductive and gender-based violence have been recognised as among the gravest of crimes under the Rome Statute. Investigating and prosecuting such crimes is one of the key priorities for the Commission.[22] In its first report to the Human Rights Council in May 2022 (A/HRC/50/21, para.13), the Commission stated that its mandate requires it to take full account of gender-based discrimination, as well as intersecting forms of discrimination, as both a driver and a root cause of conflict.

20. All crimes under the Rome Statute may potentially involve gendered elements in their intent, commission or execution, as well as result in gender-specific harms. Persecution as a crime against humanity is "the intentional and severe deprivation of fundamental rights contrary to international law by reason of the identity of the group or collectivity".[23] Gender persecution therefore includes conduct committed against both men and women who are targeted separately or differently based on their gender. Discriminatory intent may be proved by the disproportionate use of persecutory conduct against one group based on gender. It may also be exhibited by the use of the same persecutory conduct committed against multiple groups but targeted separately based on gender.[24]

[20] United Nations Committee on the Elimination of Discrimination against Women, *"General recommendation No. 30 on women in conflict prevention, conflict and post-conflict situations"* (CEDAW/C/GC/30), para. 34; *"General recommendation No. 35 on gender-based violence against women, updating general recommendation No. 19"* (CEDAW/C/GC/35), para. 21.

[21] UN Security Council Resolution 1325 (2011).

[22] International Criminal Court, Policy on gender-based-crimes; crimes involving sexual, reproductive and other gender-based violence, December 2023, para 100, and UNSC Resolution 2467 (2019), para. 15.

[23] Rome Statute, art. 7(2)(g).

[24] https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/2022-12/2022-12-07-Policy-on-the-Crime-of-Gender-Persecution.pdf, para. 50.

III. Female casualties and the disproportionate effect of heavy explosives

> *This is a war against women. Thousands of women have been killed and hundreds of thousands are living in extremely precarious conditions. The number of women and girls who have died from complications related to pregnancy and childbirth remains unknown.*
>
> Obstetrician in Gaza [25]

21. The Israeli attacks in Gaza are characterised by an extremely high civilian casualty ratio in comparison with other armed conflicts in the last decades. As of January 2025, 15 months into the attacks, over 46,000 persons have been killed by Israeli forces in Gaza.[26] Some 24,000 out of the 40,717 who have been identified are women, children and older persons, making up almost 59 percent of the identified fatalities. Another 11,000 persons are missing under the rubble and presumed dead.[27] Air and artillery strikes account for the majority of casualties.

22. While the estimated number of combatants killed by the ISF varies, there is no doubt that civilians comprise the vast majority of the persons killed since the Israeli attacks began. According to a United States intelligence assessment from May 2024, Palestinian armed groups have lost 30 to 35 percent of their fighters in Gaza since October 2023.[28] The Commission therefore estimates the death toll of Hamas and other armed groups as between 6,000 and 14,000, given an estimated strength of about 20,000 to 40,000 militants prior to October 2023.[29] One report estimated that 8,500 militants were killed.[30] The ISF claimed in October 2024 that it had killed about 17,000 Hamas operatives and members of other armed groups.[31] Given that the number of adult male fatalities since 7 October 2023 has been around 16,735,[32] this would mean that the ISF considers all adult male Palestinians in Gaza to be members of armed groups and so legitimate targets.

23. Among those confirmed as killed are some 7,216 women, making up around 18 percent of all persons killed in Gaza since 7 October 2023.[33] Reportedly, at least 1,213 women were killed in the month of October 2023, which makes it the most lethal month for Palestinian women in Gaza ever recorded, according to some experts.[34] The Commission notes that, while taking into account the rate of women killed is not a substitute for confirming civilian status, women are more likely to experience conflict as civilians than combatants. These numbers therefore indicate a high number of female civilian casualties. Children make up almost 33 percent of the fatalities[35] and, according to data presented by the Ministry of Health in September 2024, some 15 percent of the persons killed are girls.[36] Over 100,000 persons have been injured since 7 October; however, the disaggregated data is not available.[37] In total, some 33 percent of all persons killed in Gaza since October 2023 were female.

---

[25] Quotes from witnesses and victims that have been included in the report are either direct quotes or have been paraphrased.

[26] https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-17-december-2024

[27] https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-14-january-2025

[28] https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/hamas-weakened-prolonged-guerrilla-conflict-looms)

[29] https://www.cia.gov/the-world-factbook/references/terrorist-organizations/)

[30] https://acleddata.com/2024/10/06/after-a-year-of-war-hamas-is-militarily-weakened-but-far-from-eliminated.

[31] https://www.idf.il/223776.

[32] https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-17-december-2024

[33] https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-17-december-2024

[34] https://gaza-patterns-harm.airwars.org.

[35] https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-17-december-2024.

[36] https://t.me/MOHMediaGaza/5823r.

[37] https://t.me/MOHMediaGaza/6217 t.

24. The proportion of female fatalities in the period since October 2023 is more than double that in the 2008 conflict. In 2008-2009, female fatalities made up 15 percent of the conflict-related fatalities (eight percent women and seven percent girls) and 22 percent of fatalities in 2014 (13 percent women and eight percent girls).[38] This upward trend in female fatalities was already identified by the United Nations Independent Commission of Inquiry on the 2014 Gaza Conflict, emphasizing that attacks on residential buildings rendered women particularly vulnerable to death and injury.[39]

25. This upward trend is seemingly due to several factors, primary among them the ISF's increased use of heavy air bombardment since 7 October 2023. Research conducted by the International Committee of the Red Cross indicates that the risk to women and children posed by heavy explosive weapons with wide area effects is distinctive and exacerbated by the exposure to constant movement through evacuation orders and overcrowded living quarters which were also targeted.[40] Previous investigative mechanisms of the Human Rights Council have also noted the gendered impact of heavy explosive weapons in populated areas, where, due to socially prescribed gender roles, women are responsible for the home environment and care of family members.[41]

26. The Commission notes that this trend may also be due to an expansion of the ISF's targeting criteria to target many more private homes and residential buildings with the stated aim of killing militants even in small numbers, inevitably resulting in high numbers of civilian casualties among family members, neighbours and communities at large. In practice this means, for example, the inclusion of more targets that are not purely military in the ISF's 'target bank' and the broader authorization to carry out attacks against private homes of Hamas officials and members when it is known that family members are present or with the knowledge that nearby civilians will likely be harmed. [42]

27. The Commission documented several ISF statements that may be interpreted as *de facto* awarding Israeli combatants blanket permission to target civilian locations in the Gaza Strip.[43] In one example, on 25 December 2023, the ISF issued a clarification on its targeting approach in the Gaza Strip, stating: "Whereas in past operations or wars, Israel has been more selective or "accurate" with regards to the exact types of Hamas targets struck, given that Israel's overall objective was limited to diminishing Hamas's capabilities, Israel is now focused on dismantling Hamas's capabilities altogether, i.e. causing "maximum damage" to Hamas' military capabilities in their entirety."[44] The United Nations Fact Finding Mission investigating the offensive on Gaza in 2008-2009 also reported on similar strategies.[45]

28. The result of the Israeli method of warfare of intentionally destroying and causing suffering to the civilian population has been an increased impact on women

[38] For comparative data see https://statistics.btselem.org/en/stats/during-cast-lead/by-date-of-incident/pal-by-israel-sec/gaza-strip?section=overall&tab=overview, and https://statistics.btselem.org/en/stats/since-cast-lead/by-date-of-incident/pal-by-israel-sec/gaza-strip?operationSensor=%5B%22protective-edge%22%5D&section=overall&tab=overview. See also A/HRC/12/48 and A/HRC/29/52, and Statement on Gaza by UN Women Executive Director Sima Bahous | UN Women – Headquarters

[39] A/HRC/29/52, para 37

[40] https://www.icrc.org/en/document/civilians-protected-against-explosive-weapons%20; https://www.icrc.org/en/download/file/229018/ewipa_explosive_weapons_with_wide_area_effect_final.pdf.

[41] A/HRC/29/CRP.4, para. 527. See also Gender and International Criminal Law, Oxford University Press, 2022, p.376.

[42] A/HRC/56/CRP.4, paras 153-172.

[43] A/HRC/56/CRP.4, paras 153-172.

[44] https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-israel-war-24/war-on-hamas-2023-resources/idfpress-release-clarification/.

[45] See the 'Dahiya doctrine', A/HRC/12/48.

and children.[46] Entire families in Gaza have been killed together in their homes in unprecedented numbers; experts have found that, during the first month of the war, more than nine out of ten women and children killed were in residential buildings, and 95 percent of women were killed together with at least one child.[47] A lactation consultant in Gaza told the Commission of a new mother who was killed with her twins in August 2024: "One of my patients had just given birth to twins when her apartment was attacked. The attack happened while the father was at a local government office to register the birth. The woman and her newborns were killed instantly in the attack. The grief following her death was amplified by the fact that there was no militant in sight." The Commission documented in its report to the Human Rights Council in June 2024 several incidents where women and girls were killed during airstrikes on residential areas.[48] This pattern is reported to have continued to date.[49]

IV. Israel's targeting of women and girls

> *I saw a pregnant woman who was shot and killed as she was approaching the hospital. She was left there bleeding. Nobody managed to rescue her as the hospital was under siege by the Israeli forces. She was found in a decomposed state about 20 days later.*
>
> A witness from al-Awda hospital in Gaza

29. The Commission verified cases of deliberate targeting and killing of civilian women and girls by members of the ISF in Gaza. On 12 November 2023, Hala Abd Al-Ati, an older woman, was shot and killed in the Al-Rimal neighbourhood of Gaza City as she attempted to evacuate with her family. In a video viewed and verified by the Commission, Al-Ati is seen holding the hand of her young grandson, who is waving a white flag. The group is walking on the road through a built-up area and reaches an intersection. Her family members can be seen following a few metres behind when a gunshot is heard, and she falls to the ground. Evidence reviewed by the Commission indicates that Ms Al-Ati was shot by a sniper despite not posing any threat. CNN's investigation confirmed the presence of the ISF to the west and south of the street intersection where the incident occurred.[50] According to the ISF, the Givati Brigade and the 162nd Division were operating in the Al-Rimal and Al-Shati neighbourhoods at the time of the incident.[51]

30. On 16 December 2023 at around noon, Nahida and Samar Anton, a mother and her adult daughter, were shot and killed by an ISF sniper at the Holy Family Parish, a Catholic church in Gaza City. A witness interviewed by the Commission stated that the two women were shot while on their way to the bathroom, situated in another building that is part of the same compound. According to the witness, Israeli soldiers were deployed in the street behind the church complex and shouted in Arabic that it was forbidden to move outside. The two women left the building to go to the bathroom inside the church complex when they were shot.

31. According to the Latin Patriarchate of Jerusalem, seven other people were shot and wounded in the same incident, when they ran to the courtyard to help the women. The Latin Patriarchate stated that there were no militants inside the Parish at the time of the shooting and no warning was given prior to the attack. Furthermore, the list of

[46] See A/HRC/56/26, and A/HRC/56/CRP.4.
[47] https://gaza-patterns-harm.airwars.org.
[48] See A/HRC/56/CRP.4.
[49] https://gaza-patterns-harm.airwars.org.
[50] https://edition.cnn.com/2024/01/26/middleeast/hala-khreis-white-flag-shooting-gaza-cmd-intl/index.html;
[51] [1] November 9, 2023 Operations in Hamas' Military Quarter in Gaza City, Over 50 Terrorists Eliminated | IDF; [2] ap-hamas-israel-war-november-12th-2023-day-37/srael-war-november-12th-2023-day-37/.

coordinates had been forwarded to the Israeli military prior to the incident who responded that they could not guarantee the safety of civilians inside the buildings. The ISF denied intentionally targeting the two women, alleging that they were responding to a threat identified in the area of the church.[52] However, a spokesperson from the Israeli Prime Minister's office asserted that "there was no fighting in the Rimal neighbourhood on Saturday where this Catholic church was located", thereby contradicting the ISF's statement that it was operating there and responding to a threat.[53] The Commission did not find any evidence indicating that the women or anyone in the church premises posed a threat to ISF soldiers. The Commission did not find any evidence of crossfire at the time the women were shot. It concludes that the women were shot by an ISF sniper, who must have been able to identify the moving persons as women. According to the ISF, the 401st Brigade of the 162nd Division, along with forces of the Shaldag Unit, Shayetet 13 and Yahalom were operating in Gaza city at the time of the incident.[54]

32. The Commission documented a case of a pregnant woman who was killed by an ISF sniper outside the al-Awda hospital during the siege of the hospital in December 2023. Witnesses told the Commission that the pregnant woman was shot close to the hospital building, as she was walking towards the hospital. The hospital area was occupied by Israeli forces at the time and, and as a result, people were afraid to offer the woman aid. According to a witness, no one could reach her due to the presence of ISF and she died due to her injuries. According to some sources, her body was left there to decompose. The Commission received additional information about another woman who was shot in front of her son outside the same hospital, but it could not verify the information.

33. The Commission investigated the killing of a woman and four girls near the Faris Gas Station in the Tel al Hawa neighborhood of Gaza City on 29 January 2024. In the incident, the parents named Bashar Hamada Hamouda and Enaam Mohammad Hamada were killed while driving a car with five children (four girls and one boy) including their daughter 15-year-old Layan Hamada and her 5.5-year-old cousin Hind Rajab. The Commission established that the family's car was targeted in the early morning hours by shots from guns likely mounted on tanks, killing Layan's parents and three other siblings, leaving Layan and Hind injured. Layan was alive at least until 14:45 when she answered a call from Palestinian Red Crescent Society (PRCS). During this call with PRCS, she informed that she and Hind were injured and that there was a tank nearby. Layan was likely killed at around this time, as shots were heard on the call and the line was cut. Hind remained alive until at least 19:00 that day.

34. The ambulance dispatched to their location at around 17:40 carried two paramedics, Yousef Zeino and Ahmed al Madhoun, after its route had been cleared and coordinated with the ISF through the Ministry of Health in Gaza and third parties. The ambulance was hit by a tank shell at around 18:00, at a distance of some 50 meters from the family's car. The presence of the ISF in the area prevented access to reach and retrieve the victims. As a result, the family members' bodies could not be retrieved from their damaged, bullet-ridden car until 12 days after the incident. The ambulance was found destroyed nearby, with human remains inside. The Commission finds that the targeting by the ISF was deliberate and that the ISF should have been able to determine that the persons in the vehicle did not pose a threat.

35. The cases above are illustrative examples of women and girls being targeted and victimized following the ISF's expansion of its targeting criteria and in the absence of discernible attempts by the ISF to distinguish between combatants and civilians.

[52] https://www.haaretz.co.il/news/politics/2023-12-18/ty-article/0000018c-7d95-d301-a3ac-ffd594360000.

[53] https://www.washingtonpost.com/world/2023/12/16/women-killed-at-holy-family-parish-gaza-israel/.

[54] [1] https://www.idf.il/en/mini-sites/idf-press-releases-israel-at-war/december-23-pr/tunnel-network-used-by-hamas-senior-leadership-in-gaza-s-elite-quarter-revealed/.

36. The Commission reported to the Human Rights Council in its June 2024 report several statements, including by Israeli officials and members of the Knesset, that may be perceived as calling for the annihilation of Gaza and calling on Israeli forces not to distinguish between militants and civilians.[55] Statements documented by the Commission asserted that everyone in Gaza should be considered responsible for the attack on 7 October 2023. Palestinians in Gaza are considered complicit, despite age, gender or civilian status, and should be exterminated.

37. Palestinian women have also been a specific target of such incitement. Former head of the National Security Council, Major General Giora Eiland, has made statements to media that emphasize the need to treat Palestinians in Gaza collectively, particularly referring to Palestinian women and the need to cut humanitarian aid; "After all, who are Gaza's elderly women – the same mothers and grandmothers of Hamas fighters who committed the horrific crimes on 7 October. In this situation, how can you even talk about humanitarian considerations, especially when you still have abductees whose situation God knows."[56]

38. In another example, Eliyahu Yosian a commentator from the Misgav Institute for National Security, in an interview with Yinon Magal, discussed the situation in the Gaza Strip. The interview was broadcast on channel 14, Israel's right-wing commercial television channel, which has provided a consistent platform for commentators, journalists and army personnel to make comments inciting violence against Palestinians. In the interview, Yosian said Israel should level the ground in Gaza, kill as many as possible and spare no one, particularly targeting women: "The woman is an enemy, the baby is an enemy, and the pregnant woman is an enemy."[57] The clip, posted by channel 14 news, had 1.6 million views as of 3 January 2024.[58]

V. Israel's destruction of Palestinians through reproductive violence and harms

A. Direct attacks on sexual and reproductive health care facilities

> *The measures imposed by Israel, coupled with repeated bombardment since October 2023, will have long-term effects on Gazan women's fertility. We do not know the extent of these women's trauma or the extent of the impact on their unborn babies, nor the long-term effect on the Palestinian people.*
>
> Director at health agency in Gaza

39. Direct attacks on healthcare facilities offering sexual and reproductive healthcare services have impacted about 540,000 women and girls of reproductive age in Gaza.[59]

40. In April 2024, reportedly only two of the 12 partially functioning hospitals previously offering sexual and reproductive healthcare were able to actually provide such services. Direct attacks against the main maternity wards in Gaza, in al-Shifa Hospital and al-Nasser Hospital, rendered these wards non-functional. Facilities specifically designated to provide sexual and reproductive healthcare were directly targeted or forced to cease operations, including al-Emirati Maternity Hospital, al-

[55] See A/HRC/56/CRP.4.

[56] Maj. Gen. (Res.) Giora Eiland: No Humanitarian Aid to the Enemy | Channel 7; https://www.globes.co.il/news/article.aspx?did=1001462900.

[57] https://x.com/MiddleEastEye/status/1741069437518680399; Israeli analyst Eliyahu Yossian says Israel should level the ground in Gaza, kill as many as possible & spare no one. Over 21,500 Palestinians in Gaza have been killed, including 8,500 children.

[58] See ICTR, *Prosecutor v. Ferdinand Nahimana et al.,* ICTR-99-52-A, Judgement (Appeals Chamber), 28 November 2007, paras. 755-758; ICTR, *Prosecutor v. Ferdinand Nahimana et al.,* ICTR-99-52-T, Judgement and Sentence, 3 December 2003, paras. 481-488.

[59] https://www.usaforunfpa.org/unfpa-statement-on-the-crisis-in-gaza/.

Awda Hospital, al-Mahdi Maternity clinic and Sahaba Hospital, which are the primary maternal health facilities in the south and north of Gaza. In parallel, several maternity wards in other hospitals were forced to close, including al-Aqsa Hospital in January 2024. The situation is still dire. As of January 2025, emergency obstetric and newborn care was available at seven out of 18 partially functional hospitals across Gaza according to OCHA, as well as four out of 11 field hospitals, and a community health centre.[60]

41. Al-Basma IVF Centre, Gaza's largest fertility clinic, was shelled in December 2023, reportedly destroying around 4,000 embryos, as well as 1,000 sperm samples and unfertilized eggs. According to reports, al-Basma IVF Centre served 2,000 to 3,000 patients each month, carrying out approximately 70 to 100 IVF procedures a month. The siege on Gaza and the resulting lack of supplies of liquid nitrogen, which is used to keep storage tanks cold, presented considerable challenges to the operation of the clinic and the preservation of reproductive material during the first months of the war. The stored reproductive material was lost in its entirety when the genetic bank was attacked in early December 2023. During the attack, the embryology laboratory was directly hit, and all the reproductive material stored in the laboratory were destroyed.

42. The Commission has determined through visual analysis of pictures from the scene that the extensive damage to the building's exterior and interior was caused by a large calibre projectile, most probably a shell fired from an ISF tank. Satellite imagery indicates that the area around the clinic was extensively damaged due to the hostilities. The Centre was a standalone building., clearly marked with the name of the clinic. In a statement given to American ABC News, a spokesperson for the ISF said that the ISF was not aware of the specific strike. The ISF also stated that it takes extensive measures to mitigate civilian harm and in handling objects that require special protection and that it did not deliberately target civilian infrastructure, including IVF clinics. The Commission did not find any credible information indicating that the building was used for military purposes. The Commission is not aware of any assisted reproductive services operational and available in Gaza as of January 2025.

43. The Commission also investigated attacks on al-Awda Hospital, the main reproductive healthcare provider in northern Gaza, which was targeted repeatedly by the ISF from November 2023 to January 2024 and again in May 2024. The hospital was attacked despite Israeli authorities being provided with the GPS coordinates by Médecins Sans Frontières (MSF) who informed all parties that it was a functioning hospital.[61] Three doctors were killed in a strike on 21 November 2023, including two MSF doctors. The hospital was under siege in December 2023, with some 240 people trapped inside facing severe shortage of food, water and medicine. During the siege, all males over 15 were ordered to exit the hospital wearing only underwear and several medical staff, including the hospital director, were arrested. Several persons, including medical staff and a pregnant woman, were reportedly killed by snipers.

44. Until late February 2024, al-Awda Hospital, containing one of the only functioning maternity wards in North Gaza, was partially operational, receiving maternity patients well beyond its capacity. Reportedly, it provided care to 15,577 maternity patients from 7 October to 23 December 2023 with 75 beds. On 27 February 2024, the hospital administration announced that it was partially ceasing operations due to lack of fuel, electricity and medical supplies, with dire consequences for healthcare in the north, in particular for maternity patients.

45. Reportedly, the roads leading to the hospital had been destroyed, with doctors stating that some pregnant women had to walk for up to four kilometres to reach the hospital. The Commission received information that the quality of care at al-Awda had deteriorated due to the siege and that faulty or damaged equipment, including

[60] https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-255-gaza-strip.

[61] https://www.doctorswithoutborders.org/latest/gaza-msf-doctors-killed-strike-al-awda-hospital;

sterilisation devices and incubators, could not be repaired due to the lack of spare parts.

46. Furthermore, Israeli attacks on medical facilities have led to the injury and death of child patients, including girls, and have had devastating consequences for paediatric and neonatal care in Gaza hospitals, creating a large, unmet need for complex surgical and medical care for children, including premature babies.

B. Blocking access and availability of reproductive health care

> *Giving birth in Gaza is like giving birth in the Middle Ages. There is no access to neonatal, prenatal or post-partum care. Basic equipment for childbirth, such as forceps, is not available, nor are crucial drugs such as hypertension medication to treat common and serious conditions such as preeclampsia. As a result, maternal morbidity, stillbirths, and miscarriages have increased.*
>
> Obstetrician in Gaza

47. The Commission documented extremely unsafe conditions for women giving birth in Gazan hospitals, including lack of specialized personnel, medication and equipment. Medical professionals told the Commission that they faced severe challenges in managing patients' pain and preventing infections as hospitals often lacked adequate supplies, including epidurals, hypertension medication, anesthesia, analgesia, anti-D immunoglobulin and antibiotics. An emergency specialist who operated in Nasser Hospital in January 2024 described significant challenges in diagnosing and treating pregnant women given the lack of reliable laboratory testing or equipment, leading to avoidable complications. Obstetricians stated that Gazan women had received very little obstetric care and a number of them were suffering from vaginal infections, which if untreated could lead to premature births, miscarriages or infertility. Medical personnel described receiving maternity patients suffering from malnutrition and dehydration, as well as different forms of infections and anemia.

48. Women described delivering their babies in extremely precarious conditions in hospitals impacted by the continuing hostilities, amid lack of specialized personnel, beds, pain medication and adequate facilities. Reportedly, the lack of pain relief medication particularly impacted women who had undergone Cesarean Sections. One woman told the Commission of her experience giving birth by Cesarean Section at al-Emirati Maternity Hospital in Rafah. The woman had to walk for 30 minutes before finding a car that could take her to the hospital where she gave birth. The woman stated that the hospital was overcrowded. After her Cesarean Sections she had to share a bed with another woman and was discharged the following day.

49. Medical personnel told the Commission about increases in maternal morbidity and neonatal and intrapartum fetal death which was more likely due to the extremely difficult conditions, including the lack of space, medication and equipment. The Commission interviewed an obstetrician who spoke about deaths of pregnant patients he had treated, whom he referred to as "indirect victims of war". Several of these deaths were due to the lack of adequate medication and treatment. He also highlighted that many of his pre and post-natal patients were malnourished or weakened by diseases and infections. In one case, a pregnant woman in her early 30s died in al-Emirati Hospital in Rafah due to an infection (septicemia) following a complicated Cesarean Sections. The obstetrician also spoke about another pregnant woman he treated at the European Hospital; the woman, who was diabetic, died due to lack of adequate medication and treatment.

50. According to the WHO, equipment and 24 types of medication needed for prenatal, delivery and postnatal care were in short supply and urgently needed as of December 2024.

51. Women have increasingly resorted to unsafe deliveries at home or in shelters, with little or no medical support, increasing the risk of complications resulting in life-

long injuries and death. The Commission received reports of women being forced to deliver at home with inadequate medical assistance as they were not able to reach a hospital or a medical clinic due to the security situation or the lack of transportation. One woman told the Commission about the obstacles she faced in accessing reproductive health care in Khan Younis at the beginning of the war when she was pregnant. She and her husband had to prepare for a home delivery by watching videos on the internet: "My husband had been watching online videos to learn how to deliver a baby, preparing for anything. He was so concerned for my safety that he even considered leaving me at someone else's house to ensure that I would be cared for."

52. The Commission received reports from medical personnel about pregnant women delivering in extremely precarious conditions while they were living in shelters with very little support, equipment or medical tools and no access to hospitals. A medical practitioner explained that women would arrive at hospitals requesting the hospital's medical staff to produce birth certificates for their newborns delivered in tents in IDP camps.

53. Disruptions to electricity and telecommunication services have further increased the risks for pregnant women and newborns. One doctor told the Commission that the lack of telecommunication resulted in the lack of coordination between hospitals and ambulances, directly impacting women's and girls' access to maternity care. In addition, hotlines for home deliveries were unreachable. The continuing siege and hostilities also posed barriers for the distribution of "safe home delivery kits" to pregnant women.

54. A sharp increase in emergency admissions has resulted in the de-prioritization of reproductive healthcare at the few remaining functional facilities. In the context of tens of thousands of war injuries, obstetrics and gynaecology were not the main priority and only the most severe cases received what is considered basic care. A paediatrician interviewed by the Commission gave an example including women who had had Cesarean Sections. At al Nasser hospital they were discharged less than 24 hours after the procedure, often without receiving follow up postpartum care. Prior to the offensive, these women would have stayed in the hospital for 24 to 48 hours, or longer if there were complications, in order to receive adequate health care. Women and girls in some areas had no access at all to maternal healthcare.

55. According to medical personal interviewed by the Commission, pre-natal care was de-prioritized and no longer available. Postpartum mothers and their newborns were also not given adequate time to recover after delivery. Women were discharged to make space for new patients just a few hours after giving birth, while they were still mentally and physically fragile. Additionally, post-natal care was not available, impacting some 60,000 maternity patients who have not been adequately monitored and cared-for. The Commission spoke to a midwife who said that women have to walk for hours to reach healthcare facilities where the dressing of their Caesarean Section wound could be changed, and that they lacked pads to manage the bleeding after childbirth. The lack of pads forced women to use cloth or the same pad for a long period of time, causing infections and other complications.

56. Since 7 October Israel has suspended issuing permits to seek medical treatment outside Gaza and has only exceptionally allowed medical evacuations. This change has resulted in a drastic reduction in the number of patients who can receive treatment outside of Gaza. For comparison, in 2022, Israeli authorities approved about 13,500 patient permit applications to seek medical treatment outside Gaza.[62] After 7 October 2023, Israel only approved the medical evacuation of 4,947 patients until the closing of the Rafah crossing on 7 May 2024.[63] The number of medical evacuations further dropped since then, to 458 patients between 8 May 2024 and 15 January 2025.[64]

[62] https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/Gaza-Health-Access-2022.pdf?ua=1.
[63] https://www.emro.who.int/images/stories/Medevac_15Jan25.pdf?ua=1.
[64] https://www.emro.who.int/images/stories/Medevac_15Jan25.pdf?ua=1.

57. Consequently, patients have suffered physically and mentally, and some have died owing to lack of adequate cancer treatment.[65] This includes patients with gynaecological cancer such as ovarian, cervix and breast cancer. The Commission spoke to a doctor who described treating a patient with vulva cancer in December 2024. The patient's tumour had been growing for eight months while she had waited to be approved travel outside of Gaza for radio-chemotherapy. As no non-invasive treatment was available in Gaza, the doctor had to undertake surgery. Radio-chemotherapy was needed to shrink the tumour. According to the doctor, the physical and mental suffering for the patient was immense.

58. The hostilities in Gaza have had a detrimental psychological impact on pregnant, postpartum and lactating women due to direct exposure to armed conflict, displacement, famine and substandard healthcare. Obstetric emergencies and premature births have reportedly surged due to the exposure to stress and trauma, and an increase of up to 300 percent in miscarriages has been reported since 7 October 2023. Experts told the Commission that the long-term psychological and physical impact of such precarious conditions for women, newborns and families remains unknown.

C. Starvation and reproductive harms

It was a lot for me, it was a lot for women. It's more than a human can bear.

New mother in Gaza

59. The Commission found in its 2024 report to the Human Rights Council that the Israeli authorities were using starvation as a method of war.[66] Furthermore, starvation and famine have had a severely detrimental impact on women and girls, in particular pregnant and post-partum women. Pregnant and lactating women have faced specific risks to their own health and to the health of their newborns due to starvation. As early as November 2023, thousands of displaced women and newborns residing in the United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA) facilities reportedly required medical care due to increasing malnutrition, dehydration and water-borne disease.[67]

60. The UN repeatedly warned about risks for women suffering from famine and starvation. In November 2023, the World Health Organization (WHO) warned that, as access to food and water worsened, the risk of death would increase for both mothers and babies.[68] In mid-December, United Nations Population Fund (UNFPA) stated that pregnant women were starving.[69] In January 2024, United Nations Children's Fund (UNICEF) raised concerns about the nutrition of over 155,000 pregnant women and lactating mothers, given their specific nutrition needs and vulnerability.[70] Reportedly, the essential dietary diversity for pregnant and lactating women was severely compromised, with most of them consuming only two types of food a day.[71]

61. According to Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) guidance the minimum dietary diversity for women, women and girls should eat food

[65] https://www.emro.who.int/images/stories/Medevac_4Dec.pdf?ua=1.
[66] A/HRC/56/CRP.4.
[67] https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/women-and-newborns-bearing-brunt-conflict-gaza-un-agencies-warn.
[68] https://www.who.int/news/item/03-11-2023-women-and-newborns-bearing-the-brunt-of-the-conflict-in-gaza-un-agencies-warn.
[69] https://www.instagram.com/unfpa/p/C0z3Qj4v_Nv/.
[70] https://www.unicef.org/press-releases/intensifying-conflict-malnutrition-and-disease-gaza-strip-creates-deadly-cycle.
[71] https://www.unicef.org/press-releases/intensifying-conflict-malnutrition-and-disease-gaza-strip-creates-deadly-cycle.

from five different food groups a day.[72] Furthermore, pregnancy and lactation raise the requirements for the quality of nutrients, as well as the energy requirements. The consequences of malnutrition before and during pregnancy and lactation could include anaemia, pre-eclampsia, haemorrhage, maternal death, newborn death and premature birth.[73] Lack of nutrients for children hinders their bodies and brains to grow and develop well.

62. In February 2024, the Global Nutrition Cluster reported that dietary diversity for pregnant and lactating women in North Gaza, Deir al Balah, Khan Younis and Rafah was "extremely critical".[74] The situation remained dire for pregnant and lactating women according to the Integrated Food Security Phase Classification (IPC) reports published in June 2024,[75] compromising infant survival, growth and development. UN Women reported in June 2024 that, among households with lactating mothers, 55 percent reported health conditions impeding their ability to breastfeed and 99 percent reported difficulties developing enough breastmilk.[76]

63. More than 15 months after the attacks in Gaza began, the situation is more dire than ever. According to UNFPA reports issued in October 2024, 42,000 pregnant women faced crisis levels of hunger (IPC 3) and over 3,000 pregnant women faced catastrophic levels of food insecurity (IPC5), numbers that reportedly were expected to surge during winter.[77] According to an IPC analysis published in October 2024, an estimated 60,000 cases of acute malnutrition were reported among young children aged six to 59 months, and 16,500 pregnant and lactating women were reported to be in need of treatment for acute malnutrition.[78] According to reports by OCHA in December 2024, 96 percent of children aged six to 23 months and women were not meeting their nutrient requirements due to the lack of minimum diet diversity.[79]

64. An obstetrician interviewed by the Commission noted the difficult conditions facing women and girls due to effects of starvation, stating that many pre- and post-natal patients were malnourished or weakened by diseases and infections. The Commission also spoke to women who had faced famine and starvation while pregnant or lactating. They noted the lack of access to food and clean drinking water, combined with multiple displacements and grieving the loss of family members. These ailments compounded their feeling of anxiety and stress, impacting them and their babies. The impact of stress and the lack of food and water on lactation was confirmed by several medical professionals.

65. Often, these difficulties were compounded by the experience of displacement. One woman, who had been seven months pregnant when she was displaced from Gaza City to Rafah in November 2023, told the Commission that she had had to walk for 14 hours straight, carrying her belongings, with very little food and water, despite being advanced in her pregnancy. She also told the Commission that she had been unable to access adequate and sufficient food after the birth of her baby because of the scarcity of food and the high prices, leaving her to eat conserves and "labna" (thick yogurt). The Commission spoke with one woman who had been eight months pregnant while staying with her family in a tent outside a hospital near Khan Younis in November

72 https://www.unicef.org/media/114561/file/Maternal%20Nutrition%20Programming%20Guidance.pdf ; https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/c949ea1a-bd5d-4788-87fa-2917f1a2ecdf/content.

73 https://www.unicef.org/media/114561/file/Maternal%20Nutrition%20Programming%20Guidance.pdf

74 https://www.nutritioncluster.net/news/nutrition-vulnerability-and-situation-analysis-gaza.

75 https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Famine_Review_Committee_Report_Gaza_June2024.pdf).

76 https://www.un.org/unispal/document/at-least-557000-women-in-gaza-unwomen-270624/

77 https://www.un.org/unispal/document/unfpa-sitrep-01nov2024/#:~:text=Situation%20Overview%3A,including%20over%2043%2C000%20pregnant%20women).

78 IPC_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Malnutrition_Sep2024_Apr2025_Special_Snapshot.pdf.

79 https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-17-december-2024.

2023. She told the Commission that there had been no flour to make bread, no milk or eggs, and they had eaten only canned tuna. She believes that the lack of proper nutrition and her psychological state caused complications during her pregnancy.

66. Several women told the Commission that they had been unable to continue producing breastmilk due to the lack of food and the psychological effect of the military operations and siege. This was also confirmed by medical professionals. A lactating woman who had been staying in a school in Rafah, told the Commission that her body had been unable to produce milk due to the stress she had been subjected to since Israeli attacks began, as well as the lack of access to fresh food leading to substantial weight loss. Another woman said that she no longer produced breastmilk due to stress and anxiety brought on by the hostilities.

67. The Commission notes that this is particularly concerning given the lack of formula milk and lack of clean water needed to prepare the formula. Indeed, since 7 October 2023, an increased number of infants have had to rely on formula milk for survival. The Commission notes the Global Nutrition Cluster's report that the "scarcity of clean drinking water required for safely preparing formula milk will increase young children's risk of infection and subsequently malnutrition".[80] In December 2023, UNICEF stated that 130,000 children under the age of two were not receiving "critical life-saving breastfeeding and age-appropriate complementary feeding".[81]

68. The Commission interviewed a displaced woman with breast cancer who had to postpone her Cesarean Section until 12 days after her due date because of the lack of anesthesia at Al-Awda Hospital in Nuseirat. The morning after her Cesarean Section, she was asked to leave the hospital due to the lack of beds. She described going back to the shelter, where she was living in very bad conditions, feeling dizzy and fatigued. She told the Commission: "Prior to the birth I was thinking how I am going to afford prenatal care and the delivery itself. The same for the formula for the child as I cannot breastfeed him due to cancer."

D. Menstrual and reproductive health concerns

> *There is no dignity for mothers in Gaza. There is no dignity in giving birth without pain relief, bleeding for weeks after giving birth without access to pads and clean water or to breastfeed your child in an overcrowded shelter where you share a room with male strangers.*
>
> Paediatrician in Gaza

69. The Commission documented the specific needs of women in relation to menstrual and reproductive health after interviewing several women who spoke about unsanitary conditions due to the overcrowding and the lack of water.

70. Women and girls, particularly in female-led households, have faced significant challenges accessing safe water and sanitation facilities, especially when these supplies and facilities were situated far from their place of displacement. The Commission received reports that women and girls tried to minimise their need to go to the toilet, for example by avoiding to eat and drink, mainly due to unhygienic conditions, having to use the toilet in close quarters with men or because the only viable option was to go to a toilet outside far from where they stayed.

71. Women who are pregnant or lactating have particular needs and face particular risks to their health in unsanitary conditions, including an increased need to use the toilet. One woman who was pregnant during her displacement, who had been living in a tent near Khan Younis, told the Commission that accessing toilets, especially at night, had been particularly difficult.

[80] https://www.nutritioncluster.net/news/nutrition-vulnerability-and-situation-analysis-gaza.
[81] https://palestine.un.org/en/256251-%E2%80%98ten-weeks-hell%E2%80%99-children-gaza-unicef.

72. Limited access to water to maintain personal hygiene and wash clothes has led to the spread of diseases among displaced people, as well as vaginal and urinary tract infections for women and girls. According to a report issued by UN Women in September 2024, urinary tract infections impacted more than 90 percent of women they interviewed.[82] A midwife interviewed by the Commission explained that vaginal and urinary tract infections had become widespread due to the bad sanitary conditions, including the lack of access to water and clean underwear, and the need for women to queue for hours to go to the bathroom. Another difficulty that the lack of hygiene caused was infections in the breasts of lactating mothers (mastitis).

73. The Commission interviewed a woman staying in Al Shifa Hospital who suffered from infections because of the lack of access to water to clean herself. She said that there was garbage spread everywhere inside the hospital, as it was not safe to take the garbage outside. Another woman interviewed by the Commission stated that not being able to shower caused her to have multiple vaginal infections. She and her family members had no means or opportunity to wash their underwear. One woman told the Commission: "We put up a tent outside the European Hospital and we stayed there, without food and water. I had to walk far to get water and wash our laundry. I had to stay 17 days without showering, and I slept on the ground which was very dirty. I was pregnant and had to use the bathroom inside the hospital a lot, but I tried not to because it was crowded, dirty and difficult to get to. I had several vaginal infections as a result."

74. Displaced women reported to the Commission that their menstrual cycles became a source of stress. Lack of access to water and sanitation, combined with the lack of menstruation supplies and facilities to dispose of them, also affect the sense of dignity and physical and psychological well-being of women and girls. The Commission received information concerning women and girls resorting to home-made, makeshift alternatives for sanitary pads, which also put them at risk of reproductive and urinary tract infections, which could result in infertility, birth complications and increased risk of sexually transmitted infections. A medical professional told the Commission that the issue of infections, when occurring in bad hygienic conditions and without access to antibiotics, vaginal and urinary infections are both painful and serious. External infections might develop to internal infections, and without proper medical care, this might lead to miscarriage, loss of fertility and in worse case, death.

75. A midwife interviewed by the Commission explained that the lack of menstrual products was a major concern for women and that organisations were unable to meet the growing demand. "Can you imagine, only 30 packages! We did not know to whom to give them and whom to prioritize, and how to give justice to these women." The midwife also explained that women who had given birth also required pads and that the use of unhygienic options was causing serious infections. A woman described to the Commission that, after giving birth in May 2024, she had to wear the same pad for two days as there were so few available.

76. The Commission interviewed a woman who had been staying in a shelter in Rafah. She stated that her father had bought her pads as they had had some money. She commented that she could not even imagine the situation of those who could not afford to buy them. Another woman told the Commission about the difficulties to acquire menstrual pads; "We cannot afford pads. If we have money, the priority is to bring food for the family to survive rather getting pads for something that is temporary. We have to balance our priorities, and unfortunately managing menstruation is not one of them."

77. Another woman reported that, due to the lack of menstrual pads, she had to use children's nappies on one occasion or a piece of cloth. The Commission is aware of other similar reports, including women who had no choice but to use dirty clothes

[82] https://www.unwomen.org/sites/default/files/2024-09/gender-alert-gaza-a-war-on-womens-health-en.pdf.

when menstruating. Without water or privacy, they had no way to wash themselves or their underwear.

VI. Israel's systematic use of sexual and gender-based violence

A. Masculinity, nationalism and militarization

Shall he make our sister into a whore? 9208 brings the honour back to the people of Israel.

Graffiti by Israeli soldiers in Beit Lahia in Gaza (see para. 77)

78. Women's bodies and sexuality are often perceived as linked with the dignity of the nation and other negative gender sterotyping, such as the collective's honour and emasculation. Several experts have noted that allegations of sexual violence against Israeli women on 7 October 2023 have resulted in attempts to rebuild Israeli national masculinity through aggression and in retaliation for the attacks carried out by the military wing of Hamas and other Palestinian armed groups.

79. Israeli officials have used sexual violence committed on Israeli women on 7 October to mobilize support for the ISF military operations in the Gaza Strip and continue the war, referring to Hamas as "a rapist regime" that has weaponized sexual violence as a means of terrorizing the Israeli population while "the international community remains silent". This message has been amplified and circulated by the ISF in videos of detained Palestinian males allegedly confessing to acts of rape and other forms of sexual violence during the 7 October attacks (see section Sexual, reproductive and other gender-based violence in detention, para. 123).

80. The Commission's investigation shows that members of the ISF have been impacted by such messages. During the mistreatment of Palestinians in detention, some members of the ISF referenced the crimes committed on 7 October in Israel. In one illustrative example, the Commission examined a photo taken following the ground invasion in Gaza that depicts an Israeli soldier standing next to a wall in Beit Hanoun, Gaza, which displays graffiti in Hebrew reading "Shall he make our sister into a whore?". The graffiti refers to the story of Dinah in the biblical book of Genesis, who was abducted and raped. On learning about her rape, her brothers reacted strongly by engaging in a mass killing of all the men of the city. The story is commonly interpreted to indicate that injury by others to a woman's body should be seen within the context of male honour and revenge, her body and mind belonging not only to the woman but also to the male-controlled collective. Hence, sexual violence committed against Israeli women is seen as an affront against the male-dominated collective, implying that it calls for a similar revenge to the one sought for Dinah. Next to this question about Dinah, the following text was written: "9208 brings the honour back to the people of Israel." This additional text further emphasizes that some members of the ISF believe that the assault on Israeli women harmed a collective honour that must be avenged. The numbers 9208 refer to the 9208th Infantry Battalion of 12th Infantry Brigade of 252nd Division, which was the lead ISF division operating in the northern Gaza Strip from the direction of Beit Hanoun on 27 October 2023.

81. These examples should also be considered against the broader context of the sharp increase in sexual violence against Palestinian women and men described below, seemingly fueled by similar desire to retaliate. The Commission documented multiple incidents corroborated through victim and witness statements and verified photos and video footage. Sexual and gender-based violence is by no means a new element of the Israeli occupation. The Commission has reported on such issues before.[83] However, the Commission notes that Israeli soldiers' aggression and violence increasingly includes sexual acts intended to "feminize" or shame, not only the victim but the Palestinian community as a whole, and an increasing trend to photograph or film these

[83] A/HRC/50/21.

acts. Such acts have a clear link with entrenched gender stereotypes that continue to be intentionally used in attempts to break the sense of community and harm social cohesion, whether the victim is male or female. Previous reports by accountability mechanisms established by the Human Rights Council to investigate violations in the Occupied Palestinian Territory did not document a similar pattern of sexual and gender-based violence.[84]

B. Sexual harassment and public shaming of Palestinian women

> *You sons of bitches, we came here to fuck you, you and your mothers, you bitches. You ugly Arab we will burn you alive you dogs.*
>
> Writings left by members of the ISF in a women's shelter in Gaza

82. Since the start of the hostilities, Palestinian women in the Occupied Palestinian Territory have been increasingly subjected to online harassment and smear campaigns by Israeli officials and soldiers, including by doxing, a practice in which private information about a person is shared online by others, with the intention to humiliate and isolate the victim. The Commission observes that such incidents of abuse have direct or implicit links to the events of 7 October 2023, impacting Palestinian society as a whole.

83. The Commission documented several videos and photos, recorded by Israeli soldiers and posted online, depicting them searching homes in the Gaza Strip, deliberately humiliating and mocking Palestinian women based on their gender and ethnicity. The videos and photos, most of which were originally published in ISF soldiers' private Instagram or X accounts, were later widely reposted on social media. In one case, a video shows a soldier filming himself while going through underwear and other private belongings in a house in the Gaza Strip, directing gendered and sexualized insults to Palestinian women, stating: "I've always said Arabs [female pronouns used] are the biggest sluts out there … There you go, here are the sets [of lingerie] here, inside, another new one in the package, they haven't opened it yet, look at these sets, who wants elastic bodysuits?"

84. In a second video, an ISF soldier is filming himself describing how when searching the premises for weapons, the soldiers had found money and lingerie: "Two or three drawers stuffed with the most exotic lingerie that you can imagine, just piles, loads of it, in every single house. Unbelievable. These naughty naughty Gazans." In a third case, an ISF soldier published a photo on a dating application depicting himself posing in front of a collection of Palestinian women's underwear. The Commission found that many of the original videos and photos had been removed from the public domain, and the social media accounts of these Israeli soldiers had been either closed or set to private.

85. The Commission notes that the videos and photos show a clear gender and racial bias by the perpetrators, who intentionally target Palestinian women and attempt to humiliate and degrade them publicly. Moreover, from the perspective of Palestinian culture, publication of these images is potentially extremely harmful, carrying serious implications for the women whose private possessions are publicly exposed.

86. The Commission also documented a deliberate attack in mid-November 2023 on a women's rights centre working with survivors of gender-based violence in Gaza City. The attack against the centre appeared to have a clear gendered dimension, with soldiers leaving gendered and sexualised insults directed against the Palestinian women in graffiti in Hebrew on the walls of the centre, for example: "You sons of bitches, we came here to fuck you, you and your mothers, you bitches" and "The dirty pussies of your prostitutes, you ugly Arab you ugly, you sons of bitches, we will burn you alive you dogs".

[84] See https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/list-hrc-mandat.

87. Based on photographic evidence, the Commission assessed that the fifth floor of the building, which sheltered abused women and families, was directly targeted and completely destroyed. The rest of the five-floor building remained intact. The Commission found the damage to be consistent with firing from a tank, based on the height of the building, the size of the shell's point of penetration on the wall and the level of destruction to concrete and metals from the munition's explosion within the building.

88. The Commission was informed that, at the time of the attack, the centre's building and the surrounding area were deserted due to the ISF operations. The women taking shelter had evacuated the premises prior to the ground operations and therefore no casualties were reported from the attack. No warning was reportedly issued by the ISF prior to the attack. Photos reviewed by the Commission indicate that the soldiers broke the door to enter the building, most likely after the tank shelling. The Commission did not find any military justification for the ISF firing tank shells at this centre.

89. The centre, which was one of two shelters for women and girls in Gaza, is now in need of reconstruction and is no longer operational. The Commission spoke to a women human rights defender working on the protection of abused women, who stated that the closure of the centre had a negative impact on the women who could no longer seek refuge there. She said that the women who usually seek protection at the shelter felt a double threat, both from their own families and from the ISF. She thought that there is no place for them to seek protection against their abusers. The Commission notes that this is particularly concerning in times when international organisations report an increase in gender-based violence in Gaza, particularly intimate partner violence.

90. Between 7 October and December 2023, Israel's National Security Minister, Itamar Ben-Gvir, posted on his X account pictures of six Palestinian women who were detained in Israel and the West Bank. The captions to the photos asserted that the women had links with terrorism, mostly referencing crimes such as incitement and hate speech linked to the events of 7 October 2023. The captions added by the Minister included the following statements: "We started talking to them in a language they understand", and "This is a clear message to all those inciting keyboard-heroes - the Israel Police will reach each and every one of you. Don't test us." In three cases the women's names were included in the caption together with their pictures. While the Commission documented similar photos of male detainees on the Minister's social media account, the men's names were not disclosed and their faces were often blurred, preserving their anonymity.

91. Four of the women were coerced to sit in front of an Israeli flag and in four cases their hands were restrained with handcuffs or tied with plastic restraints. In all cases, the women's faces were visible, except in one case where the upper body of a woman is seen from the back, with her hands tied behind her back with plastic restraints, while she is sitting on a chair in what seems to be her home. In one of the photos, a young women human rights defender was photographed in her bedroom with her hands tied behind her back with plastic restraints. She looks confused, dazed and scared and a soldier can be seen holding her shoulders and pushing her to sit on the bed. The same woman later recounted the violent and humiliating circumstances surrounding this incident, including physical and verbal assault.

92. Female detainees also reported having been photographed without their consent and in degrading circumstances, including in their underwear in front of male soldiers. In one case, a detainee was subjected to repeated and invasive strip-searches following her arrest at a police station in northern Israel. She was beaten, verbally abused, dragged by her hair and photographed in front of an Israeli flag without her consent. The photos were posted online.

C. Filming and photographing acts of sexual violence against men and boys during arrest

> *Together with 50 other detainees, we were ordered to walk, barefoot and in underwear, to the end of the road […] One female soldier instructed two boys to dance while in their underwear. She recorded a video of them, and they all laughed.*
>
> Man detained in December, Beit Lahia, Gaza

93. Since 7 October 2023, hundreds of Palestinian men and boys have been photographed and filmed in humiliating and degrading circumstances while subjected to acts of a sexual nature, including forced public nudity and stripping, full or partial. The Commission documented more than ten such incidents since October 2023, including around 20 pictures and videos. The men and boys were photographed fully or partially undressed or wearing only undergarments, forced into subordinate positions (such as being tied to a chair, kneeling on the ground or lying on the ground blindfolded and tied) and in some cases subjected to physical abuse. The Commission also documented digital footage of Palestinians who had been captured by Israeli soldiers, where they are stripped naked and, in some cases, physically assaulted by soldiers. The Commission documented two cases of photographing and filming sexual violence against Palestinians by civilians (see section Sexual and gender-based violence by settlers and other civilians, paras. 128-137).

94. Four of these incidents involved photographing of men detained during mass arrests. Three incidents took place on 7 to 9 December 2023 in Beit Lahia (including at Market Street and the UNRWA affiliated Khalifa bin Zayed primary school) and one took place in the Yarmouk stadium in Gaza City on 24 December 2023. Photos and videos of these mass arrests appeared on social media, depicting men and boys detained in large groups in their undergarments in open air. Some photos showed men forced to sit on their knees next to each other in rows, hands tied behind their back and blindfolded. Most of the footage was first published in Israeli Telegram groups and later disseminated on X. The ISF spokesman Daniel Hagari stated that the circulated photos did not originate from the ISF spokesman's office. The Commission's analysis of the videos and photos indicates that most were taken by ISF soldiers. This is based on the proximity of the images to the soldiers, captions accompanying the footage, the military uniform of the cameraman appearing in some of the frames and the proximity to the photographed subject. These incidents of forced public nudity were also corroborated by testimonies provided to the Commission (see section on Sexual violence during ground operations including at checkpoints and evacuations, paras. 105 and 107).

95. One victim described to the Commission his experience of being detained and photographed in this manner, during the evacuation of Beit Lahia in early December 2023. The victim stated that he was in his home when soldiers entered the area and ordered people to evacuate. During the course of the evacuation, men and boys were forced to undress in front of family members and ordered to kneel. The victim's wife and children witnessed his undressing before they left the area. The man expressed the humiliation he felt being exposed like that in public. He and some 50 other men were ordered to walk barefoot in their underwear to the end of the street, where they were forced to kneel with about 250 other men and boys wearing only underwear. The victim was transported on a military truck to an unknown location, where an ISF soldier removed his blindfold and photographed him.

96. The Commission documented other cases of sexual abuse committed by members of the ISF against boys. One witness described how a female Israeli soldier in Gaza ordered two teenage boys who had been stripped to their underwear to dance in front of other detainees and recorded a video of them while she was laughing. The Commission also verified digital footage confirming that Palestinian boys were detained and stripped down to their underwear along with adults in Yarmouk Stadium in December 2023.

97. On the first day of the mass arrests on 7 December 2023, the ISF official spokesman Daniel Hagari stated that the ISF and the General Security Service had arrested and interrogated hundreds of suspected terrorists. The ISF spokesperson Jonathan Conricus told CNN that the men in the photos were "Hamas members and suspect Hamas members" who were detained "without clothes in order to make sure they're not carrying explosives". On 8 December 2023, in an interview with CNN, Israeli government spokesperson Eylon Levy stated that the residents of the areas subjected to the ISF operations were ordered to evacuate their neighbourhoods. "Let's remember that these are military-age men that were found in areas that civilians were supposed to have evacuated over a month ago."

98. The Commission documented three particularly egregious cases of sexual and gender-based violence during arrest and detention that were filmed and disseminated online by soldiers. One case involved a video depicting severe mistreatment and abuse of male detainees. The video was posted on X and Telegram by Israeli soldiers. The Commission geolocated it to Hebron, in the West Bank, noting it was filmed on 31 October 2023. In the footage, six men are seen blindfolded, undressed and lying on the ground. Two of the men are completely naked with their genitals exposed. The Commission documented conflicting information regarding the reasons for the men's capture, with the ISF claiming they were Hamas militants and other sources stating that they were workers from Gaza. One of the naked men appears to be unconscious or lifeless, while the other is yelling in pain before being pushed to the ground. A soldier is seen stepping on the face of one man who is wearing only trousers with his hands and feet tied. The man is then pulled by his legs, while yelling in pain. According to a media report, the ISF stated that the conduct of the soldiers was serious and not in line with the army's orders and that the case was under investigation. The Commission was unable to find any information regarding the outcome of the investigation.

99. In the second case, on 24 December 2023, an Israeli reservist soldier posted photos on his Instagram account, depicting an Israeli soldier standing in front of a Palestinian man sitting on a chair with his hands tied behind his back with what appears to be black plastic straps. The Palestinian man is undressed, wearing only black boxer shorts, and has a five-centimetre cut on his right thigh that is bleeding, and traces of blood are seen on his forehead and right arm. The Commission geolocated the video and found that it was taken in the Rimal neighbourhood of Gaza City during a ground incursion. The ISF reportedly made a statement that the man depicted in the footage was not hurt and that he was interrogated briefly and then released. The ISF also stated that the photos were taken and published contrary to the ISF orders and values, and that the reservist's service had been suspended.

100. In a third video, filmed at night, three completely naked, barefoot and blindfolded Palestinian men are seen being forced onto a bus by ISF soldiers. An ISF soldier is heard swearing at the detainees in Arabic and Hebrew, and making spitting sounds, saying: "brother of a bitch", "son of a whore", "you pig", "your sister's cunt" and "you pimp". The Commission found that the video was likely filmed in Ofer prison in the West Bank and showed the transfer of Palestinian detainees. The video was first published on Israeli Telegram news channel D4747 on 13 November 2023 with the description: "Documentation from the transfer of the terrorists who participated in the October 7 massacre in Otef". Shortly after, the video was posted with the description: "The Nazi pigs of Nukhba are led naked straight to the Shin Bet basements".

101. Other cases of misconduct of Israeli soldiers, including sexual and gender-based violence, have been widely broadcast on X. Following 7 October 2023, soldiers posted videos online of Palestinians being mistreated and humiliated while being detained. In some cases, the victims were shown fully or partially undressed.

D. Sexual violence during ground operations including at checkpoints and evacuations

> *They ordered all of us, men and women, to take off our clothes and to continue walking, ordering us to only look forward. I was walking naked between the tanks, not even wearing underwear. An Israeli soldier spit in my face. I forced myself not to react as I knew they would break every bone in my body if I did.*
>
> A man evacuating through Salah al-Din Street in Gaza

102. The Commission collected and preserved evidence, including testimonies, photos and video footage, of sexual violence directed against Palestinian men by members of the ISF during ground operations including at checkpoints and in the course of evacuations in the Gaza Strip and in the West Bank, including forced public nudity, forced stripping and sexual humiliation, abuse and harassment. This information was corroborated by UN reports and reports by international and Palestinian civil society organizations. While Palestinian men and boys have been disproportionally affected and victimised in such circumstances, the Commission also documented cases where women and girls were subjected to similar treatment.

103. The Israeli Government has stated that "Due to the militants' tactics of concealing explosives and other weapons under civilian clothing and the need to ensure they do not pose an immediate threat to the ground force, there may be a need to search them, including by partial removal of clothing".[85] While strip-searches for security justifications are not unlawful *per se*, in the situations and cases documented by the Commission the motivation from the outset appeared to have been retribution and a desire to humiliate, while in other cases, even if there was a security rationale, the processes were not conducted according to the acceptable standards and in a dignified manner. This is based on the fact that victims were mistreated during these processes, including through physical and verbal abuse, photographing, and the presence of male soldiers during searches of women, indicating that this was not done for security reasons.

104. The Commission heard accounts from several male victims concerning mistreatment while forced to strip, in part or in full, including being compelled to walk barefoot for prolonged periods of time between checkpoints. The cases also included physical and mental abuse while being undressed, as well as forced public nudity, in some cases during very cold weather. Male victims described to the Commission how such treatment undermined their sense of dignity and privacy and resulted in feeling subordinated and humiliated.

105. One victim told the Commission how he, together with his family and other displaced persons, was subjected to mistreatment, abuse and forced public nudity in early November 2023 on Salah al-Din Street during evacuations. The victim described a military presence along the street, with many tanks and soldiers, including snipers positioned on buildings. The victim stated that women, men, girls and boys were all told to undress at gunpoint at a makeshift checkpoint, create a ball with their clothes and throw their clothes to the ISF personnel. They were told to hold their identity documents high in the air and continue walking while undressed. The ISF said that anyone who did not follow orders would be shot. The men were completely naked while walking and the women were in their underwear. The victim was asked by a soldier to step aside and was forced to remain naked during an interrogation by three soldiers that lasted about 30 minutes. During the interrogation, he was slapped in his face and received threats to his life.

106. The Commission also spoke to witnesses who described mistreatment and forced public nudity by soldiers during the ISF operations in hospitals. One female witness described how Israeli forces stormed al Shifa hospital in Gaza in mid-November 2023 while she was seeking treatment for her son. She said that some 40 soldiers entered the hospital and searched the premises. All the men and teenage boys

[85] https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownLoadFile?gId=38810

were taken outside the hospital and told to undress to their underwear in front of everyone. She also stated that one woman asked a soldier why they had laid siege to the hospital, leaving them without food and water, and the soldier responded, "You will die from hunger in the hospital if it is up to us. The Arabs can help you."

107. Another witness described the mistreatment of men on 12 December 2023 when the ISF entered the Nasr Medical Complex (the Nasr Hospital) in Gaza. Hundreds of people, including the witness and his family, were taking shelter at the hospital at the time. The men were told by the soldiers to undress to their underwear and to line up next to each other, placing their hands on a wall. The soldiers checked their identity documents and arrested some of them. The persons who were arrested were beaten with the soldiers' weapons before being taken away. The men were subjected to verbal abuse during the process, the soldiers speaking to them in Arabic, calling them "animals" and "cows". The soldiers also mocked the men, using a microphone to threaten and harass them, including "Where is your resistance now? Where is your dog president?" The witness heard threats directed towards the group, such as "We will shoot you like dogs".

108. The Commission also met with witnesses and women human rights defenders who witnessed and documented cases of gender-based violence against women during the ISF ground operations in Gaza. These accounts include forced public stripping and removal of veils in public, invasive and humiliating searches, threats and verbal and physical abuse of those women who refused to undergo such searches. A woman working with an organisation providing psychosocial support to women in the Gaza Strip described to the Commission how this affected women's psychological well-being: *"*With regards to ISF orders to remove veils, the women's choice is between shame and abuse, possibly death. Being forced to remove your veil has a deep psychological impact on women, the trauma compounded by loss and grief from a war unlike anything they have seen before." In some cases, male victims reported the stripping of female relatives as a means to humiliate the men.

109. A male witness told the Commission about sexual abuse and harassment of women that took place in Salah al-Din Street during evacuations, where members of the ISF instructed women to undress. The witness saw several of his female relatives being forced to undress, leaving them in their underwear with no veil to cover their hair. He also saw several women being subjected to sexual harassment by the soldiers while stripped, including a teenage girl aged around 17 years old. The soldiers mocked and harassed the men for not being able to intervene in the forced stripping of women. The witness also saw the mistreatment and arrest of a pregnant woman before she was taken away by soldiers.

110. To corroborate this information, the Commission spoke to a women human rights defender who had documented multiple accounts of women being subjected to sexual violence and abuse, including when evacuating and stopped at a checkpoint on Salah al-Din Street between 22 October and 28 December 2023. This included being stripped down to their underwear and coerced to remove their veils in front of male soldiers in public and subjected to male soldiers touching their bodies. In three cases, women reported that they were insulted, threatened and beaten when they refused to take off their clothes.

111. Similar reports of forced public stripping, removal of the veil and sexual abuse and harassment were received from women's rights organisations that had collected testimonies from Palestinian women. In one case a woman reported that she was filmed during a ground offensive in Gaza in front of male members of the community who had been stripped naked as a means of humiliation. A soldier showed the woman the video that was taken of her and threatened to disseminate it online so that her community would shame and stigmatize her. The woman was reportedly beaten on her stomach and, as she had just had a Caesarean Section, she suffered serious complications. In another case, a woman in Gaza was reportedly interrogated by several male soldiers in her home, beaten and groped. She was also threatened with rape, one soldier threatening to check if she was still a virgin. In another case, a woman in Gaza was reportedly forced to strip in front of male soldiers outside while

evacuating, and the lives of her children were threatened if she refused. The woman reported to have cried out of humiliation.

112. The Commission also received information about sexual violence against girls, or threats of sexual violence directed against girls. In one case, a 14-year-old girl was reportedly searched and subjected to sexual violence when passing by the Bab Al Zahera Police station on her way to a school. A soldier ordered her to stop and then threw the content of her bag on the ground and dragged her to a location close by that did not have cameras. Two soldiers reportedly touched her on her breasts, neck and waist. When she asked for a female soldier to do the search, she was slapped by one of the soldiers who also made sexual remarks and said "you are murderers". A pregnant woman who was detained by soldiers close to her house in Hebron was reportedly threatened by the male soldiers with rape, and the threats were also directed at her daughters aged three and four who were present at the time.

113. The Commission also received reports that when evacuating with young children, women were searched, harassed and threatened by soldiers. In one case a woman was evacuating through Salah al-Din Street with her three daughters in early November 2023, when shots were fired in their direction. Her eight-year-old daughter was almost hit by a shot fired at her feet. In another case, a woman who had evacuated from a school reported that ISF soldiers at a checkpoint at Salah al-Din Street beat her and threatened to kill her and shoot her children if she refused to follow orders. The soldiers ordered her to go behind a hill and her children were made to continue walking by themselves. The woman was strip-searched outside and ordered at gunpoint to remove all her clothes, including her veil, in front of male soldiers. While she was being searched, she heard gunshots and thought soldiers had killed her children. She was kept at the checkpoint for a day and a half, not knowing where her children were and whether they were dead or alive. Another woman, who was passing through the Salah al-Din Street checkpoint, recounted how she and others were stopped by soldiers. The men were forced to strip to their underwear, were blindfolded and had their hands and feet tied. The soldiers ordered the women to remove their clothes. When one woman refused, they threatened her, insulted her and beat her. She undressed and took off her veil while she was crying.

114. The Commission also received reports from women's rights organisations that women were robbed by ISF soldiers while evacuating, their money and gold being seized. Witnesses interviewed by the Commission provided similar information.

E. Sexual, reproductive and other gender-based violence in detention

> *I was lying on the floor, completely naked. The soldiers demanded that I kiss the Israeli flag, but I refused so they beat me severely and kicked me on the genitals. I vomited as a result. I was in pain and my testicles were swollen and bruised from the beating. I lost consciousness for a short period of time and woke up again to realize they were still beating me.*
>
> Male detainee in Negev prison in Israel

115. Between 7 October 2023 and July 2024, Israel arrested over 14,000 Palestinians in Gaza and the West Bank, including East Jerusalem. According to human rights organizations, by October 2024, over 420 Palestinian women had been arrested in the West Bank, including East Jerusalem, by Israeli authorities, with around 100 women, including two minors, still in Israeli custody. Many were not informed of the reasons for their arrest. Released detainees reported being interrogated about their potential involvement in the hostilities, including affiliation with Hamas, and the whereabouts of Israeli hostages. Several female human rights defenders, journalists and politicians from the West Bank were also arrested and detained under charges of "incitement to terrorism".

116. The Commission documented cases of sexual and gender-based violence against male and female detainees in more than 10 military and Israel Prison Service

facilities, in particular in Negev prison and Sde Teiman camp for male detainees and Damon and Hasharon prisons for female detainees. Sexual violence was used as a means of punishment and intimidation from the moment of arrest and throughout the detention, including during interrogations and searches. Acts of sexual violence documented by the Commission appear to have been motivated by extreme hatred towards the Palestinian people and a desire to dehumanize and punish them. Sexual and reproductive violence in detention has also been reported by the Office of the High Commissioner for Human Rights, B'Tselem, Addameer, Amnesty and Healthcare Workers Watch.[86]

117. The Commission found that forced nudity, with the aim of degrading and humiliating victims in front of both soldiers and other detainees, was frequently used against male detainees, including through repeated strip searches, interrogations of detainees while they were naked, forcing detainees to perform certain movements while naked or stripped and, in some cases, also filming them, subjecting detainees to sexual slurs as they were transported naked, forcing naked detainees into a crowded cell together, and forcing stripped and blindfolded detainees to crouch on the ground with their hands tied behind their back. The Commission spoke with a man who was interrogated naked inside a tank by ISF soldiers for more than thirty minutes. During this time, he was questioned about his family members' association with Palestinian armed groups. He was subjected to death threats and was slapped twice during the interrogation.

118. Male detainees reported that ISF personnel had beaten, kicked, pulled or squeezed their genitals, often while they were naked. The Commission verified four such cases. In some cases, ISF personnel used objects such as metal detectors and batons to beat them while they were naked. One detainee who had been held in Negev prison stated that, in November 2023, members of the Keter unit of the Israel Prison Service had forced him to strip and then ordered him to kiss the Israeli flag. When he refused, he was beaten and his genitals were kicked so severely that he vomited and lost consciousness. Another detainee released from Megiddo prison told the Commission: "I was kneeling with my head down and my hands tied behind my back. They beat and kicked me everywhere on my body, including on my face and my genitals. I thought I was going to die." Similar accounts about violence targeting the genital area have been reported by B'Tselem and Healthcare Workers Watch. [87]

119. The Commission documented cases of rape and sexual assault of male detainees, including the use of an electrical probe to cause burns to the anus, and the insertion of objects, such as fingers, sticks, broomsticks and vegetables, into the anus and rectum. One victim who had been detained in Sde Teiman told the Commission about severe mistreatment, including being suspended from the ceiling so that only the tips of his toes touched a chair and beaten with tools for hours. During the abuse, a metal tool was inserted in his penis repeatedly until his penis started bleeding, and he fainted. The victim told the Commission: "They took me into an interrogation room and suspended me by my arms behind my back. My toes barely touched the floor. A male guard inserted a metal stick in my penis on several occasions, about twenty times in total. I started bleeding. The pain was excruciating but the humiliation was worse."

120. In at least two cases documented by the Commission, victims needed medical treatment and/or surgery due to the injuries caused by rape. In one case, a detained Palestinian man was raped after he was transferred from Ofer prison to Sde Teiman detention facility. According to an indictment submitted to an Israeli military court, the man was physically abused by five soldiers, reservists in Unit 100, during a search

[86] https://www.btselem.org/sites/default/files/publications/202408_welcome_to_hell_eng.pdf; 20240731-Thematic-report-Detention-context-Gaza-hostilities.pdf; Israel must end mass incommunicado detention and torture of Palestinians from Gaza - Amnesty International and HWW-report-_The-killing-detention-and-torture-of-HCWs-in-Gaza_October-72024_Final.pdf; https://addameer.org/sites/default/files/publications/GF%20Submission.pdf.

[87] https://www.btselem.org/sites/default/files/publications/202408_welcome_to_hell_eng.pdf; HWW-report-_The-killing-detention-and-torture-of-HCWs-in-Gaza_October-72024_Final.pdf.

at Sde Teiman prison. The men, including the commander of the team, kicked the victim and hit him with a baton and tasered him in the head. A baton was also inserted in his mouth and a dog was used to intimidate the victim during the assault. The assault resulted in the fracture of several of the victim's ribs and a punctured lung. The victim was also stabbed in the rectum with a sharp object. The victim's rectum was raptured due to the assault, and he required surgery to the rectum. Following the assault, the victim was required to use a stoma bag due to the gravity of the injuries. A video filming the assailants were taken by a soldier.

121. The Commission received reports that Dr. Adnan al-Bursh, the head of the orthopaedic department at al-Shifa Hospital in Gaza City, was subjected to sexual violence in an Israeli prison prior to his death in Israeli custody. Al-Bursh was arrested in December 2023 from al-Awda hospital during the ISF's siege on the hospital. Al-Bursh died at Ofer prison in April after four months in an Israeli prison allegedly due to the mistreatment he endured during his captivity. A released detainee told the Commission that he saw al-Bursh in Sde Teiman in December 2023 where he was bruised and complained of chest pain. The Commission also received reports about a witness in Ofer prison seeing al-Bursh just prior to his death. According to the witness, al-Bursh had been assaulted and stripped naked on his lower body. Al-Bursh's body remains withheld by the Israeli authorities. To the Commission's knowledge there has not been an independent forensic autopsy on the body.

122. The Commission has determined that detainees were routinely subjected to sexual abuse and harassment, and that threats of sexual assault and rape were directed at detainees or their female family members. The Commission received information about detainees being forced to undress and lie on top of each other while subjected to verbal abuse and forced to curse their mothers. One detainee was subjected to an attempted rape with a carrot in the anus in front of the other detainees. Another detainee held in Sde Teiman reported that female soldiers had forced him and others to make sounds like a sheep, curse the Hamas leadership and the prophet Muhammad, and say "I am a whore". Detainees were beaten if they did not comply. In another case, a soldier took off his trousers and pressed his crotch to a detainee's face, saying: "You are my bitch. Suck my dick."

123. The Commission reviewed several videos where detainees were interrogated by members of the ISF, while placed in an extremely vulnerable position, completely subjugated, when confessing to witnessing or committing rape and other serious crimes. The names and faces of the detainees were also exposed. The Commission considers the distribution of such videos, purely for propaganda purposes, to be a violation of due process and fair trial guarantees. In view of the apparent coercive circumstances of the confessions appearing in the videos, the Commission does not accept such confessions as proof of the crimes confessed.

124. Female detainees were also subjected to sexual assault and harassment in military and Israel Prison Service facilities, as well as threats to their lives. The sexual assault and harassment included kicking the women's genitals, touching their breasts, attempting to kiss them, and threats of rape. One female detainee interviewed by the Commission said that a soldier threatened to gang rape her, kill her and burn her children. The soldier asked her: "How do you want us to rape you? one by one or all together?" The victim was also denied access to her lawyer once she had informed him of the rape threat. In one case reported to the Commission, a woman was threatened with sexual assault in front of her husband while detained in Hasharon prison. One soldier reportedly unzipped his pants and threatened to make the woman sit on his lap while another soldier commented on her breasts. The woman, who had given birth two months prior to her detention, was reportedly spat in her face by the soldiers and beaten repeatedly until she fainted.

125. Female detainees reported being subjected to repeated, prolonged and invasive strip searches, both before and after interrogations. One woman was strip searched in her cell every three hours during her four-day detention, the guards forcing her to remove all her clothes even though she was menstruating. Women were forced to remove all clothes, including the veil, in front of male and female soldiers. They were

beaten and harassed while called “ugly” and subjected to sexual insults, such as “bitch” and “whore”, directed at them. One victim described to the Commission the humiliation she and her fellow detainees were subjected to: “They forced us to strip and laughed at us during the search because some of us had clothes stained with menstruation blood and some smelled because we had not been allowed to take showers. They also laughed at one detainee who was overweight. We felt so insulted and humiliated.” Amnesty International also reported on a violent strip search involving a female detainee in Damon prison where guards reportedly used a huge knife to rip off her clothes.

126. The Commission received reports from the Palestinian Authority and civil society organisations about the rape of several female detainees but was not able to verify the information. In three of the cases the rape reportedly involved the insertion of foreign devices in the vagina or rectum of the detainees.

127. On 16 October 2023, the Minister of National Security Itamar Ben-Gvir ordered significant additional restrictions in Israel Prison Service facilities.[88] Female detainees were subjected to the same restrictions as men in Israel Prison Service facilities and were affected in particular ways by insufficient and inadequate food and water and unhygienic conditions. The Commission documented particular reproductive harms in detention, including that pregnant women held in an Israel Prison Service facility did not receive either sufficient or adequate food and were denied medical care. Several women reported that they had not been allowed to use toilets despite having requested access, or that they had been handcuffed for prolonged periods of time and therefore required help from other detainees to use the toilets. Female detainees had limited access to or were denied menstrual pads. Reportedly, some women suffered from urinary tract infections as a result of the lack of hygiene facilities.

VII. Sexual and gender-based violence by settlers and other civilians

I will be happy to sit with you in jail someday. You know Sde Teiman? Rape for the sake of God, as they say. You understand what I mean.

Threat by an Israeli settler to a Palestinian man

128. The Commission observed a surge in settler attacks on Palestinian communities in the West Bank immediately after 7 October 2023 and continuing to date. Several developments may have contributed to this, including the enlistment of thousands of settlers in the ISF reserve duty, arming and mobilizing settlers for regular military service in specialised battalions based in the West Bank, establishing and arming additional quasi-military militias in settlements and easing gun licence regulations by Minister of National Security, Itamar Ben Gvir.[89] The increase in settler violence since 7 October 2023 has caused massive displacement of entire Palestinian communities and the seizure of their lands.

129. The Commission received reports about an increasing number of settler attacks involving sexual abuse and harassment, some involving collaboration between settlers and the ISF. In one such case documented by the Commission, a group of around ten to fifteen Israeli men arrived in a Bedouin village in the West Bank in civilian cars in mid-October 2023. Some of the men were wearing full army uniforms, some were wearing army uniforms and sport shoes, and some were wearing civilian clothes and carrying rifles. The Commission assesses that the group was composed of settlers and ISF members, some of whom may have been reserve forces. During their stay in the village, the group attacked a total of three Palestinian men that day, two human rights defenders, who had gone to the village to offer protection to the Bedouin community,

[88] The Commission reported on these conditions to the General Assembly in October 2024, see A/79/232.

[89] A/HRC/56/CRP.4, paras 353 and 504.

and later one other man. The Commission has obtained the names of two of the attackers and identified them as settlers from nearby settlements.

130. During the early stages of the attack, the group held the two human rights defenders for around nine hours in a sheep herding enclosure. The perpetrators also seized the men's car, money and mobile phones. At around noon, some 40 additional settlers and ISF members joined the group, bringing with them another Palestinian man from the Bedouin village and holding him captive as well. They then ordered the three Palestinians to lay face down on the ground, beat them and threatened to kill them, telling them that "there will be no Arabs left here" and that they would "send the rest of the Arabs to Jordan". On two occasions throughout the day, Israeli civil authorities, including Israeli Administration officials and a police officer, came to the scene but did not intervene and left shortly after.

131. The three captive Palestinian men were all subjected to physical and mental abuse during their ordeal. One of the human rights defenders was beaten on his head with a rifle, by a man wearing a military uniform, resulting in severe bleeding. When the victim tried to lift his head and wipe the blood from his face, the perpetrator stepped on his head and smeared dirt on his face. The uniformed man tore the victim's clothes with a knife, leaving him in his underwear. He then blindfolded him with a piece of torn clothes. He put his foot on the victim's head and pushed his face to the ground several times, saying, "eat, eat", as the ground had remnants of straw and sheep food. The victim told the uniformed man that he had undergone heart surgery which prompted the uniformed man to kick the victim in the chest, saying "die, die". The uniformed man then proceeded to jump on the victim's back. When the victim asked for water, the uniformed man said he will give him water and urinated on him. He then placed a stick in the area of the victim's anus, over his underwear, and attempted twice to insert the stick into his rectum but the victim moved away to avoid it. According to the victim, men in military uniforms beat the other human rights defender and extinguished their cigarettes in four different places on his body.

132. The Commission reviewed a photo posted on a settler social media account, showing the two human rights defenders stripped down to their underwear sitting on the ground, with their hands tied behind their backs and blindfolded with a piece of cloth. The man from the Bedouin village is lying on the ground, with his hands tied behind his back. Other photos published by media outlets show severe bruises on the back and arms of one of the human rights defenders as a result of the beating he was subjected to. The victims required medical assistance following the attack.

133. Palestinians have reported about settlers in the West Bank attacking them and threatening them with rape. The experience has had a profound impact on the mental health and sense of security of the victims. One male victim told the Commission that he would have preferred to be subjected to physical abuse than sexual harassment. "It was a very difficult experience. I felt very angry but I knew that I would be harmed if I responded so I chose to remain silent. I knew about Sde Teiman and what they had done to Palestinian detainees there."

134. A Palestinian man from the West Bank was threatened with rape by an Israeli settler in early August 2024, when a group of masked settlers armed with clubs arrived at the victim's house and harassed his family, threatening to take over their house and their land. Referring to the case of sexual assault that took place in Sde Teiman prison against a Palestinian detainee (see section Impunity and accountability, paras. 154-156), the settler told the victim: "You are my bitch" and "I will be happy to sit with you in jail someday. You know Sde Teiman? Rape for the sake of God, as they say. You understand what I mean." Residents and activists called the police but, according to information received by the Commission, the police did not come to the site.

135. The Commission also received reports of sexual harassment by settlers targeting Palestinian women. One case involved threats of rape by an ISF member and a settler towards a Palestinian woman in April 2024. The woman was traveling back to her house in the south of the Nablus governorate when she was stopped by a soldier in the neighbourhood. The area was surrounded by settlers and the soldier told her she

would be killed if she returned. As she was speaking to the soldier, the woman was hit on her shoulder by a settler. The soldier did not intervene. The soldier grabbed and shook her face, telling her to leave. Both the settler and the soldier threatened her with rape, saying "we will fuck you" if you do not leave. The woman feared returning to her home and has been restricted in her movements by her family members since the incident.

136. The Commission also received information about settlers subjecting two 15-year-old boys to physical assault and sexual violence in August 2024 in Bethlehem. The boys were herding cattle when they were attacked by a group of settlers carrying knives. The two boys were beaten, blindfolded and stripped by the settlers. One settler also urinated on one of the boys. The boys were beaten severely during the attack, and one sustained a fracture to his leg. The boys were taken to a nearby hospital for treatment after the assault.

137. The Commission also documented cases of sexual violence directed at Palestinian men by Israeli civilians in Israel. The Commission collected and verified digital footage of civilian men desecrating the bodies of two Palestinian men in Israel in the aftermath of the 7 October attack. A video and a photograph were published on Telegram on 8 October 2023, showing the bodies of two dead Palestinian men who had been stripped naked, their heads covered with a piece of fabric and what appear to be military uniforms of Palestinian armed groups next to them. Two men in civilian clothes are then seen urinating on the bodies of the men, one of them kicking one of the bodies repeatedly in the stomach, and a third man kicking the body in the head. One of the civilian men also poses in a photograph while standing on the heads of the two men lying on the ground. The Commission geolocated the photo to a location in Israel and notes that the civilian men speak in Hebrew while abusing the bodies, encouraging each other to urinate on the bodies stating they are bodies of Hamas militants, while also using gendered and sexualized insults, such as "slut" and "prostitute", as well as racist and possibly religious slurs referring to the bodies as "Mohammed".

VIII. Gendered impacts of displacement

> *The school was used as shelter, but it was not prepared for this purpose; for example there were no electricity or generators and so women had to collect wood and paper to burn as fuel for baking and drying clothes. I was pregnant at the time and there was no way for me to reach the hospital. My husband watched online videos to learn how to deliver a baby.*
>
> Displaced woman in Khan Younis

138. The ISF issued evacuation orders and movement instructions multiple times to people in specific areas of the Gaza Strip since 7 October 2023. By the end of 2024, 86 percent of Gaza was under evacuation orders. The Commission found in practice that evacuations were not feasible as people were attacked during the process and also at the so called 'safe zones'. No distinction or exception was made for pregnant women, older women, maternity patients, women and girls with disabilities or others who could not or would not evacuate for a variety of reasons. The ISF did not offer assistance to those who were unable to evacuate, or those who faced difficulties while evacuating.

139. The Commission spoke with several individuals, including women, who described challenges during the evacuation processes including the absence of transportation which resulted in them having to walk for many hours. Pregnant women faced increased problems due to the lack of assistance, as did postpartum women and those with young children. Often, ISF checkpoints made evacuations slower and more cumbersome. Such checkpoints were established in order to screen evacuees, to detain adult and teenage males and to search for Palestinian militants and Israeli hostages in the evacuating crowds. The Commission also received reports about pregnant women being arrested in such circumstances. Several persons recounted being attacked while

evacuating and being subjected to sexual and gender-based violence (see section Sexual violence during ground operations including checkpoints and evacuations, paras 102-114).

140. The Commission notes the particular impact that displacement has had on women mainly due to socially prescribed gender roles as those responsible to care for and tend to family members. Women are the primary caregivers for children, family members with disabilities or illness, and older family members who are unable to evacuate, and as such are more likely to stay behind while others evacuate. Moreover, the collapse in infrastructure, lack of basic necessities and crowded living spaces increase caregiving responsibilities for women and girls when families are displaced, and consequently, the usual number of hours spent on household activities increases substantially. Women are also the main homemakers, and the multiple displacements that most Palestinians in Gaza have experienced require women to re-establish the semblance of a home wherever their family takes refuge, in many cases having to do so ten or more times over the past 14 months.

141. As of January 2025, around 90 percent of the population in Gaza has been internally displaced and this has severely impacted power dynamics and gender relations. Unbearable living conditions and overcrowding have created stress and anxiety, particularly for women and girls. OCHA reported in December 2024 an average of 1.5 square meters per person in IDP shelters in Gaza (with the minimum acceptable emergency indicator being 3.5 square meters per person according to OCHA).[90] Moreover, the loss of homes and family members, including those acting as breadwinners, and community members lead to changes in family formation which impact gender relations, roles and dynamics. UN Women has also emphasised that women increasingly fear that these dynamics, coupled with the humanitarian crisis and the lack of food, safe shelter, privacy and educational opportunities, will lead families to resort to harmful coping mechanisms such as early marriage.[91] Meanwhile, gender-based violence, including intimate partner violence, remains a threat for many women in Gaza. The risks have been exacerbated by restrictions on the survivors' ability to move freely, lack of privacy, scarce resources and the collapse of pre-existing response providers such as shelters and hotlines.

142. Women spoke to the Commission about the suffering caused by displacement and being separated from their children with limited means of communication, with children sometimes being very young when separated from their mothers. Many women were also separated from their husband or widowed, leading to shifts in household dynamics that forced them to step into roles traditionally filled by men, such as being the principal income earner. One woman explained to the Commission the challenges in this situation, including emphasising the uncertainty she felt in how she would be able to provide for her four children by herself. "I am alone with the children, and I am in a difficult position, not knowing how I will provide for them. Our home is destroyed, and we are displaced. Everything has been taken from me."

143. About 12,000 women have been made widows in Gaza since October 2023. Widowed women lack protection in accessing rights to child custody and guardianship, as well as control over inheritance from a deceased spouse. Women in Gaza in female headed households are eligible for social safety nets but this assistance is minimal or unavailable due to the ongoing hostilities. A widowed woman told the Commission that she had been providing for her family since the death of her husband in the 2009 escalation of hostilities in Gaza. She explained that, while she had received assistance from the authorities, this assistance had stopped now due to the war and, even when provided, it was difficult for her to manage the household finances: "My husband died in the war of 2009. I raised my children alone and it was not easy. I was solely responsible for feeding and clothing five children. I lost my son too in this war.

[90] https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-17-december-2024.

[91] https://www.unwomen.org/sites/default/files/2024-01/Gender%20Alert%20The%20Gendered%20Impact%20of%20the%20Crisis%20in%20Gaza.pdf.

I am filled with grief, and I cry every day, thinking about the son I lost. I just wish I could be in a safe place with my children."

144. Protracted conflict and displacement result in gendered impacts due to the exacerbation of pre-existing structural gender-discrimination. Women from Gaza have told the Commission about controlling behaviors from male family members that restricted their agency. One woman described how, when she and her family were displaced, they had to share one room with several families, and her father required her to remain covered due to the presence of other men and not to leave the building where they were sheltering. Another woman told the Commission, "I worked as an engineer before the war and used to have a lot of freedom. The war changed that, and suddenly women had to stay inside. I had to ask my father and brothers to get me what I needed, even pads when I had my period, which was so embarrassing. This had a huge psychological effect on me."

145. Throughout the conflict, women and girls have been forced to wear their veil or their prayer cover constantly as the living spaces are shared with men outside the immediate family. One woman told the Commission that, due to mixed gender spaces, women had to wear their veil around the clock, day and night, and that this had become a real concern for them. The woman told the Commission: "We had to be veiled 24 hours a day. We were 17 people in one room, including my male cousins, so my father told me and my sister to make sure we were always covered. Also, we never knew if we would need to leave the home suddenly due to an aerial strike. We were constantly prepared to run."

146. The Commission received information that women and teenage girls remain covered 24 hours a day so that, if they are killed, they die covered. A woman working with an organisation providing psychosocial support to women in Gaza stated that women and girls stay covered at all times. "Women in Gaza have lost everything. They lost their family members, their homes, their schools. At least they want to be able to control their bodies and keep their dignity in death."

IX. Impunity and accountability

147. The Commission notes that, there have been no meaningful efforts by Israel to hold the perpetrators accountable. The Commission has not seen any evidence that the Israeli authorities have taken any effective measures to prevent or stop acts of sexual violence or to identify and punish perpetrators, despite the abundance of witness and digital evidence of Israeli soldiers committing crimes in Gaza. On 15 January 2025, the Commission submitted a request for information to Israel about ongoing investigations and accountability efforts in relation to cases related to sexual violence in detention in Israel and incidents in Gaza carried out by members of the ISF since 7 October 2023, including incidents in paragraphs 95, 96, 97 and 133 among others. However, Israel has not responded to the Commission's request for information.

148. The Commission has spoken to witnesses and has reviewed social media posts, including photos and videos taken by the soldiers themselves. These posts were widely circulated online, and the soldiers often used their real names, which the Commission has collected and stored. The Commission finds that there is a clear culture of impunity within the ISF and soldiers believe that they will never be held accountable for the crimes they have committed. This results in an implicit or tacit encouragement by the top civilian and military leadership to the soldiers who commit these crimes.

149. The Commission is aware of media reports concerning ISF instructing soldiers in February 2024 not to carry out acts of revenge and not to film revenge videos, in response to the broader allegations of soldiers documenting their misconduct. However, even if such reports are accurate, the Commission considers these measures to be inadequate.

150. Rather than holding to account perpetrators who posted videos and photos of their acts online, Israeli efforts focused on instructing soldiers not to publish photos

and videos, and directing media outlets in Israel to blur soldiers' faces in photos and videos, actions which can be considered part of shielding suspected perpetrators from identification and investigation.

151. In the cases of photographing and filming mass arrests and forced public stripping reviewed by the Commission, the ISF has not made any statement that presents an acceptable reason for employing such a procedure (see section Filming and photographing acts of sexual violence, paras. 94 and 97). While the ISF stated in December 2023 that the actions were "not in line with IDF values, command and disciplinary measures will be taken",[92] this humiliating and degrading treatment has continued systematically during the military operations in the Gaza Strip and affected hundreds of men. The Commission documented similar patterns in October and November 2024, confirming the continued practice by the ISF to photograph and disseminate photos of Palestinians who have been forced to strip in public. The incidents documented by the Commission occurred in northern Gaza, including at the Kamal Adwan hospital.

152. The Commission refers particularly to two cases of sexual violence: the six detainees subjected to severe mistreatment and abuse; and the transportation of naked and blindfolded detainees (see section Filming and photographing acts of sexual violence against men and boys during arrest, paras. 98 and 97100 These cases were filmed by soldiers. The ISF has stated in at least one case that the conduct was serious and under investigation. The Commission is unaware of any report being released as a result of any investigation or of any serious action being taken to hold the perpetrators accountable.

153. The systematic abuse, including sexual and gender-based violence in detention documented by the Commission, is directly and causally linked to statements made by Israeli officials, including the Minister of National Security, who is responsible for the Israeli Prison Services (IPS), and other members of the Israeli Government, legitimizing revenge and violence against Palestinians.[93] The lack of accountability for actions of individual ISF members, their military commanders, and their civilian superiors and the increasing acceptance of violence against Palestinians have allowed such conduct to continue uninterrupted and to become systematic and institutionalized.

154. In an illustrative example of the culture of impunity, in July 2024 ten Israeli soldiers were arrested in a rape case which caused life-threatening injuries to a Palestinian detainee at the Sde Teiman detention facility. Five soldiers were released without charge within a few days and five others were placed under house arrest. In September 2024, a military court eased the conditions of their house arrest, removing the requirement for them to be accompanied by a supervisor during their night-time house arrest and allowing them to submit requests for release during the holidays.

155. Knesset members from the coalition, right-wing activists and soldiers participated in demonstrations to protest the soldiers' arrest, showing them support and legitimizing their actions. They attacked the Sde Teiman camp, including soldiers of the military police tasked with investigating the rape case, and occupied part of it. According to a media report, reserve soldiers from Unit 100 who had allegedly participated in the rape of the detainee attacked soldiers from the military police unit who were investigating the incident, including through threatening them at gun-point, beating and using pepper spray, and broke out some of their fellow unit members who were detained in the base. They also attacked the military base in Beit Lyd where the soldiers were transferred to. On 19 February 2025, five reserve soldiers belonging to Unit 100 were indicted for severe physical assault by a group. The Commission reviewed the indictment and noted the absence of a charge of sexual violence or rape, despite providing a detailed description of the assault which includes insertion of an object in the anus resulting in severe injuries to the rectum. The Commission notes

[92] https://www.idf.il/160872; https://www.youtube.com/watch?v=vvmaAzEqztM&t=241s.

[93] A/HRC/56/CRP.4, paras 26, 33-44.

that by not indicting the accused with rape and sexual violence, the prosecutor has downgraded the offense and this will inevitably result in a more lenient punishment, if in fact convicted.

156. The Commission documented several statements from officials that were made in support of the accused, in some cases legitimizing rape and other forms of sexual violence against Palestinian detainees. Referring to the soldiers who were arrested in Sde Teiman, the Israeli Minister of Finance, Bezalel Smotrich, stated that "IDF soldiers deserve respect" and that they suffered "terrible injustice",[94] while the Minister of Justice Yariv Levin reportedly said he was "shocked" that the soldiers were arrested like "criminals", which was "impossible to accept".[95] Minister of National Security Itamar Ben-Gvir also reportedly stated that it was "shameful" for Israel to arrest its "best heroes"[96] and that the Military Advocate General should be the lawyer of "our soldiers, not the Nukhba terrorists" and referring to the case as "vicious persecution against ISF soldiers".[97]

157. Israeli President Isaac Herzog said in a statement that the morality of the ISF was being tested and that he considered hatred against Palestinian terrorists to be "understandable and justified".[98] When asked, during a discussion in the Knesset, if it was legitimate to "insert a stick into a person's rectum", Hanoch Milwidsky, a member of Knesset from the Likud Party, responded: "If he is a Nukhba [Hamas militant], everything is legitimate to do. Everything."[99]

158. The lack of effective measures to ensure accountability for rape and other forms of sexual violence is evident both in cases where there have been strong public reactions in Israel against attempts to hold the assailants accountable, such as the case above, as well as in other cases where there is little public attention. The Commission documented a case where a male detainee was raped repeatedly in an Israeli detention facility. A complaint was filed with the Israeli prosecution but, more than six months after the incident was reported, the Commission has received information that no effective measures were taken by the Israeli authorities to investigate the allegations or prosecute those involved despite the evidence.

159. The Commission also documented statements from public and media figures that excused or encouraged the use of sexual violence against Palestinians in detention. In an illustrative example, Israeli journalist Yehuda Schlesinger from the Israel Hayom newspaper made a statement on Israeli channel 12 in August 2024 in relation to the rape of Palestinian detainees, stating that it should be institutionalised by the Israeli authorities to punish, exact revenge and deter Palestinians.[100] The journalist later retracted his statement.

---

[94] https://www.aljazeera.com/news/2024/8/9/everything-is-legitimate-israeli-leaders-defend-soldiers-accused-of-rape ; https://x.com/bezalelsm/status/1817888474281709987?t=5BL7a-mFWoqVnWhGdwKtXQ&s=19.

[95] https://www.theguardian.com/world/article/2024/jul/29/israeli-inquest-into-alleged-abuse-of-palestinian-detainees-sparks-far-right-fury; https://www.kan.org.il/content/kan-news/defense/778494/; https://x.com/HezkeiB/status/1817913592752091144.

[96] https://www.aljazeera.com/news/2024/8/9/everything-is-legitimate-israeli-leaders-defend-soldiers-accused-of-rape; https://www.kan.org.il/content/kan-news/defense/778467/.

[97] https://x.com/itamarbengvir/status/1820170707931635825?t=RaLJD7T587J9r1QkR_XUrQ&s=19

[98] https://x.com/Isaac_Herzog/status/1817924845780246832?mx=2; https://www.theguardian.com/world/article/2024/jul/29/israeli-inquest-into-alleged-abuse-of-palestinian-detainees-sparks-far-right-fury.

[99] https://www.youtube.com/watch?v=gC_PmNReg9s; https://www.youtube.com/shorts/wUhdh8NLe0s.

[100] https://www.middleeasteye.net/live-blog/live-blog-update/israeli-journalist-calls-rape-against-palestinian-be-institutionalised and https://x.com/ireallyhateyou/status/1821121616094412908?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweetembed%7Ctwterm%5E1821121616094412908%7Ctwgr%5E4ffd977f5935aa94031ebe902679ae404678c91e%7Ctwcon%5Es1_&ref_url=https%3A%2F%2Fwww.middleeasteye.net%2Flive-blog%2Flive-blog-update%2Fisraeli-journalist-calls-rape-against-palestinian-be-institutionalised.

160. The statements and actions by political and civic leaders and the lack of effectiveness of the military judicial system send a clear message to ISF members that they can continue committing such acts without fear of accountability. The same applies to the civilian justice system. In this context, accountability through the International Criminal Court and national courts of other countries, through their domestic law or exercising universal jurisdiction, is essential if the rule of law is to be upheld and victims are given justice.

161. The Commission also finds, more broadly, that the Israeli justice system does not meet international standards of justice with respect to its application to Palestinians. At present, it cannot ensure fair trial guarantees as it is inherently discriminatory in its application of the law; domestic legislation continues to be used to persecute Palestinians and exculpate perpetrators who violate the rights of Palestinians. The Israeli justice system should not be relied upon to deal with accountability for Israeli civilian and military personnel in relation to Palestinians. In the absence of any meaningful action by the Israeli authorities, there can be no argument that the principle of complementarity can be used to deny jurisdiction to the International Criminal Court as it would require Israel to pursue a genuine investigation into the same persons (Netanyahu and Gallant) and same conduct (war crimes and crimes against humanity) as that of the International Criminal Court (ICC). National courts in other countries may exercise jurisdiction under their domestic laws, including under the principle of universal jurisdiction, to investigate and prosecute perpetrators. The recommendations regarding accountability presented by the Commission in this report are therefore directed towards international accountability or other national efforts.

X. Analysis and legal findings

162. The Commission has set forth the applicable law in its previous reports, including international human rights law, international humanitarian law and international criminal law. The Commission notes that the Occupied Palestinian Territory remains occupied by Israel, and international humanitarian law applies concurrently with international human rights law. The Commission has consistently stated that Israel, as the Occupying Power, has obligations under international humanitarian law vis-à-vis protected persons and objects consistent with the law of occupation.[101] The Occupying Power must ensure that the population under occupation has adequate food, shelter and medical supplies. In addition, it must take special care to ensure the protection of protected persons such as women and children. International humanitarian law requires that expectant women and women with young babies or children be treated with particular care.

A. Extermination and wilful killing

163. In its report to the Human Rights Council in June 2024, the Commission found, in relation to Israeli military operations in Gaza, that the chapeau elements for crimes against humanity have been fulfilled and that underlying acts of murder and extermination, as crimes against humanity, were committed by the Israeli authorities.[102] The Commission made such findings based on the direct attacks against the civilian population, the indirect means by starvation as a method of warfare and the acts depriving the civilian population of objects indispensable for their survival, including medical care.

164. The Commission concludes on reasonable grounds that cases of women and girls directly targeted by members of the ISF amount to violations of the right to life. Furthermore, these acts constitute the crime against humanity of murder and the war

[101] The law of occupation is derived primarily from article 42 of The Hague Regulations 1907 and the Fourth Geneva Convention of 1949.

[102] A/HRC/56/CRP.4, para. 458.

crime of wilful killing. The Commission makes similar conclusions in the case of attacks against health-care facilities that directly resulted in the deaths of civilian women and girls, including pregnant women, who were receiving treatment or seeking shelter, as well as those cases where actions by members of the ISF indirectly led to deaths of civilians owing to the resulting lack of medical care, supplies and equipment.

165. The Commission concludes on reasonable grounds that, given the increasing numbers of female fatalities in conflicts in Gaza over the past 20 years and the fact that women are more likely to experience conflict as civilians rather than combatants, the ISF could reasonably foresee high numbers of women and girls being killed and injured in its military operations in Gaza since 7 October 2023 yet took no steps to avoid and reduce these casualties. Women and girls are thus being particularly affected by the intentional and disproportionate attacks directed at civilians and civilian objects. The Commission concludes that the ISF knew that civilian women and children were present in the areas it operated in, that the ISF intentionally directed its attacks on civilian residential areas and civilian property with such knowledge and that women and children were also targeted collectively on the basis that the ISF considered the civilian population as a whole to be associated with Hamas and other armed groups.

166. In relation to medical care, the Commission concludes that the conditions imposed by the Israeli authorities on Gaza since 7 October, including the extensive attacks and the total siege, impacting access to maternity and reproductive health care, were not only inhumane, degrading and humiliating, but created unsafe conditions and caused additional danger. Military attacks on facilities that provided maternity care and the impact of the siege on access to medication and equipment, combined with drastically reducing permits for patients to leave the territory for medical treatment, resulted in the deaths of those in need of medical support including maternity patients and newborns. The Commission finds that the ISF has intentionally inflicted these conditions of life on the Palestinians in Gaza, in particular women, girls and young children, and caused their deaths due to the lack of essential medical care. The Commission concluded that such acts amount to the crime against humanity of extermination.[103]

B. Violations and crimes related to sexual and reproductive rights and personal autonomy

167. Attacks on healthcare are an intrinsic element of the broader assault on the physical and demographic infrastructure of Gaza and the expansion of the occupation, in violation of international humanitarian law and the Palestinian people's right to self-determination, as well as in stark contravention of the recent advisory opinion of the International Court of Justice,[104] and the provisional measures orders issued by the International Court of Justice in the case brought by South Africa against Israel under the Genocide Convention.[105]

168. The Commission finds that Israel has perpetrated a concerted policy to destroy Gaza's healthcare system in violation of international humanitarian law, including health personnel and health infrastructure that provides sexual and reproductive healthcare. The ISF failed to adhere to the principles of precaution, distinction and proportionality, constituting the war crime of attacks against protected persons and objects. The Commission notes that the intentional policy to destroy the healthcare system not only resulted in thousands of deaths and injuries due to the direct attacks, but it also has long-term consequence for the survival of the Palestinians in Gaza. This

[103] A/HRC/56/CRP.4.

[104] Legal Consequences arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, International Court of Justice, 19 July 2024.

[105] Orders of 26 January 2024, 28 March 2024, and 24 May 2024, International Court of Justice, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*.

is particularly true for women and girls who are not receiving adequate sexual and reproductive health care, as this will take decades to restore after the violence ends, thus impacting the ability of Palestinians as a protected group to procreate and survive.

169. The ISF's destruction of healthcare infrastructure and facilities, including those providing necessary maternal, sexual and reproductive health services, violates the special protections under international humanitarian law provided to medical units and personnel. Compounded by blocking the access and availability to sexual and reproductive health care, including to necessary equipment and medication, this violates the obligation to ensure sexual and reproductive health, particularly for Palestinian women and girls, and the special protections afforded to them under customary international law.[106] The Commission notes that Israel is specifically obligated to ensure the free passage of all consignments of medical and hospital stores and of essential foodstuffs, clothing and medical supplies intended for children under 15, expectant mothers, and maternity cases.[107]

170. Pregnancy, childbirth and post-partum recovery create specific vulnerabilities for women and children. Women and girls face discrimination due to characteristics related to their sex and gender in relation to the deprivation of the right to health. This discrimination includes accessing sexual and reproductive health care which is often deprioritised in times of conflict, gender specific harms related to pregnancy and lactation, maintaining menstrual hygiene and dignity, and the consequences of bearing the main responsibilities to care for young children in unthinkable circumstances. The Commission concludes that Israel, as the Occupying Power, has the legal obligation to ensure that the human rights of women and girls are protected and fulfilled.

171. The Commission finds that the targeting and destruction of sexual and reproductive health-care infrastructure constitutes reproductive violence and has had a particularly harmful effect on pregnant, post-partum and lactating women, who remain at high risk of death and injury. The targeting of reproductive health infrastructure and the denial of access to reproductive health care is a violation of women's and girls' reproductive rights and autonomy, and their right to life, health, founding a family, human dignity, physical and mental integrity, freedom from torture and other cruel, inhuman, or degrading treatment and the principle of non-discrimination.[108]

172. The intentional targeting of facilities crucial for the health and protection of women, newborns and children violates the norm of customary international humanitarian law that affords special protection to women and children in armed conflicts.[109]

173. In its report to the Human Rights Council in June 2024, the Commission found that Israeli authorities, through the manner in which they have conducted their military campaign in the Gaza Strip, committed the war crime of using starvation as a method of warfare.[110] The Commission found that starvation and famine have had a severely detrimental impact on women and girls, in particular pregnant and post-partum women, with adverse consequences for physical, reproductive, and mental health that constitutes reproductive violence.

174. The conditions imposed by the ISF brought unimaginable misery, particularly for pregnant women who suffered from a multitude of issues, including avoidable

[106] ICRC Customary International Humanitarian Law, Volume I: Rules, rule 134; Fourth Geneva Convention, art. 27; Additional Protocol I, art. 76(1); International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (CESCR), Gen. Comment No. 22.

[107] The Geneva Conventions of August 12, 1949, *International Committee of the Red Cross,* Geneva, Article 23 - Consignment of medical supplies, food and clothing.

[108] Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women (CEDAW), art.2 and 12. CESCR art. 12.

[109] Customary IHL - Rule 134. Women (icrc.org) and General recommendation 30, paras.52-54.

[110] A/HRC/56/CRP.4.

complications and no access to reproductive health services, and were forced to undergo unsafe deliveries due to not reaching hospitals and painful deliveries without access to adequate pain relief and medication. Post-partum patients also suffered greatly from lack of access to adequate care. The Commission concludes that the prolonged physical and mental suffering caused by reproductive harms to pregnant, post-partum and lactating women amount to the crime against humanity of other inhumane acts and the war crime of wilfully causing great suffering, or serious injury to body or health. Such acts also constitute cruel, inhuman and degrading treatment in cases where they result in severe physical or mental pain.

175. The Commission finds that the ISF intentionally attacked and destroyed the Basma IVF clinic which was the main fertility centre in Gaza. The ISF destroyed all of the reproductive material that was stored for the future conception of Palestinians. The Commission did not find any evidence that this IVF clinic was a legitimate military target at the time that it was attacked by the ISF. The Commission concludes that the destruction of the Basma IVF clinic was a measure intended to prevent births among Palestinians in Gaza, which is a genocidal act under the Rome Statute and Genocide Convention. The Commission also concludes that this was done with the intent to destroy the Palestinians in Gaza as a group, in whole or in part, and that this is the only inference that could reasonably be drawn from the acts in question.

176. In addition, the Commission finds that the ISF intentionally and systematically attacked and destroyed reproductive and maternal health facilities across Gaza, including maternity hospitals and maternity wings of hospitals. The direct attacks on reproductive and maternal health in Gaza resulted in killings and caused serious bodily and mental harm to Palestinians. The intentional destruction of reproductive health care, infrastructure and facilities that provide essential services for the population of Gaza to survive and reproduce exhibits the intent to destroy the Palestinians in Gaza, in whole or in part. The Commission concludes that this is the only inference that could reasonably be drawn from the acts in question.

177. The Commission finds that the ISF controlled the entry, the content and the amounts of humanitarian assistance allowed into Gaza and that the ISF deliberately stopped humanitarian assistance which included items essential for pregnant women, new mothers and newborns from reaching Gaza, both through direct attacks and through the imposition of a total siege. When humanitarian assistance was allowed into Gaza, it was sporadic and did not sufficiently meet the needs of the civilian population. As such, the ISF inflicted conditions of life on pregnant, post-partum and lactating women and their newborns and children in Gaza, resulting in the deprivation of essential care, food, water, medicine and shelter, that were indispensable to their survival.

178. The Commission concludes that the ISF caused serious bodily and mental harm to members of this group, and deliberately inflicted conditions of life that were calculated to bring about the physical destruction of Palestinians in Gaza as a group, in whole or in part, which are categories of genocidal acts in the Rome Statute and the Genocide Convention.

C. Sexual and gender-based violence

179. The Commission documented numerous incidents in which members of the ISF systematically targeted and subjected Palestinians to sexual and gender-based violence online and in person since 7 October 2023, including through forced public nudity, forced public stripping, sexual harassment and sexualized torture and abuse.

180. Based on victims' and witnesses' testimonies and verified video footage and photos, the Commission finds that sexual violence has been perpetrated throughout the Gaza military operations since 7 October 2023 and in the West Bank: during evacuation processes, prior to or during arrest, in civilian homes, health facilities and shelters and in detention. Sexual acts were carried out by force, including while the victim was subjected to violence, intimidation and other forms of duress, in inherently

coercive circumstances due to the armed conflict and the presence of armed Israeli soldiers.

181. Sexual and gender-based violence committed by the ISF against the civilian population in Gaza since 7 October 2023 constitutes grave human rights violations. These include the right to life, the right to be free from torture and other cruel, inhuman and degrading treatment, the right to due process in criminal proceedings, including the right to be considered innocent until proven guilty, the right to privacy, the right to the highest attainable standard of physical and mental health, and the right to be free from discrimination.

182. The Commission concludes that sexual and gender-based violence perpetrated since 7 October has taken different forms when committed against male and female members of the Palestinian community and has resulted in gender-specific harms. The Commission particularly notes that the act of forcing women to strip to their underwear and remove their veils in public and in front of the community has a particular negative impact on women living in a society with strict religious and cultural dress codes.[111] Forcing women to undress in public constitutes sexual violence against women and is a form of discrimination prohibited by the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, to which Israel is a State Party, and a violation of human rights.[112] The Commissions finds that these acts constitute grave human rights violations by ISF soldiers.

183. Palestinian women were also particularly targeted in relation to sexual harassment online and psychological violence, including gendered and sexualized insults and graffiti on sites attacked in Gaza. Israeli soldiers filmed themselves ransacking homes, including drawers filled with lingerie, to mock and humiliate Palestinian women, referring to Arab women as ‘sluts’. The Commission concludes, based on the circumstances and context of these acts, that gender-based violence directed at Palestinian women was intended to humiliate and degrade the Palestinian population as a whole. The Commission observes that such attacks represent an attempt to dishonour the society as a whole by subjugating women to sexual violence. This is an additional gendered dimension of these attacks and a symptom of the male-controlled collective.

184. The Commission notes the existence of aggravating factors in the commission of these gender-based crimes. First, the specific social and normative context in which these acts have been committed includes strong cultural and religious sensitivities linked to privacy, nudity and the significance of the veil, where stigma and social exclusion can have deep repercussions at the individual and community level for the victim, particularly for women and girls. Second, humiliating digital content disseminated online, reaching a global audience, is extremely difficult to remove from the internet and so the humiliation is indefinite and irremediable.

Sexual and gender-based violence during ground operations

185. Members of the ISF forced public stripping and nudity in many locations. Palestinians were also made to watch members of their family and community strip in public and walk completely or partially undressed while subjected to sexual harassment.

186. Men and boys were subjected to sexual and gender-based violence during ground operations that amounted to torture or inhuman and degrading treatment. Men and boys were the primary target of: (i) forced public nudity while walking for prolonged periods of time in front of the victim's family and community during

[111] The ICC Gender Policy 2023 emphasizes the need to contextualize crimes and understands the survivor’s point of view, stating that that forced removal of a veil may be experienced as “forced nudity” and may qualify as a form of sexual violence. https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/2023-12/2023-policy-gender-en-web.pdf, para 62.

[112] General Recommendation 30 of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women, para. 34.

evacuations in the Gaza Strip; (ii) forced public stripping, including while blindfolded, tied to a chair, kneeling and/or with their hands tied behind their back; (iii) interrogations and/or physical and mental abuse while undressed; and/or (iv) forcing or coercing a person to commit degrading acts while naked, such as dancing without clothes while being filmed. Men and boys were particularly targeted in terms of being filmed or photographed while being subjected to the above sexual acts and in other degrading and humiliating circumstances These circumstances indicate that the stripping of the victims was not done for security reasons.

187. Women and girls were subjected to gender-specific violence that amounted to torture, cruel or inhuman treatment and outrages upon personal dignity, including (i) being targeted by soldiers who recorded themselves ransacking homes in Gaza, including emptying drawers filled with lingerie, while mocking and humiliating women with gendered and sexualized insults; (ii) being forced to remove their clothes and veil in public and/or walk in underwear for prolonged periods of time in front of their family and community members during evacuations in the Gaza Strip; (iii) after being forced to remove their clothes in public, being sexually harassed by soldiers in front of their family and community; and (iv) being stripped and harassed while men in their family and community were forced to watch.

188. The Commission notes the context of the coercive circumstances around these acts, including threats and intimidation and other forms of duress, which was also inherent due to the armed conflict and the presence of Israeli soldiers. Acts of a sexual nature were committed by force, threat of force or coercion, causing great psychological harm to victims,[113] even where there was no element of physical contact.[114]

189. In the cases documented by the Commission where soldiers ordered Palestinians to strip, the Commission finds that, because of the way this was ordered, the duration and the physical, sexual and verbal abuse that followed, these acts were intended to humiliate and subjugate the victims and were not carried out for security reasons. In most cases the processes were not conducted according to acceptable standards that require such searches to be done in a dignified manner, including being carried out by a person of the same sex and with respect to the person's dignity and privacy.

190. The Commission also highlights that forced witnessing of acts of a sexual nature may cause witnesses severe mental suffering, which may amount to an outrage upon personal dignity, inhuman or cruel treatment or torture. The Commission concludes, in cases where persons were forced to witness forced nudity of their family members, such acts were conducted to degrade, humiliate, punish and destabilize the community as a whole. This caused severe mental suffering and amounted to the war crime of inhuman treatment.

191. Based on the way in which such acts were committed, including with filming, photographing and posting material online, in conjunction with the many cases with similar methods observed in multiple locations, the Commission concludes on reasonable grounds that forced public stripping and nudity and other types of abuse by Israeli military personnel were either ordered or condoned. These acts were intended to humiliate and degrade the victims and the Palestinian community at large, by perpetuating gender stereotypes that create a sense of shame, subordination, emasculation and inferiority. It is evident that such violence both is a part of and has been enabled by the broader targeting and ill-treatment of Palestinians.

192. The Commission notes that many acts of sexual violence it documented constitute conflict-related sexual violence in accordance with Security Council

[113] ICC Policy Paper on Sexual and Gender-Based Crimes, 2014, p. 3. See also, International Criminal Court, Office of the Prosecutor, Policy on Gender-based Crimes, December 2023, para. 44 and footnote 79. See also ICL_Guidelines_LR_SGBV_EN_Final_02-1.pdf (un.org).

[114] https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/2023-12/2023-policy-gender-en-web.pdf, para 62. The Hague Principles on Sexual Violence, pp. 45, 70-77.

resolution 1960 (2010) and international humanitarian law and international criminal law and should be considered under this framework

Sexual and reproductive violence in detention

193. The Commission finds that members of the ISF subjected male and female detainees to forced nudity and stripping during transfer, in detention facilities and during interrogations or body searches, in a widespread and systematic manner. Taken together with other acts of sexual violence committed for the purpose of humiliation or degradation, such as being photographed fully or partially naked and subjected to verbal and physical sexual abuse and threats of rape, these acts constitute the war crimes of inhuman treatment and outrages upon personal dignity and the crime against humanity of other inhumane acts. In some cases, such acts amount to the war crime and crime against humanity of torture.

194. Male detainees were subjected to attacks targeting their sexual and reproductive organs, including violence to their genitals, anus and rectum, and were forced to perform humiliating and strenuous acts naked or stripped, as a form of punishment or intimidation to extract information. Male detainees were subjected to rape, which amounts to a war crime and a crime against humanity. Such acts of sexual violence, causing severe physical and mental suffering, also amount to torture. The Commission also notes that physical attacks on reproductive organs can have long term effects on the victims' sexuality and reproductive prospects.

195. Women were subjected to sexual violence in detention that amounts to the war crimes of committing outrages upon personal dignity and inhuman treatment, and the crime against humanity of other inhumane acts. In some cases, these acts amount to the war crime and crime against humanity of torture. Female detainees, including pregnant women, were subjected to conditions of detention that constitute reproductive violence and discrimination based on their gender, including by denying them access to sufficient food, medical care and menstrual products. These violations have a severe impact on women's dignity and physical and emotional well-being.

196. Several female detainees were also photographed and shamed online, sitting in front of the Israeli flag, with their hands tied, and/or were photographed in the intimacy of their bedroom, which amounts to outrages on personal dignity. The Commission concludes that this type of sexual and gender-based violence subjects women to distinct gender-based stigmatization and isolation, including the exposure of private information, which has the effect of silencing women, including women human rights defenders, due to the associated stigma and possible repercussions and risk of violence from within the community.

197. The Commission also concludes that acts of sexual and gender-based violence amounting to the war crime of outrages upon personal dignity were committed when male and female detainees were recorded or photographed by members of the ISF, while in extremely vulnerable situations and under duress, revealing their identity, and/or making forced confessions to acts of sexual violence against Israeli women and girls and when those recordings were publicly released.

D. Persecution of men and boys

198. Since 7 October 2023, Palestinian men and boys in the Gaza Strip have been subjected to severe deprivation of fundamental rights, including the right to life, the right to be free from torture and cruel, inhuman and degrading treatment without discrimination and the right to be free from arbitrary detention.

199. Large-scale arrests of Palestinian men and boys have been carried out with little or no justifiable cause, in many cases seemingly solely on the basis that they were men of 'fighting age' or they did not follow evacuation orders. The subsequent detention of thousands of Palestinian men and boys for prolonged periods, even when they

clearly posed no security risk, was arbitrary, unlawful and constitutes collective punishment and gender persecution.[115]

200. The Commission finds that Israeli forces have committed the crime against humanity of persecution based on gender. Incidents of arbitrary arrest and sexual violence amounting to torture and others forms of ill treatment form a part of a broader pattern of targeting and persecution of Palestinian men and boys as means of humiliation and subjugation. The Commission notes that the violations in most cases had a gender dimension and that the physical and psychological violence directed at Palestinians had sexual characteristics, such as forcing a person to strip naked in public and sexualized torture in detention. The crimes were intended to inflict severe humiliation on the victims and, when others were forced to watch, either in person or by disseminated digital content, they were also intended to intimidate the larger community.[116]

201. The Commission concludes on reasonable grounds that men and boys have been subjected to specific acts based on their gender which were committed with the intent to punish and humiliate them in retaliation for the crimes committed on 7 October 2023. The Commission concludes that the ISF specifically targeted men and boys on the ground of gender, based on the following facts the Commission documented: (i) only men and boys were repeatedly filmed and photographed by soldiers while subjected to sexual violence or sexual torture and ill-treatment, including while wholly or partly naked, blindfolded, kneeling on the ground, tied and/or subjected to physical abuse; (ii) digital footage of Palestinian men and boys wholly or partly naked was disseminated online by ISF soldiers operating in Gaza; (iii) male detainees were subjected to rape and other forms of sexual and reproductive violence in detention; (iv) statements by Israeli officials regarding those responsible for the attacks on 7 October implicitly singled out male perpetrators, attempting to dehumanize and vilify Palestinian men with references to “human animals”, “barbarism”, “rapists” and “ISIS”; and (v) videos of alleged male perpetrators of sexual violence committed in Israel on 7 October were made and disseminated by members of the ISF, revealing the identities of Palestinian men despite the absence of due process, formal prosecution and conviction by a court.

202. The Commission finds that the treatment of men and boys was intentionally sexualized as an act of revenge for the attack of 7 October 2023 in southern Israel, in particular for sexual violence committed by Palestinian armed groups, with the intention to punish, humiliate and degrade Palestinian men and boys, including by “feminising” them and harming their sense of dignity. The Commission notes that the photographing and filming of stripped or naked Palestinian men and boys, and in at least ten cases the dissemination of such digital items, is a new and rapidly spreading practice since October 2023 intended to humiliate Palestinians. The Commission notes that personal motives of revenge do not negate a discriminatory intent but constitute aggravating factors; the acts were carried out both in revenge and with the purpose of punishing and humiliating the men and boys specifically.[117]

203. The Commission concludes that gender-based discriminatory intent intersects with other grounds for persecution. The persecutory acts based on gender that were documented by the Commission intersect with the systematic discrimination against Palestinians based on nationality, ethnicity, culture and religion. Furthermore, men and boys were particularly targeted because of assumptions of their support, activity or affiliation with Hamas and other Palestinian armed groups.

204. The Commission has found that women and girls were targeted on the basis of gender in relation to direct attacks, shaming online, gendered and sexualized graffiti and forced removal of the veil during the ISF military operations and evacuation of

[115] Rome Statute, arts.8(2)(a)(vi);8(2)(a)(vii).

[116] https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/2023-12/2023-policy-gender-en-web.pdf, footnote 79.

[117] https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/2022-12/2022-12-07-Policy-on-the-Crime-of-Gender-Persecution.pdf, para 52.

civilians in the current hostilities (see section Sexual harassment and shaming of Palestinian women online, paras. 82-92).

205. The Commission finds that ISF soldiers were operating within a permissive culture that encouraged them to humiliate and degrade Palestinians on the basis of their gender. The Commission notes that Israeli soldiers have committed acts with similar persecutory characteristics intended to punish, humiliate and intimidate Palestinian men and boys in the West Bank and Israel as well as the Gaza Strip (see section Sexual and gender-based violence by settlers and other civilians, paras. 128-137 and Sexual, reproductive and other gender-based violence in detention, paras. 115-127).

E. Violations committed by settlers and soldiers in the West Bank and Israel

206. The Commission finds similar patterns in the violations that ISF soldiers committed against Palestinians in the West Bank and Israel (see section Persecution of men and boys, paras. 198-205). Israeli soldiers, in some cases together with Israeli civilians and settlers, have committed acts with similar persecutory characteristics intended to punish, humiliate and intimidate Palestinian men and boys. In three cases documented by the Commission in the West Bank, victims were subjected to forced public stripping and sexual, physical or mental abuse by settlers, and in two of these cases they were accompanied by soldiers. The sexual violence was also filmed and photographed by the perpetrators and the footage disseminated online in one of the cases.

207. Settlers have resorted to sexual violence as a tool to instil fear, humiliate and punish Palestinian families and communities, to force them to leave their homes and land. The Commission concludes that Palestinian civilians were subjected to sexual and gender-based violence by settlers, including forced public nudity, threats of rape and torture and cruel and inhuman treatment in relation to sexual and reproductive organs.

208. In a case documented by the Commission, ISF soldiers and armed settlers severely degraded, humiliated and attacked two male human rights defenders and a Bedouin man. One of the victims was also sexually assaulted. Throughout the ordeal, in two separate instances, Israeli Civil Administration officers and police were at the scene, yet none intervened, and they left without stopping the mistreatment, thus consenting to or acquiescing in the settlers' and the ISF actions against the victims. Similarly to the cases documented in the Gaza Strip, the men were undressed and photographed and photos of them were disseminated online. The Commission concludes that the two human rights defenders were victims of torture. The Commission also finds that two of the victims, the human rights defenders, were subjected to sexual violence and abuse that amounts to torture and inhuman treatment. The Commission notes that torture is prohibited by the International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR) and the Convention against Torture (CAT) and is a *jus cogens* norm of international law.

209. Israeli civilians in Israel also committed sexualized desecration and degrading treatment of the bodies of Palestinian men by stripping the bodies, physically assaulting them and urinating on them, while uttering racist and religious slurs. The Commission notes that these violations occurred following the 7 October 2023 attacks and were intended to humiliate and show disrespect to the dead, their families and their community, especially taking into consideration that these acts violated cultural and religious practices and that the abuse was filmed and shared online.

210. Israeli authorities have encouraged, participated in or shown unwillingness to prevent or stop the abuses, or to investigate and prosecute the perpetrators. The Commission notes that the acts were committed as part of and were enabled by the broader targeting and ill-treatment of the Palestinian civilian population. The Commission reiterates that Israel is responsible to investigate and hold their citizens

accountable for these violations, and to ensure full respect of international human rights law and international humanitarian law as an occupying power with an obligation to protect.

211. In one case in Hebron, the Commission also concludes that six men were severely mistreated while detained by the ISF. The Commission concludes that members of the ISF committed acts that amount to violations of international humanitarian law, namely torture, cruel, inhuman or degrading treatment, and outrages upon personal dignity, all of which are war crimes. All the detainees were, to one degree or another, undressed or completely naked while they were mistreated and filmed. In relation to this case, the Commission finds that the ISF members (i) committed sexual violence; (ii) inflicted severe physical and mental pain on the victims through sexual torture and inhumane acts; and (iii) humiliated the victims and degraded their personal dignity.

212. The Commission emphasises that civilians are protected persons under international humanitarian law and enjoy full protection under the Fourth Geneva Convention during an occupation, in addition to the protections afforded under international human rights law.[118] Based on all the incidents highlighted above, the Commission concludes on reasonable grounds that Israel, as the occupying power and a State Party to the ICCPR and CAT, failed to fulfil its obligations under international humanitarian law and international human rights law, including the failure to prevent acts, including those of sexual nature, that amount to torture and cruel, inhuman or degrading treatment in the West Bank committed by the ISF, armed settlers and Israeli civilians.

XI. Conclusions

213. **Israeli military operations in Gaza have had a disproportionate impact on Palestinian women and girls, who continue to bear the brunt and pay the price for decisions made by those in power while themselves marginalised from decision-making and military and political power. The Commission notes in this regard the high and increasing number and proportion of female fatalities in Gaza, which is on an unprecedented scale, and the gender-specific harms related to a broad range of violations and crimes that have caused specific and serious bodily and mental harm to women and girls.**

214. **Israel has targeted civilian women and girls directly, acts that constitute the crime against humanity of murder and the war crime of wilful killing. Women and girls have also died from complications related to pregnancy and childbirth due to the conditions imposed by the Israeli authorities impacting access to reproductive health care, acts that amount to the crime against humanity of extermination.**

215. **In addition to the disproportionate impact on women and girls as a result of intentionally directing attacks against civilians and civilian objects, specific gendered harms have been suffered as a result of starvation as a method of warfare, forcible transfer, extermination and collective punishment.**

216. **Israel's use of starvation as a method of war, the denial of humanitarian assistance and the concerted policy to destroy Gaza's healthcare system, compounded by the lack of water and access to sanitation facilities, have caused severe reproductive harms to women and girls, impacting all aspects of reproduction, including pregnancy, childbirth, post-partum recovery and lactation. Other reproductive harms include conditions that lead to the inability to manage postpartum-bleeding and menstruation hygienically and with dignity.**

217. **As primary caregivers, women have suffered gender-specific harms as a result of multiple displacements, deaths of children, separation of families and**

[118] ICCPR, art. 7; CAT, art. 2.

caring for sick and wounded family members. Pre-existing structural discrimination has also exacerbated controlling behaviours from male family members and has impacted women's and girls' freedom and agency.

218. **Sexual and reproductive healthcare facilities have been systematically destroyed across Gaza, including maternity hospitals and maternity wards of hospitals and Gaza's main in-vitro fertility clinic. Israeli authorities deliberately destroyed such healthcare facilities rendering them non-functional, while simultaneously imposing a siege, and preventing humanitarian assistance at-scale, including necessary medications and equipment to ensure safe pregnancies, deliveries and neonatal care. Israeli authorities have implemented the systematic denial of approval for patients to exit Gaza and seek treatment elsewhere, including patients with gynaecological cancer. The Commission finds that the Israeli authorities have destroyed in part the reproductive capacity of the Palestinians in Gaza as a group, including by imposing measures intended to prevent births, one of the categories of genocidal acts in the Rome Statute and the Genocide Convention.**

219. **The harm for pregnant, lactating and new mothers is of an unprecedented scale in Gaza. Furthermore, the lack of access to sexual and reproductive health care has caused immediate physical and mental harm and suffering to women and girls that will have irreversible long-term effects on the mental health and the physical reproductive and fertility prospects of the Palestinians in Gaza as a group. The underlying acts amount to crimes against humanity and deliberately inflicting conditions of life calculated to bring about the physical destruction of Palestinians as a group, one of the categories of genocidal acts in the Rome Statute and the Genocide Convention.**

220. **Israel has systematically used sexual, reproductive and other forms of gender-based violence since 7 October 2023. The Commission concludes that there has been a large increase in sexual and gender-based crimes perpetrated against Palestinians by members of the ISF since 7 October 2023, intended to retaliate and punish them collectively for the attacks carried out by the military wing of Hamas and other Palestinian armed groups in southern Israel on 7 October.**

221. **Palestinian men and boys have been subjected to specific persecutory acts intended to punish them collectively. The way in which these often-sexual acts are committed, including their filming, photographing and dissemination online, in conjunction with similar cases being documented in several locations, shows that forced public stripping and nudity, as well as sexualised torture and ill-treatment, are part of the persecutory attack against men and boys committed to punish, humiliate and intimidate Palestinian men and boys into subjugation.**

222. **Israeli detention is characterized by widespread and systematic abuse and sexual and gender-based violence. These practices have increased significantly in severity and frequency since 7 October 2023, following orders and statements of the Minister for National Security Ben Gvir who is in charge of prisons. The mistreatment of Palestinian detainees by Israeli authorities is a result of an intentional policy that utilises sexual, reproductive and other forms of gender-based violence to humiliate and degrade Palestinians in detention. This was observed across several facilities, temporary holding locations, during interrogation and while in transit.**

223. **The frequency, prevalence and severity of sexual and gender-based crimes perpetrated across the Occupied Palestinian Territory leads the Commission to conclude that sexual and gender-based violence is increasingly used as a method of war by Israel to destabilize, dominate, oppress and destroy the Palestinian people. The Commission documented a pattern of sexual violence, including cases of rape and other forms of sexual violence, torture and other inhumane acts that amount to war crimes and crimes against humanity.**

224. **Specific forms of sexual and gender-based violence such as forced public stripping and nudity, sexual harassment including threats of rape, as well as**

sexual assault, *de facto* form part of the ISF standard operating procedures towards Palestinians. The Commission concludes that these and other forms of sexualized torture, including rape and violence targeting the genitals, are committed with either explicit orders or an implicit encouragement by the top civilian and military leadership. The Commission found that all its documented incidents of sexual and gender-based violence committed by members of the ISF were met with impunity. Under these circumstances, the civilian and military leaders are as responsible for these crimes, as are the direct perpetrators.

225. **The Commission's findings demonstrate a clear pattern of members of the ISF and settlers committing sexual and gender-based crimes aimed at instilling fear with the underlying intention to perpetuate Palestinian subordination and remove Palestinians from their land. The Commission therefore concludes that sexual and gender-based violence was intended not only to humiliate, punish and intimidate the individual Palestinians but the civilian population as a whole, with the objective to subordinate, destroy and expel the Palestinian community.**

226. **Sexual, reproductive and other forms of gender-based violence constitute a major element in the ill-treatment of Palestinians and, in the wider context, the unlawful occupation and the oppression of Palestinians as a group. Sexual and gender-based violence is used as a tool to further accentuate the subordination of the occupied people, maintain the Israeli system of oppression and deny Palestinians the right to self-determination. The Commission affirms that these crimes must be addressed by tackling their root causes through ending the unlawful occupation as rapidly as possible, dismantling settlements and evacuating the settlers immediately, ensuring the right to return, ensuring restitution of property and land, paying reparations to Palestinians whose property cannot be restored, as well as dismantling the historically oppressive structures and institutionalized system of discrimination against Palestinians, as indicated by the International Court of Justice in its Advisory Opinion of July 2024.**

XII. Recommendations

227. **To the Government of the State of Israel:**

(a) **End the unlawful occupation in line with the International Court of Justice in its Advisory Opinion of July 2024:**

(b) **Immediately cease targeting civilians and civilian objects; revise the military protocols in relation to targeting criteria to ensure effective protection for women and children;**

(c) **Immediately cease the targeting of sexual and reproductive healthcare facilities and restore Gaza's health care system, including for pregnant women and girls, new mothers and their newborns;**

(d) **Comply with obligations to ensure availability of and access to quality reproductive health services, goods and facilities, including for pregnant, birthing, post-partum and lactating women and girls,**

(e) **Ensure the necessary entry and distribution of humanitarian assistance and cease the restrictions on "dual-use" items that involve medical-related supplies;**

(f) **Allow free and unhindered access to all humanitarian and relief actors across the Occupied Palestinian Territory, including UNRWA, and give special attention to those providing sexual and reproductive health services;**

(g) **Immediately cease the arbitrary arrest and detention of Palestinians as a collective punishment for the attack on 7 October 2023;**

(h) **Cease the practice of exposing female and male detainees in vulnerable and degrading positions online, including while undressed;**

(i) **Establish gender-specific protocols and conditions of detention, including in relation to searching prisoners; ensure that female detainees are supervised and attended to only by female staff and that transportation of female prisoners includes female staff;**

(j) **Ensure that women's gender-specific health-care needs are met in detention, including access to reproductive health care, hygienic conditions and menstrual products;**

(k) **Cease the practices of forced public stripping and nudity, repeated and intimate body searches and removing women's veils in public and in front of male soldiers or male prison staff;**

(l) **Immediately cease the perpetration of rape and other forms of sexual and gender-based violence, including sexualised torture, sexual assault, prolonged nudity and other humiliating treatment such as sexual harassment, including in detention and during ground operations, involving victims of all ages and genders, online and in person;**

(m) **Immediately and without delay return the body of Dr. Adnan al-Bursh to his family members, in addition to returning the bodies of all victims to their families;**

(n) **Refrain from detaining pregnant women and young mothers except as a last resort and for the shortest possible period of time; where their detention is unavoidable, provide appropriate accommodation for them and ensure their access to sexual and reproductive health care, and implement effective safeguards, including regular monitoring and review of every person;**

(o) **Set up operational protocols, codes of conduct, regulations and training modules to enable continuing monitoring and analysis of persecution or discrimination based on gender and nationality, sensitize law enforcement authorities and detention facility staff; address and actively combat the discriminatory structures and beliefs that enable these violations to prevent their recurrence;**

(p) **Immediately investigate and prosecute sexual and gender-based violence committed by settlers and other civilians;**

(q) **Fully cooperate with the investigations by the Office of the Prosecutor of the International Criminal Court;**

(r) **Allow the Commission access to Israel and the Occupied Palestinian Territory to conduct investigations;**

(s) **Comply with all provisional measures ordered by the International Court of Justice in the South Africa v. Israel case under the Genocide Convention, and comply with the advisory opinion issued by the International Court of Justice;**

228. **To all Member States:**

(a) **Comply with all international legal obligations, including, *inter alia,* under the Geneva Conventions, the Genocide Convention, the Convention against Torture and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women; and comply with the advisory opinion issued by the International Court of Justice and the obligation not to recognize the unlawful occupation and not to render aid or assistance in maintaining the occupation;**

(b) **Apply a gender-conscious approach when reviewing the compliance with the advisory opinion, and ensure that gender dimensions are taken into account;**

(c) **Pursue avenues of accountability under domestic law or universal jurisdiction and support international justice efforts; and, for States Parties to the International Criminal Court, ensure full compliance with the arrest warrants issued by the Court;**

229. **To the United Nations Security Council:**

(a) **Ensure the participation and leadership of women in any recovery or relief efforts in Gaza, and ensure that the women, peace and security agenda is mainstreamed in the process of ensuring compliance with the advisory opinion and ensuring gender expertise when identifying any further actions to bring an end to the unlawful presence of Israel in the Occupied Palestinian Territory and of Israeli settlers and settlements;**

230. **To the Secretary-General of the United Nations:**

(a) **Consider list Israel in the annexes of the next annual report on conflict related sexual violence, in accordance with Security Council resolution 1960 (2010) and subsequent resolutions, owing to the prevailing climate of impunity, the systematic and widespread nature of the sexual violence, and the pattern to use sexual violence as a weapon to uphold a system of oppression of Palestinians as a group.**

231. **To the United Nations High Commissioner for Human Rights:**

(a) **Recommend the deployment of dedicated conflict-related sexual violence experts to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in the State of Palestine and to the Commission in order to prevent, address and respond to conflict-related sexual violence by the ISF and Palestinian armed groups including reinforce monitoring and reporting of conflict-related sexual violence trends and patterns in line with survivor centred trauma informed approach, support survivor centred response including services and advance accountability.**

Machine Translated by Google

A/HRC/58/CRP.6

13 maart 2025

alleen Engels

Mensenrechtenraad
Achtenvijftigste sessie

“Meer dan een mens kan verdragen”: Israëls systematische gebruik van seksueel, reproductief en andere vormen van gendergerelateerd geweld sinds 7 oktober 2023

Onafhankelijke internationale onderzoekscommissie naar de bezette gebieden Palestijns gebied, inclusief Oost-Jeruzalem, en Israël

Samenvatting

De onafhankelijke internationale onderzoekscommissie naar de bezette Palestijnse gebieden, inclusief Oost-Jeruzalem en Israël, dient het huidige
een conferentiedocument voor de Mensenrechtenraad over het systematische gebruik van seksueel, reproductief en ander gendergerelateerd geweld door de Israëlische veiligheidstroepen sinds 7 oktober 2023.

In het document onderzoekt de Commissie de wijdverbreide vernietiging van Gaza door Israël en het disproportionele geweld tegen vrouwen en kinderen als gevolg van Israëls oorlogsmethode, waaronder het aanvallen van woongebouwen en het willekeurige gebruik van zware explosieven in dichtbevolkte gebieden. Het beschrijft de vernietiging van Palestijnen door reproductief geweld en de schade die voortvloeit uit
de opzettelijke aanvallen van de Israëlische veiligheidsdiensten op seksuele en reproductieve gezondheidszorgfaciliteiten en de ingestorte gezondheidszorginfrastructuur in Gaza.

De commissie onderzoekt tevens de sterke toename van seksueel en gendergerelateerd geweld gepleegd door leden van de Israëlische veiligheidstroepen en kolonisten, zowel online als in persoon, in de bezette Palestijnse gebieden, waaronder verkrachting en andere vormen van seksueel geweld. Ook onderzoekt de commissie hoe seksueel en gendergerelateerd geweld verschillende vormen heeft aangenomen wanneer het wordt gepleegd tegen mannelijke en vrouwelijke leden van de Palestijnse gemeenschap, met als doel het Palestijnse volk geheel of gedeeltelijk te domineren, te onderdrukken en te vernietigen.

Machine Translated by Google

Inhoud

I. Overzicht en methodologie 3
II. Toepasselijk recht..... 4
III. Vrouwelijke slachtoffers en het onevenredige effect van zware explosieven..... 7
IV. Israëls aanvallen op vrouwen en meisjes 9
V. Israëls vernietiging van Palestijnen door middel van reproductief geweld en schade..... 11
A. Directe aanvallen op faciliteiten voor seksuele en reproductieve gezondheidszorg..... 11
B. Blokkering van de toegang tot en beschikbaarheid van reproductieve gezondheidszorg 13
C. Hongersnood en reproductieve schade..... 15
D. Zorgen over de menstruele en reproductieve gezondheid..... 17
VI. Israëls systematische gebruik van seksueel en gendergerelateerd geweld..... 19
A. Mannelijkheid, nationalisme en militarisering 19
B. Seksuele intimidatie en publieke vernedering van Palestijnse vrouwen..... 20
C. Het filmen en fotograferen van seksuele gewelddadigheden tegen mannen en jongens tijdens arrestaties 22
D. Seksueel geweld tijdens grondoperaties, inclusief bij controleposten en evacuaties 24
E. Seksueel, reproductief en ander gendergerelateerd geweld in detentie..... 26
VII. Seksueel en gendergerelateerd geweld door kolonisten en andere burgers 29
VIII. Gendergerelateerde gevolgen van ontheemding 31
IX. Straffeloosheid en verantwoordingsplicht 33
X. Analyse en juridische bevindingen..... 36
A. Uitroeiing en opzettelijke doodslag..... 36
B. Schendingen en misdaden met betrekking tot seksuele en reproductieve rechten en persoonlijke autonomie 37
C. Seksueel en gendergerelateerd geweld..... 39
D. Vervolging van mannen en jongens..... 42
E. Schendingen begaan door kolonisten en soldaten op de Westelijke Jordaanoever en in Israël 44
XI. Conclusies 45
XII. Aanbevelingen..... 47

Machine Translated by Google

I. Overzicht en methodologie

1. Dit document is opgesteld in de vergaderzaal van de Onafhankelijke Internationale Onderzoekscommissie voor de bezette Palestijnse gebieden, inclusief Oost-Jeruzalem, en Israël (de Commissie) en richt zich op seksueel, reproductief en andere vormen van gendergerelateerd geweld die sinds 7 oktober 2023 zijn gepleegd door de Israëlische veiligheidstroepen (ISF) en de Israëlische [1]

kolonisten.

2. In het artikel worden de bevindingen over gendergerelateerd geweld samengevat en uitgebreid opgenomen in de rapporten van de Commissie die na 7 oktober 2023 zijn gepubliceerd. In haar
In haar rapporten concludeerde de Commissie dat gendergerelateerd geweld en misdrijven geen geïsoleerde incidenten zijn, maar eerder onderdeel van bredere patronen van discriminerende schendingen en misdrijven die worden gepleegd binnen een systeem van onderdrukking en overheersing dat door Israël als bezettende macht wordt opgelegd. De Commissie is van mening dat deze kwesties moeten worden geïntegreerd in toekomstige verantwoordingsprocessen. Dit rapport bevat aanvullende gevallen en bevindingen naar aanleiding van vervolgonderzoeken door de Commissie in 2024.

3. De uitgebreide bevindingen van de Commissie over schendingen en misstanden begaan door de militaire vleugel van Hamas en andere Palestijnse gewapende groeperingen op en sinds 7 oktober 2023 werden gepresenteerd in de rapporten van de Commissie aan de Mensenrechtenraad in juni 2024 en aan de Algemene Vergadering in oktober 2024, evenals in een aparte conferentie[2] In deze rapporten concludeerde de Commissie kamerpapier. dat op geslacht en gender gebaseerde
Er vonden op meerdere plaatsen in Israël gewelddadige incidenten plaats, gepleegd door meerdere Palestijnse daders.

4. Van 7 oktober 2023 tot en met 30 november 2024 werden verschillende verzoeken om informatie en toegang verzonden aan de Israëlische regering, evenals verzoeken om informatie aan de staat Palestina en het Ministerie van Volksgezondheid in Gaza. De staat Palestina verstrekte informatie en uitgebreid commentaar op het rapport dat de Commissie aan de 56e zitting van de Mensenrechtenraad had gepresenteerd. Op 15 januari 2025 diende de Commissie een verzoek om informatie in bij Israël over lopende onderzoeken en inspanningen op het gebied van verantwoordingsplicht (zie paragraaf Straffeloosheid en verantwoordingsplicht, paragraaf 147). Er werden geen antwoorden van Israël ontvangen. De Commissie heeft ook geen reacties van Israël ontvangen.

verdere informatie over schendingen en misstanden begaan door de militaire vleugel van Hamas en andere Palestijnse gewapende groeperingen op 7 oktober 2023. De Commissie heeft geen informatie ontvangen over vervolgingen van leden van Hamas en andere gewapende groeperingen voor de misdaden gepleegd op 7 oktober 2023.

5. De bevindingen van de Commissie over gendergerelateerde misdrijven zijn gebaseerd op geverifieerde digitale content en getuigenissen van slachtoffers en getuigen. De Commissie heeft ook gesprekken gevoerd met maatschappelijke organisaties en vrouwenrechtenorganisaties die haar van informatie hebben voorzien.

6. Met betrekking tot de bewijsstandaard die wordt toegepast op gevallen van seksueel geweld, heeft de Commissie geoordeeld dat aan de standaard van 'redelijke gronden om te concluderen' is voldaan wanneer de informatie is bevestigd door een of meer slachtoffers of getuigen of
ondersteund door digitaal bewijs dat vergelijkbare patronen en beschrijvingen aantoont als die welke door getuigen zijn geïdentificeerd. Informatie die niet aan dit niveau van bevestiging voldoet, is uitgesloten van de bevindingen van de Commissie. De richtlijnen van het Bureau van de Hoge Commissaris voor de Mensenrechten geven aan dat de verificatiemethode voor seksueel geweld kan verschillen van die voor andere schendingen. Hoewel voor het bevestigen van andere schendingen overeenkomende informatie van twee andere onafhankelijke en betrouwbare bronnen vereist is, kan verificatie voor seksueel geweld op één primaire bron worden gebaseerd indien deze geloofwaardig wordt geacht en indien de zaak overeenkomt met een patroon dat consistent is met andere soortgelijke gevallen.

[3]

[1] Zie A/HRC/56/26, C/56/CRP.4 en A/79/232.

[2] Zie A/HRC/56/26, A/79/232 en A/HRC/56/CRP.3. Officieel bekend als de Izz al-Din al-Qassam Brigades, gebruikt de commissie de termen "Hamas militaire vleugel" of "Hamas militanten".

3 Bureau van de Hoge Commissaris (OHCHR), Onderzoekscommissies en onderzoeksmissies inzake internationale mensenrechten en humanitair recht – Richtlijnen en praktijk, 2015, p. 60; OHCHR, Integratie van een genderperspectief in onderzoeken naar mensenrechten – Richtlijnen en praktijk, 2018, p. 18.

Machine Translated by Google

7. Tijdens alle onderzoeken van de Commissie is een geïntegreerde genderanalyse uitgevoerd om de naar geslacht gedifferentieerde gevolgen van aanvallen op burgers en burgerobjecten te bestuderen en gerechtigheid te bewerkstelligen voor overlevenden.

8. De Commissie beschouwt de term 'gendergerelateerd geweld', waaronder seksueel en reproductief geweld valt, als een brede term voor geweld dat gericht is tegen of onevenredig veel gevolgen heeft voor iemand vanwege zijn of haar geslacht. De term 'seksueel geweld' omvat een reeks fysieke en niet-fysieke handelingen van seksuele aard tegen een persoon, of het ertoe aanzetten van een persoon om dergelijke handelingen te verrichten, met geweld of door dreiging met geweld of dwang. 'Reproductief geweld' is een specifieke vorm van gendergerelateerd geweld, waaronder handelingen of omissies die schade veroorzaken door in te grijpen in de reproductieve autonomie en rechten, of geweld gericht tegen mensen vanwege hun feitelijke of vermeende voortplantingsvermogen.[4]

9. De Commissie heeft handelingen van seksueel geweld in overweging genomen binnen de context waarin ze zijn gepleegd, zoals het dwingen van een slachtoffer om zich uit te kleden in een context van religieuze en culturele kledingvoorschriften, met name voor moslimvrouwen en -meisjes in relatie tot[5] tot het wegnemen van de sluier.

10. De Commissie merkt op dat overlevenden van seksueel geweld vaak aarzelen om naar voren te komen vanwege het risico op stigmatisering en hertraumatisering voor henzelf en hun familieleden. De Commissie is van mening dat opruiende taal, misinformatie en ongeloof rond seksueel geweld gepleegd op en na 7 oktober 2023 deze uitdagingen dreigen te verergeren en slachtoffers verder het zwijgen opleggen. Tegelijkertijd dreigt de uitbuiting van seksueel geweld in conflicten uit politieke overwegingen de aandacht af te leiden van de ervaringen en behoeften van de overlevenden, en langdurige vijandigheid en dehumanisering aan te wakkeren.

II. Toepasselijk recht

11. De Commissie herhaalt dat de bezette Palestijnse gebieden, met inbegrip van Oost-Jeruzalem en Gaza, en de bezette Syrische Golanhoogten momenteel onder een agressieve bezetting door Israël staan, waarop het internationaal humanitair recht en het internationaal recht inzake de mensenrechten gelijktijdig van toepassing zijn.[6] De Commissie is van oordeel dat Gaza nog steeds onder Israëlische bezetting staat, *onder meer* door de Israëlische controle over het luchtruim en de territoriale wateren van Gaza, alsmede de landgrensovergangen. Ook is zij van oordeel dat Israël sinds oktober 2023 zijn militaire aanwezigheid en controle in de Gazastrook heeft hersteld.[7] Dit is in juli 2024 bevestigd door het Internationaal Gerechtshof. door de verplichtingen van een[8] Israël is daarom gebonden bezettingsmacht op grond van het internationaal humanitair recht zoals vastgelegd in de Vierde Geneefse Conventie en het gewoonterecht, waaronder het Haags Reglement van 1907.

[4] https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2024/09/research-paper-documenting-reproductive-violence-unveiling-opportunities-challenges-and-legal-pathways-for-un-investigative-mechanismen , pagina 7.

5 Het beleid inzake gendergerelateerde misdrijven van het Openbaar Ministerie van het Internationaal Strafhof benadrukt de noodzaak om misdrijven te contextualiseren en begrijpt het standpunt van de overlevende, door te stellen dat het gedwongen verwijderen van een sluier kan worden ervaren als "gedwongen naaktheid" en kan worden gekwalificeerd als een vorm van seksueel geweld. https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/2023-12/2023-policy-gender-en-web.pdf , paragraaf 62.

[6] A/77/328, par. 7; A/HRC/50/21, paragrafen 16,20; https://www.icj-cij.org/public/files/case-related/131/131-20040709-ADV-01-00-EN.pdf, para. 106.

[7] Ibid., par. 93.

8 Internationaal Gerechtshof, *Juridische gevolgen voortvloeiend uit het beleid en de praktijken van Israël in de bezette Palestijnse gebieden, inclusief Oost-Jeruzalem,* Advies (19 juli 2024), paragrafen 78, 92-94. https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/186/186-20240719-adv-01-00-en.pdf. Het Internationaal Gerechtshof stelde dat bij de vaststelling of een gebied bezet is volgens het internationaal recht, "het doorslaggevende criterium niet is of de bezettende macht te allen tijde haar fysieke militaire aanwezigheid in het gebied behoudt, maar of haar gezag 'gevestigd is en kan worden uitgeoefend'" (in paragraaf 92, verwijzend naar artikel 42 van het Haags Reglement).

Machine Translated by Google

12. De Commissie merkt allereerst op dat de wetten die van toepassing zijn op internationale gewapende conflicten, ook van toepassing zijn op bezettingssituaties. [9] Tijdens een internationaal gewapend conflict staat het internationaal humanitair recht de internering van krijgsgevangenen (strijders) en, in beperkte omstandigheden, ook van burgers toe. 10 De Vierde Geneefse Conventie bepaalt dat een burger mag worden vastgehouden indien “de veiligheid van de gevangenhoudende macht dit absoluut noodzakelijk maakt”.

11 De normen voor de internering van burgers zijn zeer hoog; een bezettende staat mag burgers alleen interneren als de detentie absoluut noodzakelijk of dwingend is om veiligheidsredenen. Indien een staat een groot aantal beschermde personen tegelijk interneert, moet de staat de gronden voor internering vaststellen voor elke individuele persoon die geïnterneerd is. Derhalve is de internering van burgers uitzonderlijk, beperkt en onderworpen aan strikte voorwaarden die op individuele basis van toepassing zijn. Beschermde personen moeten onder alle omstandigheden beschermd worden, ook tijdens de internering. Deze bescherming omvat respect voor hun persoon, eer en familierechten. Zij moeten "menselijk behandeld worden en in het bijzonder beschermd worden tegen alle vormen van geweld of bedreiging daarvan en tegen beledigingen". 12 In het bijzonder moeten vrouwen "in het bijzonder beschermd worden tegen elke aantasting van hun eer, in het bijzonder tegen verkrachting, gedwongen prostitutie of elke vorm van aanranding." 13

13. Tijdens detentie worden beschermde personen rechten toegekend onder het internationaal humanitair recht. Met name een staat of gewapende groep die beschermde personen detineert, is verplicht om te voorzien in het onderhoud van deze personen en in de medische zorg die zij nodig hebben. [14] Bovendien moet de detentie-entiteit “alle noodzakelijke en mogelijke maatregelen” nemen om ervoor te zorgen dat gedetineerden worden ondergebracht in gebouwen of verblijven die “alle mogelijke waarborgen bieden met betrekking tot hygiëne en gezondheid, en efficiënte bescherming bieden tegen de strenge klimaatomstandigheden en de gevolgen van de oorlog”.
Indien dit onmogelijk is, worden de gedetineerden zo snel mogelijk naar een geschiktere locatie overgebracht, zodra de omstandigheden dit toelaten. Bovendien dienen vrouwelijke geïnterneerden gescheiden van mannen te worden gehouden, tenzij ze bij hun familieleden worden ondergebracht .

14. Lichaamsonderzoeken zijn over het algemeen niet onwettig, maar dergelijke onderzoeken, inclusief fouilleringen, moeten worden uitgevoerd in overeenstemming met het internationaal mensenrechtenrecht en, binnen de context van een bezetting, het internationaal humanitair recht. Met betrekking tot fouilleringen tijdens detentie bepaalt de Vierde Geneefse Conventie dat "[een] vrouwelijke geïnterneerde niet mag worden gefouilleerd, behalve door een vrouw." 16 Verder verwijst de Commissie naar de richtlijnen van de VN-standaardminimumregels voor de behandeling van gevangenen ("Nelson Mandela-regels"), die bepalen dat fouilleringen moeten worden uitgevoerd op basis van de beginselen van legaliteit, noodzakelijkheid en proportionaliteit; en niet mogen worden gebruikt om "de privacy van een gevangene te kwellen, te intimideren of onnodig te schenden". [17] als zodanig kunnen ze niet [18]

In het bijzonder zouden fouilleringen alleen mogen plaatsvinden als ze ‘absoluut noodzakelijk’ zijn. [19]

15. De Commissie herhaalt dat de toepasselijkheid van het internationaal humanitair recht de bestaande verplichtingen van Israël op grond van het internationaal humanitair recht niet vervangt.
Deze regimes versterken elkaar wederzijds op het gebied van bescherming tegen gendergerelateerde misdaden,

[9] GCIV, artikel 2.

10 Zie GCIV, art. 27, 78.

[11] GCIV, art. 42; ICTY, *Aanklager tegen Dario Kordiÿ et al.,* IT-95-14/2-A, Vonnis, 17 december 2004, par. 70; ICTY, *Aanklager tegen Zejnil Delaliÿ et al. (ÿelebiÿi),* IT-96-21-A, Vonnis (Kamer van Beroep), 20 februari 2001, par. 320; ICRC, Opinieartikel, *Internering in gewapende conflicten: Basisregels en uitdagingen,* november 2014, p. 4, beschikbaar op https://www.icrc.org/sites/default/files/document/file_list/security-detention-position-paper-icrc-11-2014_0.pdf.

[12] GCIV, artikel 27.

[13] GCIV, artikel 27.

[14] GCIV, artikel 81.

15 ICRC Gewoonterecht Internationaal Humanitair Recht, Deel I: Regels, regel 119; GCIV, art. 76; API, artikel 75; APII, artikel 5(2)(a).

[16] GCIV, artikel 97.

17 Nelson Mandela-regels, regel 50.

18 Nelson Mandela-regels, regel 51.

19 Nelson Mandela-regels, regel 52(1).

Machine Translated by Google

Discriminatie en vervolging. Het internationaal strafrecht, zoals vastgelegd in het Statuut van Rome, codificeert de internationale misdaden van genocide, misdaden tegen de menselijkheid, oorlogsmisdaden en agressie.

16. Het internationaal gewoonterecht erkent de specifieke behoeften aan bescherming, gezondheid en bijstand van vrouwen en meisjes. Speciale bescherming wordt verleend aan zwangere vrouwen, moeders van jonge kinderen en vrouwen die borstvoeding geven. Staten zijn verplicht uitzonderlijke zorg te betrachten met betrekking tot de voorziening van voedsel, kleding, medische hulp, evacuatie en transport. Volgens het internationaal humanitair recht moeten zwangere vrouwen seksuele en reproductieve gezondheidszorg krijgen.

17. Het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW) verbiedt seksueel, reproductief en ander gendergerelateerd geweld tegen vrouwen en meisjes als een vorm van discriminatie. [20] De Veiligheidsraad van de Verenigde Naties heeft de noodzaak benadrukt dat alle partijen in gewapende conflicten speciale maatregelen nemen om vrouwen en meisjes te beschermen tegen gendergerelateerd geweld in situaties van gewapend conflict. 21

18. Vrouwen en meisjes genieten speciale bescherming omdat ze nog steeds een lagere positie innemen in de genderhiërarchie en te lijden hebben onder discriminatie die geweld initieert en in stand houdt. Dit brengt een verhoogd risico met zich mee dat vrouwen en meisjes hun mensenrechten niet kunnen uitoefenen. Het is ook cruciaal om te erkennen dat machtsmisbruik, dat nog steeds centraal staat in genderongelijkheid, er ook toe leidt dat mannen en jongens slachtoffer worden van discriminatie.
specifieke kwetsbaarheden voor seksueel en reproductief geweld, vooral in gevangenschap
als middel tot vernedering.

19. Misdrijven in verband met seksueel, reproductief en gendergerelateerd geweld worden erkend als een van de ernstigste misdrijven in het kader van het Statuut van Rome. Het onderzoeken en vervolgen van dergelijke misdrijven is een van de belangrijkste prioriteiten van de Commissie. [22] In haar eerste rapport aan de Mensenrechtenraad in mei 2022 (A/HRC/50/21, par. 13) stelde de Commissie dat haar mandaat vereist dat zij ten volle rekening houdt met discriminatie op grond van geslacht, evenals met elkaar overlappende vormen van discriminatie, als zowel een aanjager als een hoofdoorzaak van conflicten.

20. Alle misdaden die onder het Statuut van Rome vallen, kunnen potentieel gendergerelateerde elementen bevatten in hun intentie, uitvoering of handeling en kunnen resulteren in genderspecifieke schade.
Vervolging als misdaad tegen de menselijkheid is “de opzettelijke en ernstige schending van fundamentele rechten, in strijd met het internationaal recht, vanwege de identiteit van de groep of collectiviteit”.
[23] Onder gendervervolging wordt dus gedrag verstaan dat zowel tegen mannen als tegen vrouwen wordt gepleegd, die op grond van hun geslacht afzonderlijk of op verschillende wijze worden aangepakt. Discriminerende intentie kan worden bewezen door het onevenredig gebruik van vervolgend gedrag tegen één groep op basis van geslacht. Het kan ook worden aangetoond door hetzelfde vervolgende gedrag te gebruiken tegen meerdere groepen, maar afzonderlijk gericht op basis van geslacht.
[24]

20 Comité van de Verenigde Naties voor de uitbanning van discriminatie van vrouwen, *“Algemene Aanbeveling nr. 30 over vrouwen in conflictpreventie, conflict- en postconflictsituaties* (CEDAW/C/GC/30), par. 34; *“Algemene aanbeveling nr. 35 over gendergerelateerd geweld tegen vrouwen, tot actualisering van algemene aanbeveling nr. 19”* (CEDAW/C/GC/35), par. 21.

21 Resolutie 1325 (2011) van de VN-Veiligheidsraad.

22 Internationaal Strafhof, Beleid inzake gendergerelateerde misdrijven; misdrijven met betrekking tot seksuele, reproductieve en seksuele uitbuiting. en ander gendergerelateerd geweld, december 2023, paragraaf 100, en VN-Veiligheidsraadresolutie 2467 (2019), paragraaf 15.

23 Statuut van Rome, art. 7(2)

24 (g). https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/2022-12/2022-12-07-Policy-on-the-Crime-of-Gender-Persecution.pdf , par. 50.

Machine Translated by Google

III. Vrouwelijke slachtoffers en het onevenredige effect van zware explosieven

Dit is een oorlog tegen vrouwen. Duizenden vrouwen zijn vermoord en honderdduizenden leven in extreem precaire omstandigheden. Het aantal vrouwen en meisjes dat is overleden aan complicaties tijdens de zwangerschap en bevalling is onbekend.

Verloskundige in Gaza [25]

21. De Israëlische aanvallen in Gaza worden gekenmerkt door een extreem hoog aantal burgerslachtoffers in vergelijking met andere gewapende conflicten in de afgelopen decennia. In januari 2025, 15 maanden na het begin van de aanvallen, waren er meer dan 46.000 mensen gedood door Israëlische troepen in Gaza. 26 Zo'n 24.000 van de 40.717 geïdentificeerde personen zijn vrouwen, kinderen en ouderen, wat neerkomt op bijna 59 procent van de geïdentificeerde personen.
doden. Nog eens 11.000 mensen worden vermist onder het puin en zijn vermoedelijk dood. 27
De meeste slachtoffers vallen door luchtaanvallen en artilleriebeschietingen.

22. Hoewel het geschatte aantal door de ISF gedode strijders varieert, lijdt het geen twijfel dat burgers de overgrote meerderheid vormen van de slachtoffers sinds het begin van de Israëlische aanvallen. Volgens een Amerikaanse inlichtingenrapport van mei 2024 hebben Palestijnse gewapende groeperingen sinds 28 oktober 2023 30 tot 35 procent van hun strijders in Gaza verloren.

De Commissie schat daarom het dodental door Hamas en andere gewapende groeperingen op 6.000 tot 14.000, uitgaande van een geschatte sterkte van 20.000 tot 40.000 militanten vóór oktober 2023. [29] Uit een rapport bleek dat er 8.500 militanten waren gedood. 30 De ISF beweerde in oktober 2024 dat het ongeveer 17.000 Hamas-medewerkers en leden van andere gewapende groeperingen had gedood. 31 Aangezien het aantal volwassen mannelijke doden sinds 7 oktober 2023 rond de 16.735 ligt, 32 zou dit betekenen dat
dat de ISF alle volwassen mannelijke Palestijnen in Gaza als leden van gewapende groepen beschouwt en dus als legitieme doelwitten.

23. Onder de bevestigde slachtoffers bevinden zich 7.216 vrouwen, wat neerkomt op ongeveer 18 procent van alle personen die sinds 7 oktober 2023 in Gaza zijn gedood. 33 Volgens sommige deskundigen werden in oktober 2023 minstens 1.213 vrouwen vermoord. Daarmee is het de dodelijkste maand ooit voor Palestijnse vrouwen in Gaza. 34 De
Commissie merkt op dat, hoewel het in aanmerking nemen van het aantal gedode vrouwen geen vervanging is voor het bevestigen van de burgerstatus, vrouwen vaker als burger dan als strijder in een conflict terechtkomen. Deze cijfers wijzen daarom op een hoog aantal vrouwelijke burgerslachtoffers. Kinderen vormen bijna 33 procent van de dodelijke slachtoffers 35 en volgens gegevens die het Ministerie van Volksgezondheid in september2024 presenteerde, zijn ongeveer 15 procent van de gedode personen meisjes.
36 Sinds 7 oktober zijn meer dan 100.000 mensen gewond geraakt; hiervoor zijn echter geen uitgesplitste gegevens beschikbaar. 37 In totaal was 33 procent van alle mensen die sinds oktober 2023 in Gaza zijn omgekomen, vrouw.

[25] Citaten van getuigen en slachtoffers die in het rapport zijn opgenomen, zijn óf directe citaten óf geparafraseerd. https://www.ochaopt.org/content/
[26] reported-impact-snapshot-gaza-strip-17-december-2024 https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-
[27] snapshot-gaza-strip-14-january-2025 https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/hamas-weakened-
[28] prolonged-guerrilla-conflict-looms) https://www.cia.gov/the-world-factbook/references/terrorist-organizations/) https://
[29] acleddata.com/2024/10/06/after-a-year-of-war-hamas-is-militarily-weakened-but-far-from-
[30] removed. https://www.idf.il/223776. https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-17-december-2024
[31] https://www.ochaopt.org/content/
[32] reported-impact-snapshot-gaza-strip-17-december-2024 https://gaza-patterns-harm.airwars.org. https://
[33] www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-17-december-2024. https://t.me/MOHMediaGaza/
[34] 5823r. https://t.me/MOHMediaGaza/6217 t.
[35]
[36]
[37]

Machine Translated by Google

24. Het aantal vrouwelijke dodelijke slachtoffers in de periode sinds oktober 2023 is meer dan twee keer zo groot als in het conflict van 2008. In 2008-2009 vormden vrouwelijke dodelijke slachtoffers 15 procent van de conflictgerelateerde dodelijke slachtoffers (acht procent vrouwen en zeven procent meisjes) en 22 procent van de dodelijke slachtoffers in 2014 (dertien procent vrouwen en acht procent meisjes). De onafhankelijke [38] Dit onderzoekscommissie van de Verenigde Naties naar het conflict in Gaza in 2014 constateerde al een stijgende trend in het aantal vrouwelijke dodelijke slachtoffers. Deze commissie benadrukte dat aanvallen op woongebouwen vrouwen bijzonder kwetsbaar maakten voor dood en verwondingen. [39]

25. Deze opwaartse trend lijkt te wijten aan verschillende factoren, waarvan de belangrijkste het toegenomen gebruik van zware luchtaanvallen door de ISF sinds 7 oktober 2023 is. Onderzoek uitgevoerd door het Internationale Comité van het Rode Kruis geeft aan dat het risico voor vrouwen en kinderen dat zware explosieve wapens met effecten over een groot gebied vormen, aanzienlijk is en wordt verergerd door de blootstelling aan voortdurende beweging vanwege evacuatiebevelen en overbevolkte woonruimtes die ook het doelwit waren. [40] Uit eerdere onderzoeksmechanismen van de Raad voor de rechten van de mens is ook gebleken dat er in bevolkte gebieden sprake is van een gendergerelateerde impact van zware explosieve wapens, waar vrouwen, als gevolg van sociaal voorgeschreven genderrollen, verantwoordelijk zijn voor de thuissituatie en de zorg voor gezinsleden. 41

26. De Commissie merkt op dat deze trend mogelijk ook te wijten is aan een uitbreiding van de targetingcriteria van de ISF om veel meer particuliere woningen en woongebouwen te beschieten, met als doel militanten te doden, zelfs in kleine aantallen, wat onvermijdelijk resulteert in een hoog aantal burgerslachtoffers onder familieleden, buren en gemeenschappen in het algemeen. In de praktijk betekent dit bijvoorbeeld dat er meer niet-militaire doelwitten worden opgenomen in de 'target database' van de ISF en dat er een ruimere bevoegdheid is om aanvallen uit te voeren op particuliere woningen van Hamas-functionarissen en -leden wanneer bekend is dat familieleden aanwezig zijn of wanneer men weet dat nabijgelegen burgers waarschijnlijk gewond zullen raken. 42

27. De Commissie heeft verschillende verklaringen van de ISF gedocumenteerd die kunnen worden geïnterpreteerd als het *feitelijk* verlenen van volledige toestemming aan Israëlische strijders om burgerlocaties in de Gazastrook aan te vallen. [43] In één voorbeeld gaf de ISF op 25 december 2023 een toelichting op haar targeting-aanpak in de Gazastrook, waarin het stelde: "Terwijl Israël bij eerdere operaties of oorlogen selectiever of 'nauwkeuriger' was met betrekking tot de exacte typen Hamas-doelen die werden getroffen, is Israël nu gefocust op het volledig ontmantelen van Hamas' capaciteiten, dat wil zeggen het veroorzaken van 'maximale schade' aan de militaire capaciteiten van Hamas in hun geheel, aangezien Israëls algemene doel beperkt was tot het verminderen van de capaciteiten van Hamas." [44] De onderzoeksmissie van de Verenigde Naties, die onderzoek deed naar het offensief tegen Gaza in 2008-2009, bracht ook verslag uit van soortgelijke strategieën. [45]

28. Het resultaat van de Israëlische oorlogsmethode, waarbij opzettelijk de burgerbevolking wordt vernietigd en lijden wordt veroorzaakt, is een grotere impact op vrouwen.

---

38 Voor vergelijkende gegevens, zie https://statistics.btselem.org/en/stats/during-cast-lead/by-date-of-incident/pal-by-israel-sec/gaza-strip?section=overall&tab=overview en https://statistics.btselem.org/en/stats/since-cast-lead/by-date-of-incident/pal-by-israel-sec/gaza-strip?operationSensor=%5B%22protective-edge%22%5D&section=overall&tab=overview . Zie ook A/HRC /12/48 en A/HRC/29/52, en Verklaring over Gaza door UN Women-directeur Sima Bahous | UN Women – Hoofdkwartier A/HRC/29/52, paragraaf 37 https://

39 www.icrc.org/en/document/

40 civilians-protected-against-explosive-weapons%20; https://www.icrc.org/en/download/file/229018/ewipa_explosive_weapons_with_wide_area_effect_final.pdf.

41 A/HRC/29/CRP.4, par. 527. Zie ook Gender and International Criminal Law, Oxford University Press, 2022, p.376.

42 A/HRC/56/CRP.4, paragrafen 153-172.

43 A/HRC/56/CRP.4, paragrafen 153-172.

44 https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-israel-war-24/war-on-hamas-2023-resources/idfpress-release-clarification/ .

45 Zie de 'Dahiya-doctrine', A/HRC/12/48.

Machine Translated by Google

en kinderen. 46 Hele families in Gaza zijn in ongekende aantallen samen in hun huizen vermoord; deskundigen hebben ontdekt dat tijdens de eerste maand van de oorlog meer dan negen van de tien vrouwen en kinderen die werden gedood, zich in woongebouwen bevonden, en
95 procent van de vrouwen werd samen met minstens één kind vermoord. 47 Een lactatiekundige in Gaza vertelde de Commissie over een jonge moeder die in augustus 2024 samen met haar tweeling werd vermoord:

"Een van mijn patiënten was net bevallen van een tweeling toen haar appartement werd aangevallen. De aanval vond plaats terwijl de vader bij een lokaal overheidskantoor was om de geboorte aan te geven. De vrouw en haar pasgeboren baby werden vermoord."
"Ze werden direct na de aanval getroffen. Het verdriet na haar dood werd versterkt door het feit dat er geen militant te bekennen was." De Commissie documenteerde in haar rapport aan de Mensenrechtenraad van juni 2024 verschillende incidenten waarbij vrouwen en meisjes omkwamen tijdens luchtaanvallen op woonwijken.

48 Er wordt gezegd dat dit patroon zich tot op heden heeft voortgezet. 49

IV. Israëls aanvallen op vrouwen en meisjes

Ik zag een zwangere vrouw die werd doodgeschoten toen ze het ziekenhuis naderde. Ze bleef daar bloedend achter. Niemand kon haar redden, want het ziekenhuis werd belegerd door de Israëlische strijdkrachten. Ongeveer 20 dagen later werd ze in ontbonden toestand aangetroffen.

Een getuige uit het al-Awda-ziekenhuis in Gaza

29. De Commissie heeft gevallen van opzettelijke doelwitbeschieting en moord op burgervrouwen en -meisjes door leden van de ISF in Gaza geverifieerd. Op 12 november 2023 werd Hala Abd Al-Ati, een oudere vrouw, doodgeschoten in de wijk Al-Rimal in Gaza-Stad toen ze met haar familie probeerde te evacueren. Op een video die de Commissie heeft bekeken en geverifieerd, is Al-Ati te zien terwijl ze de hand vasthoudt van haar jonge kleinzoon, die met een witte vlag zwaait. De groep loopt over de weg door een bebouwde kom en bereikt een kruispunt. Haar familieleden zijn een paar meter achter hen te zien wanneer een schot wordt gehoord en ze op de grond valt. Bewijsmateriaal dat door de Commissie is beoordeeld, wijst erop dat mevrouw Al-Ati door een sluipschutter is neergeschoten, ondanks dat ze geen enkele bedreiging vormde. Het onderzoek van CNN bevestigde de aanwezigheid van de ISF ten westen en ten zuiden van de kruising waar het incident plaatsvond. 50 Volgens de ISF opereerden de Givati Brigade en de 162e Divisie ten tijde van het incident in de wijken Al-Rimal en Al-Shati. 51

30. Op 16 december 2023 rond het middaguur werden Nahida en Samar Anton, een moeder en haar volwassen dochter, doodgeschoten door een sluipschutter van de ISF in de Holy Family Parish, een katholieke kerk in Gaza-Stad. Een getuige die door de commissie werd gehoord, verklaarde dat de twee vrouwen werden neergeschoten terwijl ze op weg waren naar het toilet, dat zich in een ander gebouw op hetzelfde terrein bevond. Volgens de getuige stonden Israëlische soldaten opgesteld in de straat achter het kerkcomplex en riepen ze in het Arabisch dat het verboden was om naar buiten te gaan. De twee vrouwen verlieten het gebouw om naar het toilet in het kerkcomplex te gaan toen ze werden neergeschoten.

31. Volgens het Latijnse patriarchaat van Jeruzalem werden bij hetzelfde incident nog zeven andere mensen neergeschoten en gewond, toen ze naar de binnenplaats renden om de vrouwen te helpen.
Het Latijnse Patriarchaat verklaarde dat er zich ten tijde van de schietpartij geen militanten in de parochie bevonden en dat er voorafgaand aan de aanval geen waarschuwing was gegeven. Bovendien bevatte de lijst met

46 Zie A/HRC/56/26 en A/HRC/56/CRP.4. https://
47 gaza-patterns-harm.airwars.org.
48 Zie A/HRC/56/CRP.4.
49 https://gaza-patterns-harm.airwars.org.
50 https://edition.cnn.com/2024/01/26/middleeast/hala-khreis-white-flag-shooting-gaza-cmd- intl/ index.html; [1]
51 Operaties van 9 november 2023 in het militaire district van Hamas in Gaza-Stad, meer dan 50 terroristen uitgeschakeld | IDF; [2] ap-hamas-israel-war-november-12th-2023-day-37/srael-war-november-12th- 2023-day-37/.

Machine Translated by Google

Vóór het incident waren de coördinaten doorgegeven aan het Israëlische leger. Het leger antwoordde dat het de veiligheid van burgers in de gebouwen niet kon garanderen.
De ISF ontkende opzettelijk de twee vrouwen tot doelwit te hebben gemaakt en beweerde dat ze reageerden op een dreiging die in de buurt van de kerk was vastgesteld. 52 Een woordvoerdervan het kantoor van de Israëlische premier beweerde echter dat "er zaterdag geen gevechten waren in de wijk Rimal waar deze katholieke kerk zich bevond", wat in tegenspraak was met de verklaring van de ISF dat ze daar opereerde en reageerde op een dreiging. 53 De commissie vond geen bewijs dat erop wees dat de vrouwen of iemand anders in het kerkgebouw een bedreiging vormde voor ISF-soldaten. De commissie vond geen bewijs van kruisvuur toen de vrouwen werden neergeschoten. Zij concludeert dat de vrouwen werden neergeschoten door een ISF-sluipschutter, die de bewegende personen als vrouwen moet hebben kunnen identificeren. Volgens de ISF opereerden de 401e brigade van de 162e divisie, samen met troepen van de Shaldag-eenheid, Shayetet 13 en Yahalom, in Gaza-stad.

ten tijde van het incident. 54

32. De Commissie heeft een geval gedocumenteerd van een zwangere vrouw die door een ISF-sluipschutter werd gedood buiten het al-Awda-ziekenhuis tijdens de belegering van het ziekenhuis in december 2023. Getuigen vertelden de Commissie dat de zwangere vrouw dicht bij de ziekenhuisgebouw, terwijl ze naar het ziekenhuis liep. Het ziekenhuisterrein werd destijds bezet door Israëlische troepen, waardoor mensen bang waren om de vrouw hulp te bieden.
Volgens een getuige kon niemand haar bereiken vanwege de aanwezigheid van ISF en overleed ze aan haar verwondingen. Volgens sommige bronnen werd haar lichaam daar achtergelaten om te ontbinden.
De commissie ontving aanvullende informatie over een andere vrouw die voor de ogen van haar zoon buiten hetzelfde ziekenhuis werd neergeschoten, maar kon de informatie niet verifiëren.

33. De Commissie onderzocht de moord op een vrouw en vier meisjes in de buurt van het Faris-tankstation in de wijk Tel al Hawa in Gaza-stad op 29 januari 2024.
Bij het incident kwamen de ouders Bashar Hamada Hamouda en Enaam Mohammad Hamada om het leven terwijl ze in een auto reden met vijf kinderen (vier meisjes en één jongen), waaronder hun 15-jarige dochter Layan Hamada en haar 5,5-jarige neefje Hind Rajab. De commissie stelde vast dat de auto van het gezin in de vroege ochtenduren doelwit was van schoten met wapens die waarschijnlijk op tanks waren gemonteerd, waarbij Layans ouders en drie andere broers en zussen omkwamen en Layan en Hind gewond raakten. Layan leefde nog tot ten minste 14:45 uur, toen ze een oproep van de Palestijnse Rode Halve Maan (PRCS) beantwoordde.

Tijdens dit gesprek met PRCS meldde ze dat zij en Hind gewond waren en dat er een tank in de buurt was. Layan is waarschijnlijk rond deze tijd om het leven gekomen, aangezien er tijdens het gesprek schoten werden gehoord en de lijn werd verbroken. Hind bleef tot minstens 19.00 uur die dag in leven.

34. De ambulance die rond 17:40 uur naar hun locatie werd gestuurd, vervoerde twee paramedici, Yousef Zeino en Ahmed al Madhoun, nadat de route was vrijgemaakt en gecoördineerd met de ISF via het Ministerie van Volksgezondheid in Gaza en derden. De ambulance werd rond 18:00 uur geraakt door een tankgranaat, op een afstand van ongeveer 50 meter.
vanuit de auto van het gezin. De aanwezigheid van de ISF in de omgeving verhinderde de toegang om de slachtoffers te bereiken en te bergen. Hierdoor konden de lichamen van de familieleden pas 12 dagen na het incident uit hun beschadigde, met kogels doorzeefde auto worden gehaald. De ambulance werd in de buurt vernield teruggevonden, met menselijke resten erin. De Commissie is van oordeel dat de ISF opzettelijk gericht was en dat de ISF had moeten kunnen vaststellen dat de personen in het voertuig geen gevaar vormden.

35. De bovenstaande gevallen zijn illustratieve voorbeelden van vrouwen en meisjes die het doelwit werden en het slachtoffer werden nadat de ISF de criteria voor het vaststellen van doelwitten had uitgebreid en bij gebrek aan waarneembare pogingen van de ISF om onderscheid te maken tussen strijders en burgers.

52 https://www.haaretz.co.il/news/politics/2023-12-18/ty-article/0000018c-7d95-d301-a3ac-ffd594360000 .
53 https://
www.washingtonpost.com/world/2023/12/16/women-killed-at-holy-family-parish-gaza-israel/. [1] https://www.idf.il/en/mini-
54 sites/idf-press-releases-israel-at-war/december-23-pr/tunnel-network-used-by-hamas-senior-leadership-in-gaza-s-elite-quarter-revealed/ .

Machine Translated by Google

36. De Commissie heeft in haar rapport van juni 2024 aan de Raad voor de Mensenrechten gerapporteerd verschillende uitspraken, onder meer van Israëlische functionarissen en leden van de Knesset, die kunnen worden opgevat als een oproep tot de vernietiging van Gaza en een oproep aan de Israëlische strijdkrachten om niet onderscheid maken tussen militanten en burgers. 55 Uitspraken die door de Commissie zijn gedocumenteerd, stellen dat iedereen in Gaza verantwoordelijk moet worden gehouden voor de aanval op 7 oktober 2023. Palestijnen in Gaza worden, ongeacht leeftijd, geslacht of burgerstatus, als medeplichtig beschouwd en moeten worden uitgeroeid.

37. Palestijnse vrouwen zijn ook een specifiek doelwit geweest van dergelijke ophitsing. Voormalig hoofd van de Nationale Veiligheidsraad, generaal-majoor Giora Eiland, heeft in de media uitspraken gedaan waarin hij de noodzaak benadrukte om Palestijnen in Gaza collectief te behandelen, met name verwijzend naar Palestijnse vrouwen en de noodzaak om de humanitaire hulp te beperken; "Wie zijn tenslotte de oudere vrouwen van Gaza – dezelfde moeders en grootmoeders van Hamas-strijders die de gruwelijke misdaden van 7 oktober pleegden? Hoe kun je in deze situatie überhaupt over humanitaire overwegingen praten, vooral als je nog steeds 56 hebt?"

ontvoerden van wie God de situatie kent."

38. In een ander voorbeeld besprak Eliyahu Yosian, commentator van het Misgav Institute for National Security, in een interview met Yinon Magal de situatie in de Gazastrook. Het interview werd uitgezonden op kanaal 14, de rechtse commerciële televisiezender van Israël, die commentatoren, journalisten en militair personeel een consistent platform biedt om opmerkingen te maken die aanzetten tot geweld tegen Palestijnen. In het interview zei Yosian dat Israël de grond in Gaza moet egaliseren, zoveel mogelijk mensen moet doden en niemand moet sparen, met name vrouwen als doelwit: "De

"Een vrouw is een vijand, een baby is een vijand en een zwangere vrouw is een vijand." [57]
De clip, geplaatst door kanaal 14 News, was tot 3 januari 2024 1,6 miljoen keer bekeken. [58]

V. Israëls vernietiging van Palestijnen door middel van reproductief geweld en schade

A. Directe aanvallen op faciliteiten voor seksuele en reproductieve gezondheidszorg

De door Israël opgelegde maatregelen, in combinatie met de herhaalde bombardementen sinds oktober 2023, zullen langetermijneffecten hebben op de vruchtbaarheid van vrouwen in Gaza. We weten niet hoe ernstig het trauma van deze vrouwen is, noch hoe groot de impact op hun ongeboren baby's is, noch wat de langetermijneffecten op de Palestijnse bevolking zijn.

Directeur van een gezondheidsagentschap in Gaza

39. Directe aanvallen op zorginstellingen die seksuele en reproductieve gezondheidszorg aanbieden, hebben gevolgen gehad voor ongeveer 540.000 vrouwen en meisjes in de vruchtbare leeftijd in Gaza. [59]

40. In april 2024 waren naar verluidt slechts twee van de twaalf gedeeltelijk functionerende ziekenhuizen die voorheen seksuele en reproductieve gezondheidszorg aanboden, in staat dergelijke diensten daadwerkelijk te verlenen. Directe aanvallen op de belangrijkste kraamafdelingen in Gaza, het al-Shifa Ziekenhuis en het al-Nasser Ziekenhuis, zorgden ervoor dat deze afdelingen niet meer functioneerden. Voorzieningen die specifiek waren aangewezen voor seksuele en reproductieve gezondheidszorg, werden direct aangevallen of gedwongen hun activiteiten te staken, waaronder het al-Emirati Kraamziekenhuis,

55 Zie A/HRC/56/CRP.4.

56 Generaal-majoor (Res.) Giora Eiland: Geen humanitaire hulp aan de vijand | Channel 7; https://www.globes.co.il/news/article.aspx?did=1001462900. https://

57 x.com/MiddleEastEye/status/1741069437518680399; De Israëlische analist Eliyahu Yossian zegt dat Israël de grond in Gaza moet egaliseren, zoveel mogelijk mensen moet doden en niemand moet sparen. Meer dan 21.500 Palestijnen in Gaza zijn omgekomen, waaronder 8.500 kinderen.

58 Zie ICTR, *Openbaar Aanklager tegen Ferdinand Nahimana et al.,* ICTR-99-52-A, Vonnis (Beroepskamer), 28 november 2007, paragrafen 755-758; ICTR, *Openbaar Aanklager tegen Ferdinand Nahimana et al.,* ICTR-99-52-T, Vonnis en Zin, 3 december 2003, paragrafen 481-488. https://

59 www.usaforunfpa.org/unfpa-statement-on-the-crisis-in-gaza/.

Machine Translated by Google

Het Awda Ziekenhuis, de al-Mahdi Kraamkliniek en het Sahaba Ziekenhuis zijn de belangrijkste kraamklinieken in het zuiden en noorden van Gaza. Tegelijkertijd werden verschillende kraamafdelingen in andere ziekenhuizen gedwongen te sluiten, waaronder het al-Aqsa Ziekenhuis in januari 2024. De situatie is nog steeds nijpend. Vanaf januari 2025 was er spoedeisende verloskundige zorg en zorg voor pasgeborenen beschikbaar in zeven van de achttien gedeeltelijk functionerende ziekenhuizen in Gaza.

volgens OCHA, evenals vier van de elf veldhospitalen en een gemeenschapsgezondheidscentrum van 60
centrum.

41. Het Al-Basma IVF-centrum, de grootste vruchtbaarheidskliniek van Gaza, werd in december 2023 beschoten. Naar verluidt werden daarbij ongeveer 4.000 embryo's, 1.000 spermamonsters en onbevruchte eicellen vernietigd. Volgens berichten behandelde het Al-Basma IVF-centrum maandelijks 2.000 tot 3.000 patiënten en voerde het maandelijks ongeveer 70 tot 100 IVF-procedures uit. De belegering van Gaza en het daaruit voortvloeiende gebrek aan vloeibare stikstof, die wordt gebruikt om opslagtanks koel te houden, vormden aanzienlijke uitdagingen voor de werking van de kliniek en de bewaring van reproductiemateriaal tijdens de eerste maanden van de oorlog. Het opgeslagen reproductiemateriaal ging volledig verloren toen de genenbank begin december 2023 werd aangevallen. Tijdens de aanval werd het embryologielaboratorium

werd direct geraakt en al het reproductiemateriaal dat in het laboratorium was opgeslagen, werd vernietigd.

42. De Commissie heeft door middel van visuele analyse van foto's van de plaats delict vastgesteld dat de uitgebreide schade aan de binnen- en buitenkant van het gebouw werd veroorzaakt door een projectiel van groot kaliber, hoogstwaarschijnlijk een granaat afgevuurd door een ISF-tank. Satellietbeelden geven aan dat het gebied rond de kliniek zwaar beschadigd was door de vijandelijkheden. Het centrum was een vrijstaand gebouw, duidelijk gemarkeerd met de naam van de kliniek. In een verklaring aan American ABC News zei een woordvoerder van de ISF dat de ISF niet op de hoogte was van de specifieke aanval. De ISF verklaarde ook dat het
uitgebreide maatregelen om schade aan burgers te beperken en om te gaan met objecten die speciale bescherming vereisen, en dat het niet opzettelijk civiele infrastructuur, waaronder IVF-klinieken, als doelwit had. De Commissie heeft geen betrouwbare informatie gevonden die erop wijst dat het gebouw voor militaire doeleinden werd gebruikt. De Commissie is niet op de hoogte van enige actieve en beschikbare geassisteerde reproductieve diensten in Gaza in januari 2025.

43. De Commissie onderzocht ook aanvallen op het al-Awda-ziekenhuis, de belangrijkste aanbieder van reproductieve gezondheidszorg in het noorden van Gaza, dat van november 2023 tot januari 2024 en opnieuw in mei 2024 herhaaldelijk het doelwit was van de ISF. Het ziekenhuis werd aangevallen ondanks het feit dat de Israëlische autoriteiten de GPS-coördinaten hadden gekregen van Artsen zonder Grenzen (MSF), die alle partijen informeerde dat het een functionerend ziekenhuis was.61 Drie artsen werden gedood bij een aanval op 21 november 2023, waaronder twee artsen van MSF. Het ziekenhuis werd in december 2023 belegerd, waarbij ongeveer 240 mensen binnenin vastzaten en te kampen hadden met een ernstig tekort aan voedsel, water en medicijnen. Tijdens de belegering kregen alle mannen ouder dan 15 jaar het bevel het ziekenhuis te verlaten, gekleed in alleen ondergoed, en werden verschillende medische medewerkers, waaronder de directeur van het ziekenhuis, gearresteerd. Verschillende personen, waaronder medisch personeel en een zwangere vrouw, werden naar verluidt gedood door sluipschutters.

44. Tot eind februari 2024 was het al-Awda-ziekenhuis, met een van de weinige nog functionerende kraamafdelingen in Noord-Gaza, gedeeltelijk operationeel en ontving het kraampatiënten die de capaciteit ruimschoots overschreden. Naar verluidt verleende het ziekenhuis tussen 7 oktober en 23 december 2023 zorg aan 15.577 kraampatiënten met 75 bedden. Op 27 februari 2024 kondigde de ziekenhuisadministratie aan dat de activiteiten gedeeltelijk werden gestaakt vanwege een gebrek aan brandstof, elektriciteit en medische benodigdheden, met ernstige gevolgen voor de gezondheidszorg in het noorden.
speciaal voor patiënten die zwanger zijn.

45. Naar verluidt waren de wegen naar het ziekenhuis verwoest. Artsen verklaarden dat sommige zwangere vrouwen tot wel vier kilometer moesten lopen om het ziekenhuis te bereiken. De commissie ontving informatie dat de kwaliteit van de zorg in al-Awda was verslechterd door de belegering en dat er sprake was van defecte of beschadigde apparatuur, waaronder

[60] https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-255-gaza-strip.
[61] https://www.doctorswithoutborders.org/latest/gaza-msf-doctors-killed-strike-al-awda-hospital;

Machine Translated by Google

sterilisatieapparatuur en incubatoren konden niet worden gerepareerd vanwege het gebrek aan reserveonderdelen.

46. Bovendien hebben Israëlische aanvallen op medische voorzieningen geleid tot verwondingen en de dood van kinderpatiënten, waaronder meisjes, en verwoestende gevolgen gehad voor de pediatrische en neonatale zorg in ziekenhuizen in Gaza, waardoor een grote, onvervulde behoefte is ontstaan aan complexe chirurgische en medische zorg voor kinderen, waaronder te vroeg geboren baby's.

B. Het blokkeren van de toegang tot en de beschikbaarheid van reproductieve gezondheidszorg

> *Bevallen in Gaza is als bevallen in de middeleeuwen. Er is geen toegang tot neonatale, prenatale of postnatale zorg. Basisbenodigdheden voor de bevalling, zoals*
> *als een tang is niet beschikbaar, noch cruciale medicijnen zoals hypertensie*
> *Medicatie voor de behandeling van veelvoorkomende en ernstige aandoeningen zoals preeclampsie. Als gevolg hiervan is het aantal moeders met een hoog risico op doodgeboortes en miskramen toegenomen.*
>
> Verloskundige in Gaza

47. De Commissie documenteerde extreem onveilige omstandigheden voor vrouwen die bevallen in ziekenhuizen in Gaza, waaronder een gebrek aan gespecialiseerd personeel, medicatie en apparatuur. Medische professionals vertelden de Commissie dat ze te maken hadden met grote uitdagingen bij het beheersen van de pijn van patiënten en het voorkomen van infecties, omdat ziekenhuizen vaak niet over voldoende voorraden beschikten, waaronder epidurale verdovingen, bloeddrukverlagende medicijnen, anesthesie, pijnstillers, anti-D-immunoglobuline en antibiotica. Een spoedeisende hulpspecialist die in januari 2024 opereerde in het Nasser Ziekenhuis beschreef aanzienlijke uitdagingen bij het diagnosticeren en behandelen van zwangere vrouwen vanwege het gebrek aan betrouwbare laboratoriumtests of -apparatuur, wat leidde tot vermijdbare complicaties. Verloskundigen verklaarden dat vrouwen in Gaza zeer weinig verloskundige zorg hadden ontvangen en dat een aantal van hen leed aan vaginale infecties, die, indien onbehandeld, konden leiden tot vroeggeboortes, miskramen of onvruchtbaarheid. Medisch personeel beschreef de ontvangst van kraamvrouwen die leden aan ondervoeding en uitdroging, evenals aan verschillende vormen van infecties en bloedarmoede.

48. Vrouwen beschreven dat ze hun baby's onder extreem precaire omstandigheden ter wereld brachten in ziekenhuizen die getroffen waren door de aanhoudende vijandelijkheden, te midden van een gebrek aan gespecialiseerd personeel, bedden, pijnstillers en adequate faciliteiten. Naar verluidt was er een gebrek aan pijnstillers.
Medicatie had vooral een grote impact op vrouwen die een keizersnede hadden ondergaan. Een vrouw vertelde de commissie over haar ervaring met een keizersnede in het al-Emirati Maternity Hospital in Rafah. De vrouw moest 30 minuten lopen voordat ze een auto vond die haar naar het ziekenhuis kon brengen waar ze beviel. De vrouw verklaarde dat het ziekenhuis overvol was. Na haar keizersnede moest ze een bed delen met een andere vrouw en werd ze de volgende dag ontslagen.

49. Medisch personeel heeft de Commissie geïnformeerd over de toename van de moedersterfte
en neonatale en intrapartum foetale sterfte, die waarschijnlijker was vanwege de extreem moeilijke omstandigheden, waaronder het gebrek aan ruimte, medicatie en apparatuur. De commissie interviewde een gynaecoloog die sprak over de sterfte van zwangere patiënten.
die hij had behandeld, die hij omschreef als "indirecte oorlogsslachtoffers". Verschillende van deze sterfgevallen waren te wijten aan een gebrek aan adequate medicatie en behandeling. Hij benadrukte ook dat veel van zijn pre- en postnatale patiënten ondervoed of verzwakt waren door ziekten en infecties. In één geval stierf een zwangere vrouw van begin dertig in het al-Emirati-ziekenhuis in Rafah aan een infectie (bloedvergiftiging) na een gecompliceerde

Keizersneden. De gynaecoloog vertelde ook over een andere zwangere vrouw die hij in het Europese Ziekenhuis behandelde; de vrouw, die diabetes had, overleed door gebrek aan adequate medicatie en behandeling.

50. Volgens de WHO waren de apparatuur en 24 soorten medicijnen die nodig zijn voor prenatale, bevallings- en postnatale zorg in december 2024 schaars en dringend nodig.

51. Vrouwen zijn steeds vaker overgegaan op onveilige bevallingen thuis of in opvangcentra, met weinig of geen medische ondersteuning, waardoor het risico op complicaties die tot levensbedreigende situaties kunnen leiden, toeneemt.

Machine Translated by Google

langdurige verwondingen en overlijden. De commissie ontving meldingen van vrouwen die gedwongen werden thuis te bevallen zonder adequate medische hulp, omdat ze vanwege de veiligheidssituatie of het gebrek aan vervoer geen ziekenhuis of kliniek konden bereiken.
Een vrouw vertelde de Commissie over de obstakels die zij tegenkwam bij het verkrijgen van toegang tot Reproductieve gezondheidszorg in Khan Younis aan het begin van de oorlog, toen ze zwanger was. Zij en haar man moesten zich voorbereiden op een thuisbevalling door online video's te bekijken: "Mijn man had online video's bekeken om te leren hoe je een baby moest bevallen, om zich op alles voor te bereiden. Hij was zo bezorgd om mijn veiligheid dat hij zelfs overwoog om me bij iemand anders achter te laten, zodat ik goed verzorgd zou worden."

52. De Commissie ontving rapporten van medisch personeel over zwangere vrouwen die onder uiterst precaire omstandigheden bevielen, terwijl ze in opvangcentra verbleven met weinig ondersteuning, uitrusting of medische hulpmiddelen en geen toegang tot ziekenhuizen.
Een arts legde uit dat vrouwen naar ziekenhuizen kwamen en de medische staf verzochten om geboortecertificaten te overleggen voor hun pasgeborenen die in tenten in vluchtelingenkampen ter wereld kwamen.

53. Stroomstoringen en telecommunicatie hebben de risico's voor zwangere vrouwen en pasgeborenen verder vergroot. Een arts vertelde de Commissie dat het gebrek aan telecommunicatie leidde tot een gebrek aan coördinatie tussen ziekenhuizen en ambulances, wat een directe impact had op de toegang van vrouwen en meisjes tot kraamzorg. Bovendien waren hotlines voor thuisbevallingen onbereikbaar. De aanhoudende belegering en vijandelijkheden vormden ook een belemmering voor de distributie van "veilige thuisbevallingspakketten" aan zwangere vrouwen.

54. Een sterke toename van spoedopnames heeft geleid tot een lagere prioriteit voor reproductieve gezondheidszorg in de weinige overgebleven functionele faciliteiten. In de context van tienduizenden oorlogsgewonden waren verloskunde en gynaecologie niet de belangrijkste prioriteit en kregen alleen de ernstigste gevallen wat als basiszorg wordt beschouwd. Een kinderarts die door de Commissie werd geïnterviewd, gaf een voorbeeld van vrouwen die een keizersnede hadden ondergaan. In het Al Nasser-ziekenhuis werden ze minder dan 24 uur na de ingreep ontslagen, vaak zonder nazorg na de bevalling. Vóór het offensief verbleven deze vrouwen 24 tot 48 uur in het ziekenhuis, of langer in geval van complicaties, om adequate gezondheidszorg te ontvangen. Vrouwen en meisjes hadden in sommige gebieden helemaal geen toegang tot kraamzorg.

55. Volgens medisch personeel dat door de Commissie werd geïnterviewd, werd prenatale zorg minder geprioriteerd en was deze niet langer beschikbaar. Ook kregen postpartummoeders en hun pasgeborenen niet voldoende tijd om te herstellen na de bevalling. Vrouwen werden al enkele uren na de bevalling ontslagen om plaats te maken voor nieuwe patiënten, terwijl ze nog mentaal en fysiek kwetsbaar waren. Bovendien was postnatale zorg niet beschikbaar, wat gevolgen had voor zo'n 60.000 kraamvrouwen die niet adequaat werden gemonitord en verzorgd. De Commissie sprak met een vroedvrouw die aangaf dat vrouwen uren moeten lopen om zorginstellingen te bereiken waar de verbanden voor hun keizersnede worden aangelegd.

De wond kon niet worden gehecht en er waren geen verbanden om het bloeden na de bevalling te beheersen. Het gebrek aan verbanden dwong vrouwen om lange tijd stoffen of hetzelfde verband te gebruiken, wat infecties en andere complicaties veroorzaakte.

56. Sinds 7 oktober heeft Israël de afgifte van vergunningen voor medische behandeling buiten Gaza opgeschort en heeft het alleen bij uitzondering medische evacuaties toegestaan. Deze verandering heeft geleid tot een drastische vermindering van het aantal patiënten dat buiten Gaza behandeld kan worden. Ter vergelijking: in 2022 keurden de Israëlische autoriteiten ongeveer 13.500 vergunningen goed.
aanvragen voor patiëntenvergunningen om medische behandeling buiten Gaza te ondergaan.[62] Na 7 oktober 2023 gaf Israël alleen nog toestemming voor de medische evacuatie van 4.947 patiënten, tot de sluiting van de grensovergang bij Rafah op 7 mei 2024.[63] Sindsdien is het aantal medische evacuaties verder gedaald, naar 458 patiënten tussen 8 mei 2024 en 15 januari 2025.[64]

[62] https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/Gaza-Health-Access-2022.pdf?ua=1.
[63] https://www.emro.who.int/images/stories/Medevac_15Jan25.pdf?ua=1.
[64] https://www.emro.who.int/images/stories/Medevac_15Jan25.pdf?ua=1.

Machine Translated by Google

57. Als gevolg daarvan hebben patiënten lichamelijk en geestelijk geleden en sommigen hebben stierf door gebrek aan adequate kankerbehandeling. [65] Dit omvat patiënten met gynaecologische kanker, zoals eierstok-, baarmoederhals- en borstkanker. De Commissie sprak met een arts die beschreef hoe ze in december 2024 een patiënt met vulvakanker behandelde. De tumor van de patiënte was acht maanden lang gegroeid terwijl ze had gewacht
om toestemming te krijgen voor reizen buiten Gaza voor radiochemotherapie. Omdat er in Gaza geen niet-invasieve behandeling beschikbaar was, moest de arts een operatie uitvoeren. Radiochemotherapie was nodig om de tumor te verkleinen. Volgens de arts was het fysieke en mentale lijden van de patiënt immens.

58. De vijandelijkheden in Gaza hebben een schadelijke psychologische impact gehad op zwangere vrouwen, vrouwen die net bevallen zijn en vrouwen die borstvoeding geven, vanwege de directe blootstelling aan gewapende conflicten, ontheemding, hongersnood en ondermaatse gezondheidszorg. Het aantal verloskundige noodgevallen en vroeggeboortes is naar verluidt toegenomen als gevolg van de blootstelling aan stress en trauma, en sinds 7 oktober is er een toename van miskramen tot wel 300 procent gemeld.
2023. Deskundigen vertelden de Commissie dat de langetermijngevolgen van dergelijke precaire omstandigheden voor vrouwen, pasgeborenen en gezinnen onbekend blijven.

C. Hongersnood en reproductieve schade

Het was veel voor mij, het was veel voor vrouwen. Het is meer dan een mens kan verdragen.

Nieuwe moeder in Gaza

59. De Commissie concludeerde in haar rapport uit 2024 aan de Mensenrechtenraad dat de Israëlische autoriteiten uithongering als oorlogsmethode gebruikten. Hongersnood en [66] Bovendien is er hongersnood uithongering hebben een zeer nadelige impact gehad op vrouwen en meisjes, met name zwangere vrouwen en vrouwen die net bevallen zijn. Zwangere en zogende vrouwen liepen specifieke gezondheidsrisico's voor zichzelf en hun pasgeborenen door uithongering. Al in november 2023 hadden duizenden ontheemde vrouwen en pasgeborenen die verbleven in de faciliteiten van het Agentschap van de Verenigde Naties voor Hulpverlening aan Palestijnse Vluchtelingen in het Nabije Oosten (UNRWA) naar verluidt medische zorg nodig vanwege toenemende ondervoeding, uitdroging en door water overgedragen ziekten. 67

60. De VN waarschuwde herhaaldelijk voor de risico's voor vrouwen die te maken krijgen met hongersnood en verhongering. In november 2023 waarschuwde de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) dat naarmate de toegang tot voedsel en water verslechterde, het risico op overlijden voor zowel moeders als baby's zou toenemen. 68 Medio december stelde het Bevolkingsfonds van de Verenigde Naties (UNFPA) dat zwangere vrouwen honger leden. 69 In januari 2024 uitte UNICEF (het Kinderfonds van de Verenigde Naties) haar zorgen over de voeding van ruim 155.000 zwangere vrouwen en zogende moeders, gezien hun specifieke voedingsbehoeften en kwetsbaarheid. De essentiële voedingsdiversiteit voor [70] Naar verluidt, zwangere en zogende vrouwen was ernstig in het gedrang, aangezien de meesten van hen slechts twee soorten voedsel per dag aten. [71]

61. Volgens de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO)
richtlijnen voor de minimale voedingsdiversiteit voor vrouwen, vrouwen en meisjes zouden voedsel moeten eten

[65] https://www.emro.who.int/images/stories/Medevac_4Dec.pdf?ua=1.

66A /HRC/56/CRP.4.

[67] https://www.unrwa.org/newsroom/official-statements/women-and-newborns-bearing-brunt-conflict-gaza-un-agencies-warn.

[68] https://www.who.int/news/item/03-11-2023-women-and-newborns-bearing-the-brunt-of-the-conflict-in-gaza-un-agencies-warn.

[69] https://www.instagram.com/unfpa/p/C0z3Qj4v_Nv/.

[70] https://www.unicef.org/press-releases/intensifying-conflict-malnutrition-and-disease-gaza-strip-creates-deadly-cycle.

[71] https://www.unicef.org/press-releases/intensifying-conflict-malnutrition-and-disease-gaza-strip-creates-deadly-cycle.

Machine Translated by Google

uit vijf verschillende voedselgroepen per dag. [72] Bovendien verhogen zwangerschap en lactatie de kans op Vereisten voor de kwaliteit van voedingsstoffen, evenals de energiebehoefte. De gevolgen van ondervoeding voor en tijdens de zwangerschap en borstvoeding kunnen bloedarmoede, pre-eclampsie, bloedingen, moedersterfte, sterfte van de pasgeborene en vroeggeboorte zijn. 73 Een gebrek aan voedingsstoffen bij kinderen belemmert de goede groei en ontwikkeling van hun lichaam en hersenen.

62. In februari 2024 meldde het Global Nutrition Cluster dat de voedingsdiversiteit voor zwangere en zogende vrouwen in Noord-Gaza, Deir al Balah, Khan Younis en Rafah "extreem kritiek" was. 74 De situatie bleef ernstig voor zwangere en zogende vrouwen, volgens de rapporten van de Integrated Food Security Phase Classification (IPC) die in juni 2024 werden gepubliceerd. [75] het overleven, de groei en de ontwikkeling van baby's in gevaar brengen. UN Women meldde in juni 2024 dat 55 procent van de huishoudens met zogende moeders gezondheidsproblemen rapporteerde die hun vermogen om borstvoeding te geven en 99 procent gaf aan dat ze moeite hadden met het produceren van voldoende moedermelk.[76]

63. Meer dan 15 maanden nadat de aanvallen in Gaza begonnen, is de situatie nijpender dan ooit. Volgens UNFPA-rapporten die in oktober 2024 werden uitgegeven, kampten 42.000 zwangere vrouwen met crisisniveaus van honger (IPC 3) en meer dan 3.000 zwangere vrouwen met catastrofale niveaus van voedselonzekerheid (IPC5), aantallen die naar verluidt in de winter zouden stijgen. 77 Volgens een IPC-analyse die in oktober 2024 werd gepubliceerd, werden naar schatting 60.000 gevallen van acute ondervoeding gemeld bij jonge kinderen van zes tot 59 maanden, en 16.500 zwangere en zogende vrouwen zouden behandeling voor acute ondervoeding nodig hebben. 78 Volgens rapporten van OCHA in december 2024 voldeed 96 procent van de kinderen van zes tot 23 maanden en vrouwen niet aan hun voedingsbehoeften vanwege het gebrek aan minimale dieetdiversiteit. [79]

64. Een gynaecoloog die door de Commissie werd geïnterviewd, merkte de moeilijke omstandigheden op waarmee vrouwen en meisjes te maken krijgen als gevolg van de gevolgen van hongersnood. Hij verklaarde dat veel pre- en postnatale patiënten ondervoed of verzwakt waren door ziekten en infecties.
De Commissie sprak ook met vrouwen die tijdens hun zwangerschap of borstvoeding te maken hadden gehad met hongersnood en uithongering. Ze merkten op dat ze geen toegang hadden tot voedsel en schoon drinkwater, in combinatie met meerdere ontheemdingen en rouw om het verlies van familieleden. Deze klachten versterkten hun angst- en stressgevoelens, met gevolgen voor henzelf en hun baby's. Verschillende medische professionals bevestigden de impact van stress en het gebrek aan voedsel en water op de lactatie.

65. Vaak werden deze moeilijkheden nog verergerd door de ervaring van ontheemding.
Een vrouw, die zeven maanden zwanger was toen ze in november 2023 van Gaza-Stad naar Rafah werd verdreven, vertelde de Commissie dat ze veertien uur aan één stuk had moeten lopen, haar bezittingen dragend, met zeer weinig voedsel en water, ondanks haar vergevorderde zwangerschap. Ze vertelde de Commissie ook dat ze na de geboorte van haar baby geen toegang had gehad tot voldoende voedsel vanwege de voedselschaarste en de hoge prijzen, waardoor ze zich moest beperken tot conserven en "labna" (dikke yoghurt).
De Commissie sprak met een vrouw die acht maanden zwanger was toen ze in november met haar familie in een tent buiten een ziekenhuis in de buurt van Khan Younis verbleef.

---

72 https://www.unicef.org/media/114561/file/Maternal%20Nutrition%20Programming%20Guidance.pdf ; https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/c949ea1a-bd5d-4788-87fa-2917f1a2ecdf/content . https://

73 www.unicef.org/media/114561/file/Maternal%20Nutrition%20Programming%20Guidance.pdf https://www.nutritioncluster.net/

74 news/nutrition-vulnerability-and-situation-analysis-gaza.

75 https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Famine_Review_Committee_Report_Gaza_June2024.pdf).

76 https://www.un.org/unispal/document/at-least-557000-women-in-gaza-unwomen-270624/ https://www.un.org/

77 unispal/document/unfpa-sitrep-01nov2024/#:~:text=Situation%20Overview%3A,inclusief%20over%2043%2C000%20zwanger%20vrouwen).

78 IPC_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Malnutrition_Sep2024_Apr2025_Special_Snapshot.pdf. https://www.ochaopt.org/

79 content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-17-december-2024.

Machine Translated by Google

2023. Ze vertelde de Commissie dat er geen meel was om brood te bakken, geen melk of eieren, en dat ze alleen tonijn uit blik hadden gegeten. Ze is van mening dat het gebrek aan goede voeding en haar psychische gesteldheid complicaties tijdens haar zwangerschap veroorzaakten.

66. Verschillende vrouwen vertelden de Commissie dat ze geen moedermelk meer konden produceren vanwege het gebrek aan voedsel en de psychologische gevolgen van de militaire operaties en de belegering. Dit werd ook bevestigd door medische professionals. Een zogende vrouw die in een school in Rafah verbleef, vertelde de Commissie dat haar lichaam geen melk meer kon produceren vanwege de stress waaraan ze was blootgesteld sinds het begin van de Israëlische aanvallen, en het gebrek aan toegang tot vers voedsel, wat leidde tot aanzienlijk gewichtsverlies. Een andere vrouw zei dat ze geen moedermelk meer produceerde vanwege de stress en angst veroorzaakt door de vijandelijkheden.

67. De Commissie merkt op dat dit bijzonder zorgwekkend is gezien het gebrek aan flesvoeding en het gebrek aan schoon water dat nodig is om de flesvoeding te bereiden. Sinds 7 oktober 2023 is een toenemend aantal zuigelingen immers afhankelijk van flesvoeding om te overleven. De Commissie wijst op het rapport van het Global Nutrition Cluster dat stelt dat "de schaarste aan schoon drinkwater, nodig voor de veilige bereiding van flesvoeding, het risico op infectie en vervolgens ondervoeding bij jonge kinderen zal vergroten". 80 In december 2023 stelde UNICEF dat 130.000 kinderen jonger dan twee jaar geen "cruciale, levensreddende borstvoeding en leeftijdsgeschikte aanvullende voeding" kregen. [81]

68. De Commissie interviewde een ontheemde vrouw met borstkanker die haar keizersnede tot 12 dagen na haar uitgerekende datum moest uitstellen vanwege het ontbreken van anesthesie in het Al-Awda Ziekenhuis in Nuseirat. De ochtend na haar keizersnede werd haar verzocht het ziekenhuis te verlaten vanwege het gebrek aan bedden. Ze beschreef hoe ze terugging naar het opvangcentrum, waar ze in zeer slechte omstandigheden leefde en zich duizelig en vermoeid voelde. Ze vertelde de Commissie: "Voor de geboorte dacht ik na over hoe ik de prenatale zorg en de bevalling zelf zou kunnen betalen. Hetzelfde geldt voor de flesvoeding voor het kind, want ik kan hem vanwege de kanker geen borstvoeding geven."

D. Problemen met de menstruatie- en reproductieve gezondheid

> *Er is geen waardigheid voor moeders in Gaza. Er is geen waardigheid bij het bevallen zonder pijnstilling, wekenlang bloeden na de bevalling zonder toegang tot maandverband.*
> *en schoon water, of om je kind borstvoeding te geven in een overvol opvangcentrum waar je een kamer deelt met mannelijke vreemden.*
>
> Kinderarts in Gaza

69. De Commissie documenteerde de specifieke behoeften van vrouwen met betrekking tot menstruatie- en reproductieve gezondheid nadat zij verschillende vrouwen had geïnterviewd die vertelden over onhygiënische omstandigheden als gevolg van overbevolking en gebrek aan water.

70. Vrouwen en meisjes, met name in gezinnen met een vrouwelijke leiding, ondervinden aanzienlijke uitdagingen bij de toegang tot veilig water en sanitaire voorzieningen, vooral wanneer deze voorzieningen en voorzieningen ver van hun woonplaats gelegen zijn. De Commissie ontving rapporten waaruit bleek dat vrouwen en meisjes probeerden hun toiletbezoek te minimaliseren, bijvoorbeeld door niet te eten en te drinken, voornamelijk vanwege onhygiënische omstandigheden, doordat ze dicht op elkaar met mannen naar het toilet moesten of omdat de enige haalbare optie was om naar een toilet buiten te gaan, ver van hun verblijfplaats.

71. Vrouwen die zwanger zijn of borstvoeding geven, hebben specifieke behoeften en worden geconfronteerd met specifieke uitdagingen. Gezondheidsrisico's in onhygiënische omstandigheden, waaronder een toegenomen behoefte aan toiletgebruik. Een vrouw die zwanger was tijdens haar ontheemding en in een tent in de buurt van Khan Younis woonde, vertelde de Commissie dat de toegang tot toiletten, vooral 's nachts, bijzonder moeilijk was.

[80] https://www.nutritioncluster.net/news/nutrition-vulnerability-and-situation-analysis-gaza.
[81] https://palestine.un.org/en/256251-%E2%80%98ten-weeks-hell%E2%80%99-children-gaza-unicef.

Machine Translated by Google

72. Beperkte toegang tot water voor persoonlijke hygiëne en het wassen van kleding heeft geleid tot de verspreiding van ziekten onder ontheemden, evenals vaginale en urineweginfecties bij vrouwen en meisjes. Volgens een rapport van UN Women uit september 2024 troffen urineweginfecties meer dan 90 procent van de geïnterviewde vrouwen. 82 Een door de Commissie geïnterviewde vroedvrouw legde uit dat vaginale en urineweginfecties wijdverspreid waren geworden door de slechte hygiënische omstandigheden, waaronder het gebrek aan toegang tot water en schoon ondergoed, en de noodzaak voor vrouwen om uren in de rij te staan om naar het toilet te gaan. Een andere moeilijkheid die het gebrek aan hygiëne veroorzaakte, waren infecties in de borsten van zogende moeders (mastitis).

73. De Commissie interviewde een vrouw die in het Al Shifa Ziekenhuis verbleef en die last had van infecties door het gebrek aan toegang tot water om zichzelf te wassen. Ze zei dat er overal in het ziekenhuis afval lag, omdat het niet veilig was om het afval naar buiten te brengen. Een andere vrouw die door de Commissie werd geïnterviewd, verklaarde dat ze meerdere vaginale infecties had opgelopen doordat ze niet kon douchen. Zij en haar familieleden hadden geen middelen of mogelijkheden om hun ondergoed te wassen. Een vrouw vertelde de Commissie: "We zetten een tent op buiten het Europese Ziekenhuis en we verbleven daar, zonder eten en water. Ik moest ver lopen om water te halen en onze was te wassen. Ik moest 17 dagen blijven zonder te douchen en ik sliep op de grond, die erg vies was.

Ik was zwanger en moest vaak naar het toilet in het ziekenhuis, maar ik probeerde dat te vermijden omdat het er druk, vies en moeilijk bereikbaar was. Daardoor heb ik verschillende vaginale infecties gehad.

74. Ontheemde vrouwen meldden aan de Commissie dat hun menstruatiecyclus een bron van stress werd. Gebrek aan toegang tot water en sanitaire voorzieningen, in combinatie met het gebrek aan menstruatieproducten en faciliteiten om deze te verwijderen, tast ook het gevoel van waardigheid en het fysieke en psychologische welzijn van vrouwen en meisjes aan. De Commissie ontving informatie over vrouwen en meisjes die hun toevlucht namen tot zelfgemaakte, geïmproviseerde alternatieven voor maandverband, waardoor ze ook risico liepen op reproductieve en urineweginfecties, wat kan leiden tot onvruchtbaarheid, complicaties bij de geboorte en een verhoogd risico op seksueel overdraagbare aandoeningen. Een medisch professional vertelde de Commissie dat vaginale en urineweginfecties, wanneer ze optreden onder slechte hygiënische omstandigheden en zonder toegang tot antibiotica, zowel pijnlijk als ernstig zijn. Uitwendige infecties kunnen zich ontwikkelen tot inwendige infecties, en zonder de juiste medische zorg kan dit leiden tot een miskraam, verlies van vruchtbaarheid en in het ergste geval de dood.

75. Een door de Commissie geïnterviewde vroedvrouw legde uit dat het gebrek aan menstruatieproducten een grote zorg was voor vrouwen en dat organisaties niet aan de groeiende vraag konden voldoen. "Kunt u zich voorstellen, slechts 30 verpakkingen! We wisten niet aan wie we ze moesten geven en wie we voorrang moesten geven, en hoe we deze vrouwen recht konden doen." De vroedvrouw legde ook uit dat vrouwen die bevallen waren ook maandverband nodig hadden en dat het gebruik van onhygiënische opties ernstige infecties veroorzaakte. Een vrouw vertelde de Commissie dat ze na haar bevalling in mei 2024 twee dagen hetzelfde maandverband moest dragen, omdat er zo weinig beschikbaar waren.

76. De Commissie interviewde een vrouw die in een opvangcentrum in Rafah verbleef. Ze verklaarde dat haar vader maandverband voor haar had gekocht omdat ze wat geld hadden.
Ze merkte op dat ze zich de situatie van degenen die zich geen maandverband kunnen veroorloven, niet eens kon voorstellen. Een andere vrouw vertelde de Commissie over de moeilijkheden om maandverband te verkrijgen: "We kunnen ons geen maandverband veroorloven. Als we geld hebben, is het belangrijker om voedsel voor het gezin te brengen om te overleven dan om maandverband te kopen voor iets dat tijdelijk is.
We moeten onze prioriteiten in evenwicht brengen, en helaas is het managen van de menstruatie daar niet één van."

77. Een andere vrouw meldde dat ze, vanwege het gebrek aan maandverband, soms kinderluiers of een lapje stof moest gebruiken. De Commissie is op de hoogte van andere soortgelijke meldingen, waaronder die van vrouwen die geen andere keuze hadden dan vuile kleding te gebruiken.

[82] https://www.unwomen.org/sites/default/files/2024-09/gender-alert-gaza-a-war-on-womens-health-en.pdf.

Machine Translated by Google

tijdens de menstruatie. Zonder water of privacy hadden ze geen mogelijkheid om zichzelf of hun ondergoed te wassen.

VI. Israëls systematische gebruik van seksueel en gendergerelateerd geweld

A. Mannelijkheid, nationalisme en militarisering

Zal hij onze zuster tot hoer maken? 9208 brengt de eer terug naar het volk van Israël.

Graffiti door Israëlische soldaten in Beit Lahia in Gaza (zie paragraaf 77)

78. Het lichaam en de seksualiteit van vrouwen worden vaak gezien als verbonden met de waardigheid van de natie en andere negatieve genderstereotyperingen, zoals de eer en ontmanning van het collectief. Verschillende deskundigen hebben opgemerkt dat beschuldigingen van seksueel geweld tegen Israëlische vrouwen op 7 oktober 2023 hebben geleid tot pogingen om de Israëlische nationale mannelijkheid te herstellen door middel van agressie en als vergelding voor de aanvallen van de militaire vleugel van Hamas en andere Palestijnse gewapende groeperingen.

79. Israëlische functionarissen hebben op 7 oktober seksueel geweld tegen Israëlische vrouwen gebruikt om steun te mobiliseren voor de militaire operaties van de ISF in de Gazastrook en de oorlog voort te zetten. Ze noemden Hamas "een verkrachtingsregime" dat seksueel geweld als wapen heeft ingezet om de Israëlische bevolking te terroriseren, terwijl "de internationale gemeenschap zwijgt". Deze boodschap werd versterkt en verspreid door de ISF in video's van gedetineerde Palestijnse mannen die naar verluidt verkrachting en andere vormen van seksueel geweld bekennen tijdens de aanslagen van 7 oktober (zie paragraaf 123 Seksueel, reproductief en ander gendergerelateerd geweld in detentie).

80. Het onderzoek van de Commissie toont aan dat leden van de ISF door dergelijke boodschappen zijn beïnvloed. Tijdens de mishandeling van Palestijnen in gevangenschap verwezen sommige leden van de ISF naar de misdaden die op 7 oktober in Israël zijn gepleegd. In een illustratief voorbeeld onderzocht de Commissie een foto die werd genomen na de grondaanval in Gaza. Deze foto toont een Israëlische soldaat naast een muur in Beit Hanoun, Gaza, met daarop een graffiti in het Hebreeuws met de tekst: "Zal hij onze zuster tot hoer maken?". De graffiti verwijst naar het verhaal van Dina in het Bijbelboek Genesis, die werd ontvoerd en verkracht. Toen haar broers van haar verkrachting hoorden, reageerden ze fel door een massamoord te plegen op alle mannen in de stad. Het verhaal wordt algemeen geïnterpreteerd als een aanwijzing dat verwonding door anderen aan het lichaam van een vrouw moet worden gezien in de context van mannelijke eer en wraak, waarbij haar lichaam en geest niet alleen toebehoren aan de vrouw, maar ook aan het door mannen gecontroleerde collectief. Seksueel geweld tegen Israëlische vrouwen wordt daarom gezien als een belediging van het door mannen gedomineerde collectief, wat impliceert dat het een soortgelijke wraak vereist als die voor Dinah. Naast deze vraag over Dinah werd de volgende tekst geschreven: "9208 brengt de eer terug aan het volk van Israël." Deze aanvullende tekst benadrukt verder dat sommige leden van de ISF van mening zijn dat de aanval op Israëlische vrouwen een collectieve eer heeft geschaad die gewroken moet worden. De nummers 9208 verwijzen naar het 9208e Infanteriebataljon van de 12e Infanteriebrigade van de 252e Divisie, de leidende ISF-divisie die op 27 oktober 2023 vanuit Beit Hanoun in de noordelijke Gazastrook opereerde.

81. Deze voorbeelden moeten ook worden beschouwd in de bredere context van de
De hieronder beschreven scherpe toename van seksueel geweld tegen Palestijnse vrouwen en mannen, schijnbaar gevoed door een soortgelijke wens tot vergelding. De Commissie documenteerde meerdere incidenten bevestigd door slachtoffer- en getuigenverklaringen en geverifieerde foto's en videobeelden. Seksueel en gendergerelateerd geweld is geenszins een nieuw element van de Israëlische bezetting. De Commissie heeft eerder over dergelijke kwesties gerapporteerd. 83 De Commissie merkt echter op dat de agressie en het geweld van Israëlische soldaten steeds vaker seksuele handelingen omvatten die bedoeld zijn om niet alleen het slachtoffer, maar de Palestijnse gemeenschap als geheel te "vrouwelijken" of te schande te maken, en een toenemende trend om deze handelingen te fotograferen of te filmen.

83A /HRC/50/21.

Machine Translated by Google

Daden. Dergelijke daden hebben een duidelijk verband met diepgewortelde genderstereotypen die nog steeds opzettelijk worden gebruikt om het gemeenschapsgevoel te verbreken en de sociale cohesie te schaden, ongeacht of het slachtoffer man of vrouw is. Eerdere rapporten van verantwoordingsmechanismen die door de Mensenrechtenraad zijn ingesteld om schendingen in de bezette Palestijnse gebieden te onderzoeken, documenteerden geen vergelijkbaar patroon van seksueel en gendergerelateerd geweld. 84

B. Seksuele intimidatie en publieke vernedering van Palestijnse vrouwen

Jullie klootzakken, we zijn hier gekomen om jullie te neuken, jullie en jullie moeders, jullie klootzakken. Jullie lelijke Arabieren, we zullen jullie levend verbranden, honden.

Schriften achtergelaten door leden van de ISF in een opvangcentrum voor vrouwen in Gaza

82. Sinds het begin van de vijandelijkheden worden Palestijnse vrouwen in de bezette Palestijnse gebieden steeds vaker het slachtoffer van online intimidatie en lastercampagnes door Israëlische functionarissen en soldaten, waaronder doxing, een praktijk waarbij privégegevens van een persoon online door anderen worden gedeeld met de bedoeling het slachtoffer te vernederen en te isoleren. De Commissie merkt op dat dergelijke incidenten van misbruik direct of impliciet verband houden met de gebeurtenissen van 7 oktober 2023 en de Palestijnse samenleving als geheel treffen.

83. De Commissie heeft verschillende video's en foto's gedocumenteerd die door Israëlische soldaten zijn opgenomen en online zijn geplaatst. Hierop is te zien hoe ze huizen in de Gazastrook doorzoeken.
Palestijnse vrouwen opzettelijk vernederen en bespotten op basis van hun geslacht en etniciteit. De video's en foto's, waarvan de meeste oorspronkelijk werden gepubliceerd op de privé-Instagram- of X-accounts van ISF-soldaten, werden later massaal gedeeld op sociale media.
In één geval is te zien hoe een soldaat zichzelf filmt terwijl hij in een huis in de Gazastrook ondergoed en andere persoonlijke bezittingen doorzoekt, waarbij hij gender- en seksualiserende beledigingen uit aan het adres van Palestijnse vrouwen. Hij zegt: "Ik heb altijd gezegd dat Arabieren [vrouwelijke voornaamwoorden] de grootste sletten zijn die er zijn... Hier zijn ze, hier zijn de setjes [lingerie] hier, binnenin, nog een nieuwe in de verpakking, ze hebben hem nog niet opengemaakt, kijk eens naar deze setjes, wie wil er elastische body's?"

84. In een tweede video filmt een ISF-soldaat zichzelf terwijl hij beschrijft hoe de soldaten, toen ze de woning doorzochten naar wapens, geld en lingerie vonden: "Twee of drie lades vol met de meest exotische lingerie die je je maar kunt voorstellen, stapels, heel veel ervan, in elk huis. Ongelooflijk. Die ondeugende, ondeugende inwoners van Gaza." In een derde geval publiceerde een ISF-soldaat een foto op een datingapp waarop hij poseert voor een verzameling Palestijns damesondergoed. De commissie concludeerde dat veel van de originele video's en foto's uit het publieke domein waren verwijderd en dat de socialemedia-accounts van deze Israëlische soldaten waren gesloten of privé waren gemaakt.

85. De Commissie merkt op dat de video's en foto's een duidelijke gender- en raciale vooringenomenheid laten zien bij de daders, die zich opzettelijk richten op Palestijnse vrouwen en proberen hen publiekelijk te vernederen en te kleineren. Bovendien is de publicatie van deze beelden vanuit het perspectief van de Palestijnse cultuur potentieel uiterst schadelijk, met ernstige gevolgen voor de vrouwen wier privébezittingen publiekelijk worden onthuld.

86. De Commissie documenteerde ook een opzettelijke aanval medio november 2023 op een vrouwenrechtencentrum dat samenwerkte met overlevenden van gendergerelateerd geweld in Gaza-Stad. De aanval op het centrum leek een duidelijke genderdimensie te hebben, waarbij soldaten gendergerelateerde en geseksualiseerde beledigingen aan het adres van Palestijnse vrouwen achterlieten in graffiti in het Hebreeuws op de muren van het centrum, bijvoorbeeld: "Jullie klootzakken, we zijn hier gekomen om jullie te neuken, jullie en jullie moeders, jullie klootzakken" en "De smerige kutjes van jullie prostituees, jullie lelijke Arabier, jullie lelijke klootzakken, we zullen jullie levend verbranden, jullie honden".

84 Zie https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/list-hrc-mandat.

Machine Translated by Google

87. Op basis van fotografisch bewijsmateriaal oordeelde de Commissie dat de vijfde verdieping van het gebouw, waar mishandelde vrouwen en gezinnen werden opgevangen, direct was aangevallen en volledig was verwoest. De rest van het vijf verdiepingen tellende gebouw bleef intact. De Commissie oordeelde dat de schade overeenkwam met beschietingen vanuit een tank, gebaseerd op de hoogte van het gebouw, de grootte van het penetratiepunt van de granaat in de muur en de mate van vernietiging van beton en metaal door de explosie van de munitie in het gebouw.

88. De Commissie werd geïnformeerd dat het gebouw van het centrum en de omgeving ten tijde van de aanval verlaten waren vanwege de ISF-operaties. De vrouwen die hun toevlucht zochten, hadden het gebouw vóór de grondoperaties geëvacueerd en er werden daarom geen slachtoffers gemeld bij de aanval. De commissie zou geen waarschuwing hebben afgegeven.
ISF vóór de aanval. Foto's die de Commissie heeft bekeken, tonen aan dat de soldaten de deur hebben geforceerd om het gebouw binnen te komen, waarschijnlijk na de tankbeschietingen. De Commissie heeft geen enkele militaire rechtvaardiging gevonden voor het feit dat de ISF tankgranaten op dit centrum heeft afgevuurd.

89. Het centrum, dat een van de twee opvangcentra voor vrouwen en meisjes in Gaza was, moet nu worden herbouwd en is niet langer operationeel. De Commissie sprak met een verdediger van de rechten van vrouwen die zich inzet voor de bescherming van mishandelde vrouwen. Zij verklaarde dat de sluiting van het centrum een negatieve impact had op de vrouwen die er geen toevlucht meer konden vinden. Zij zei dat de vrouwen die normaal gesproken bescherming zoeken in het opvangcentrum een dubbele bedreiging voelden, zowel van hun eigen familie als van de ISF. Zij was van mening dat er voor hen geen plaats is om bescherming te zoeken tegen hun misbruikers. De Commissie merkt op dat dit met name zorgwekkend is in tijden waarin internationale organisaties melding maken van een toename van gendergerelateerd geweld in Gaza, met name partnergeweld.

90. Tussen 7 oktober en december 2023 heeft de Israëlische minister van Nationale Veiligheid, Itamar Ben-Gvir plaatste op zijn X-account foto's van zes Palestijnse vrouwen die gevangen zaten in Israël en op de Westelijke Jordaanoever. De bijschriften bij de foto's beweerden dat de vrouwen banden hadden met terrorisme, waarbij vooral werd verwezen naar misdaden zoals opruiing en haatzaaiende uitlatingen die verband hielden met de gebeurtenissen van 7 oktober 2023. De door de minister toegevoegde bijschriften bevatten de volgende uitspraken: "We begonnen met hen te praten in een taal die ze begrijpen", en "Dit is een duidelijke boodschap aan al die opruiende toetsenbordhelden - de Israëlische politie zal ieder van jullie bereiken. Stel ons niet op de proef." In drie gevallen werden de namen van de vrouwen samen met hun foto's in het bijschrift vermeld. Hoewel de Commissie soortgelijke foto's van mannelijke gedetineerden documenteerde op het socialemedia-account van de minister, werden de namen van de mannen niet bekendgemaakt en waren hun gezichten vaak onherkenbaar gemaakt, waardoor hun anonimiteit bewaard bleef.

91. Vier van de vrouwen werden gedwongen voor een Israëlische vlag te zitten en in vier gevallen werden hun handen vastgebonden met handboeien of plastic boeien. In alle gevallen waren de gezichten van de vrouwen zichtbaar, behalve in één geval waarin het bovenlichaam van een vrouw van achteren te zien is, met haar handen op haar rug vastgebonden met plastic boeien, terwijl ze op een stoel zit in wat haar huis lijkt te zijn. Op een van de foto's werd een jonge vrouwelijke mensenrechtenverdediger gefotografeerd in haar slaapkamer met haar handen op haar rug vastgebonden met plastic boeien. Ze ziet er verward, verdwaasd en bang uit en een soldaat is te zien die haar schouders vasthoudt en haar duwt om op het bed te zitten. Dezelfde vrouw vertelde later over de gewelddadige en vernederende omstandigheden rond dit incident, waaronder fysiek en verbaal geweld.

92. Vrouwelijke gevangenen meldden ook dat ze zonder hun toestemming en onder vernederende omstandigheden werden gefotografeerd, onder meer in hun ondergoed voor de ogen van mannelijke soldaten. In één geval werd een gedetineerde na haar arrestatie op een politiebureau in Noord-Israël onderworpen aan herhaaldelijke en ingrijpende fouilleringen. Ze werd geslagen, uitgescholden, aan haar haar gesleurd en zonder haar toestemming voor een Israëlische vlag gefotografeerd.
De foto's werden online geplaatst.

Machine Translated by Google

C. Het filmen en fotograferen van seksuele gewelddadigheden tegen mannen en jongens tijdens arrestatie

> *Samen met 50 andere gevangenen kregen we het bevel om blootsvoets en in ondergoed naar het einde van de weg te lopen […] Een vrouwelijke soldaat instrueerde twee jongens om te dansen in hun ondergoed. Ze maakte een video van hen en ze lachten allemaal.*
>
> Man gearresteerd in december, Beit Lahia, Gaza

93. Sinds 7 oktober 2023 zijn honderden Palestijnse mannen en jongens gefotografeerd en gefilmd onder vernederende en mensonterende omstandigheden, terwijl ze onderworpen werden aan handelingen van seksuele aard, waaronder gedwongen publieke naaktheid en uitkleden, geheel of gedeeltelijk.
De Commissie documenteerde sinds oktober 2023 meer dan tien van dergelijke incidenten, waaronder ongeveer 20 foto's en video's. De mannen en jongens werden gefotografeerd terwijl ze volledig of gedeeltelijk ontkleed waren of alleen ondergoed droegen, gedwongen in ondergeschikte posities (zoals vastgebonden aan een stoel, knielend op de grond of geblinddoekt en vastgebonden op de grond liggend) en in sommige gevallen onderworpen aan fysiek geweld. De Commissie documenteerde ook digitale beelden van Palestijnen die door Israëlische soldaten waren gevangengenomen, waar ze naakt werden uitgekleed en in sommige gevallen fysiek werden mishandeld door soldaten. De Commissie documenteerde twee gevallen van het fotograferen en filmen van seksueel geweld tegen Palestijnen door burgers (zie paragraaf Seksueel en gendergerelateerd geweld door kolonisten en andere burgers, paragrafen 128-137).

94. Vier van deze incidenten betroffen het fotograferen van mannen die werden vastgehouden tijdens massale arrestaties. Drie incidenten vonden plaats van 7 tot en met 9 december 2023 in Beit Lahia (onder andere op Market Street en de aan de UNRWA gelieerde Khalifa bin Zayed basisschool) en één vond plaats in het Yarmouk-stadion in Gaza-Stad op 24 december 2023. Foto's en video's van deze massale arrestaties verschenen op sociale media, waarop mannen en jongens te zien waren.
in grote groepen in hun ondergoed in de open lucht vastgehouden. Sommige foto's toonden mannen die gedwongen werden om op hun knieën naast elkaar in rijen te zitten, handen op de rug gebonden en geblinddoekt. Het meeste beeldmateriaal werd eerst gepubliceerd in Israëlische Telegram-groepen en later verspreid op X. De ISF-woordvoerder Daniel Hagari verklaarde dat de verspreide foto's niet afkomstig waren van het kantoor van de ISF-woordvoerder. De analyse van de video's en foto's door de Commissie geeft aan dat de meeste zijn gemaakt door ISF-soldaten. Dit is gebaseerd op de nabijheid van de beelden tot de soldaten, bijschriften bij de beelden, het militaire uniform van de cameraman dat in sommige frames te zien is en de nabijheid van het gefotografeerde onderwerp. Deze incidenten van gedwongen publieke naaktheid werden ook bevestigd door getuigenissen die aan de Commissie zijn verstrekt (zie het gedeelte over seksueel geweld tijdens grondoperaties, waaronder bij controleposten en evacuaties, paragrafen 105 en 107).

95. Een slachtoffer beschreef aan de Commissie zijn ervaring met detentie en het op deze manier gefotografeerd worden tijdens de evacuatie van Beit Lahia begin december 2023. Het slachtoffer verklaarde dat hij in zijn huis was toen soldaten het gebied binnenkwamen en mensen bevalen te evacueren. Tijdens de evacuatie werden mannen en jongens gedwongen zich uit te kleden voor de ogen van familieleden en kregen ze het bevel te knielen. De vrouw en kinderen van het slachtoffer waren getuige van zijn uitkleden voordat ze het gebied verlieten. De man gaf uiting aan de vernedering die hij voelde om zo in het openbaar te worden blootgesteld. Hij en zo'n 50 andere mannen kregen het bevel om blootsvoets in hun ondergoed naar het einde van de straat te lopen, waar ze gedwongen werden te knielen met ongeveer 250 andere mannen en jongens die alleen ondergoed droegen. Het slachtoffer werd op een militaire vrachtwagen naar een onbekende locatie vervoerd, waar een ISF-soldaat zijn blinddoek afdeed en hem fotografeerde.

96. De Commissie documenteerde andere gevallen van seksueel misbruik van jongens door leden van de ISF. Een getuige beschreef hoe een vrouwelijke Israëlische soldaat in Gaza twee tienerjongens, die tot op hun ondergoed waren uitgekleed, opdracht gaf om te dansen voor andere gevangenen en een video van hen opnam terwijl ze lachte. De Commissie verifieerde ook digitale beelden die bevestigden dat Palestijnse jongens werden vastgehouden en tot op hun ondergoed werden uitgekleed, samen met volwassenen in het Yarmoukstadion.

in december 2023.

Machine Translated by Google

97. Op de eerste dag van de massale arrestaties, op 7 december 2023, verklaarde ISF-woordvoerder Daniel Hagari dat de ISF en de Algemene Veiligheidsdienst honderden vermoedelijke terroristen hadden gearresteerd en ondervraagd. ISF-woordvoerder Jonathan Conricus vertelde CNN dat de mannen op de foto's "Hamas-leden en verdachte Hamas-leden" waren die "zonder kleren werden vastgehouden om er zeker van te zijn dat ze geen explosieven bij zich hadden". Op 8 december 2023 verklaarde de Israëlische regeringswoordvoerder Eylon Levy in een interview met CNN dat de inwoners van de gebieden die het slachtoffer waren van ISF-operaties, het bevel hadden gekregen hun buurten te evacueren. "Laten we niet vergeten dat dit mannen van militaire leeftijd zijn die werden aangetroffen in gebieden die burgers meer dan een maand geleden zouden hebben geëvacueerd."

98. De Commissie documenteerde drie bijzonder ernstige gevallen van seksueel en gendergerelateerd geweld tijdens arrestaties en detentie, die werden gefilmd en online verspreid door soldaten. Eén geval betrof een video die ernstige mishandeling en misbruik van mannelijke gedetineerden liet zien. De video werd door Israëlische soldaten op X en Telegram geplaatst. De Commissie plaatste de video in Hebron, op de Westelijke Jordaanoever, en merkte op dat de opname op 31 oktober 2023 was. Op de beelden zijn zes mannen te zien, geblinddoekt, ongekleed en liggend op de grond. Twee van de mannen zijn volledig naakt met hun genitaliën ontbloot. De Commissie documenteerde tegenstrijdige informatie over de redenen voor de arrestatie van de mannen, waarbij de ISF beweerde dat het Hamas-militanten waren en andere bronnen beweerden
dat het arbeiders uit Gaza waren. Een van de naakte mannen lijkt bewusteloos of levenloos, terwijl de ander schreeuwt van de pijn voordat hij op de grond wordt geduwd. Een soldaat stapt op het gezicht van een man die alleen een broek draagt en zijn handen en voeten vastgebonden heeft. De man wordt vervolgens aan zijn benen getrokken, terwijl hij schreeuwt van de pijn.
Volgens een mediabericht verklaarde de ISF dat het gedrag van de soldaten ernstig was en niet in overeenstemming met de bevelen van het leger, en dat de zaak werd onderzocht. De commissie kon geen informatie vinden over de uitkomst van het onderzoek.

99. In het tweede geval plaatste een Israëlische reservist op 24 december 2023 foto's op zijn Instagram-account. Daarop staat een Israëlische soldaat voor een Palestijnse man die op een stoel zit, met zijn handen op zijn rug gebonden met wat zwarte plastic banden lijken te zijn. De Palestijnse man is uitgekleed, draagt alleen een zwarte boxershort en heeft een bloedende snee van vijf centimeter op zijn rechterdij, en er zijn bloedsporen te zien op zijn voorhoofd en rechterarm. De Commissie heeft de video gegeolocaliseerd en vastgesteld dat deze is opgenomen in de wijk Rimal in Gaza-Stad tijdens een grondinval. De ISF heeft naar verluidt verklaard dat de man op de beelden ongedeerd was en dat hij kort is ondervraagd en vervolgens is vrijgelaten. De ISF verklaarde tevens dat de foto's in strijd met de bevelen en waarden van de ISF waren gemaakt en gepubliceerd, en dat de dienst van de reservist was opgeschort.

100. In een derde video, 's nachts gefilmd, worden drie volledig naakte, op blote voeten en met een blinddoek om Palestijnse mannen door ISF-soldaten gedwongen een bus in te stappen. Een ISF Een soldaat wordt gehoord terwijl hij in het Arabisch en Hebreeuws tegen de gevangenen vloekt en spuugt klinkt, met de woorden: "broer van een teef", "hoerenzoon", "jij varken", "je zuss kut" en "jij pooier". De commissie concludeerde dat de video waarschijnlijk was gefilmd in de Ofer-gevangenis op de Westelijke Jordaanoever en de overplaatsing van Palestijnse gevangenen toonde. De video werd voor het eerst gepubliceerd op het Israëlische Telegram-nieuwskanaal D4747 op 13 november 2023 met de beschrijving: "Documentatie van de overplaatsing van de terroristen die deelnamen aan het bloedbad van 7 oktober in Otef". Kort daarna werd de video gepost met de beschrijving: "De nazi-varkens van Nukhba worden naakt rechtstreeks naar de kelders van de Shin Bet geleid".

101. Andere gevallen van wangedrag van Israëlische soldaten, waaronder seksueel en gendergerelateerd geweld, zijn uitgebreid uitgezonden op X. Na 7 oktober 2023 plaatsten soldaten online video's van Palestijnen die werden mishandeld en vernederd tijdens hun detentie. In sommige gevallen werden de slachtoffers volledig of gedeeltelijk ontkleed getoond.

Machine Translated by Google

D. Seksueel geweld tijdens grondoperaties, waaronder bij controleposten en evacuaties

Ze bevalen ons allemaal, mannen en vrouwen, onze kleren uit te trekken en door te lopen, en bevalen ons alleen vooruit te kijken. Ik liep naakt tussen de tanks, zonder zelfs maar mijn ondergoed aan. Een Israëlische soldaat spuugde me in mijn gezicht. Ik dwong mezelf om niet te reageren, want ik wist dat ze elk bot in mijn lichaam zouden breken als ik dat deed.

Een man evacueert via de Salah al-Din-straat in Gaza

102. De Commissie verzamelde en bewaarde bewijsmateriaal, waaronder getuigenissen, foto's en videobeelden, van seksueel geweld tegen Palestijnse mannen door leden van de ISF tijdens grondoperaties, waaronder bij controleposten en tijdens evacuaties in de Gazastrook en op de Westelijke Jordaanoever, waaronder gedwongen publieke naaktheid, gedwongen uitkleden en seksuele vernedering, mishandeling en intimidatie. Deze informatie werd bevestigd door VN-rapporten en rapporten van internationale en Palestijnse maatschappelijke organisaties. Hoewel Palestijnse mannen en jongens onevenredig zwaar getroffen en geviseerd zijn in dergelijke omstandigheden, heeft de Commissie ook gevallen gedocumenteerd waarin vrouwen en meisjes aan een soortgelijke behandeling werden onderworpen.

103. De Israëlische regering heeft verklaard dat “vanwege de tactiek van de militanten om explosieven en andere wapens onder burgerkleding te verbergen en de noodzaak om ervoor te zorgen dat ze geen onmiddellijke bedreiging vormen voor de grondtroepen, er een noodzaak kan zijn om ze te doorzoeken, onder meer door gedeeltelijke verwijdering van kleding”. [85] Hoewel fouilleringen om veiligheidsredenen *op zichzelf niet onrechtmatig zijn,* leek het er in de door de Commissie gedocumenteerde situaties en gevallen op dat de motivatie vanaf het begin vergelding en een wens tot vernedering was, terwijl in andere gevallen, zelfs als er een veiligheidsreden was, de procedures niet volgens de aanvaardbare normen en op een onwettige manier werden uitgevoerd.
waardige wijze. Dit is gebaseerd op het feit dat slachtoffers tijdens deze processen werden mishandeld, onder meer door fysiek en verbaal geweld, het fotograferen van vrouwen en de aanwezigheid van mannelijke soldaten tijdens het fouilleren van vrouwen, wat erop wijst dat dit niet om veiligheidsredenen gebeurde.

104. De Commissie heeft verhalen gehoord van verschillende mannelijke slachtoffers over mishandeling terwijl ze gedwongen werden zich geheel of gedeeltelijk uit te kleden, inclusief het gedwongen langdurig blootsvoets lopen tussen controleposten. De zaken omvatten ook:
Fysieke en mentale mishandeling tijdens het uitkleden, evenals gedwongen publieke naaktheid, in sommige gevallen bij zeer koud weer. Mannelijke slachtoffers vertelden aan de Commissie hoe een dergelijke behandeling hun gevoel van waardigheid en privacy ondermijnde en ertoe leidde dat ze zich ondergeschikt en vernederd voelden.

105. Een slachtoffer vertelde de Commissie hoe hij, samen met zijn familie en andere ontheemden, begin november 2023 tijdens de evacuaties in de Salah al-Dinstraat werd blootgesteld aan mishandeling, misbruik en gedwongen publieke naaktheid. Het slachtoffer beschreef de militaire aanwezigheid langs de straat, met veel tanks en soldaten, waaronder sluipschutters op gebouwen. Het slachtoffer verklaarde dat vrouwen, mannen, meisjes en jongens allemaal...
Ze werden onder schot gehouden bij een geïmproviseerde controlepost en kregen te horen dat ze zich moesten uitkleden, een bal moesten vormen met hun kleren en die naar het ISF-personeel moesten gooien. Ze moesten hun identiteitspapieren hoog in de lucht houden en ongekleed doorlopen. De ISF zei dat iedereen die de bevelen niet opvolgde, zou worden neergeschoten. De mannen liepen volledig naakt en de vrouwen droegen hun ondergoed. Het slachtoffer werd door een soldaat gevraagd opzij te stappen en werd gedwongen naakt te blijven tijdens een verhoor door drie soldaten dat ongeveer 30 minuten duurde. Tijdens het verhoor kreeg hij een klap in zijn gezicht en werd hij bedreigd met zijn leven.

106. De Commissie sprak ook met getuigen die melding maakten van mishandeling en gedwongen publieke naaktheid door soldaten tijdens de ISF-operaties in ziekenhuizen. Een vrouwelijke getuige beschreef hoe Israëlische troepen medio november 2023 het Al Shifa-ziekenhuis in Gaza bestormden terwijl zij daar voor haar zoon behandeld werd. Ze zei dat zo'n 40 soldaten het ziekenhuis binnenkwamen en het pand doorzochten. Alle mannen en tienerjongens

[85] https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownLoadFile?gId=38810

Machine Translated by Google

werden buiten het ziekenhuis gebracht en kregen te horen dat ze zich voor iedereen tot op hun ondergoed moesten uitkleden. Ze vertelde ook dat een vrouw aan een soldaat vroeg waarom ze het ziekenhuis hadden belegerd, waardoor ze zonder eten en drinken achterbleven. De soldaat antwoordde: "Als het aan ons ligt, sterven jullie van de honger in het ziekenhuis. De Arabieren kunnen jullie helpen."

107. Een andere getuige beschreef de mishandeling van mannen op 12 december 2023, toen de ISF het Nasr Medical Complex (het Nasr Ziekenhuis) in Gaza binnenkwam. Honderden mensen, waaronder de getuige en zijn familie, zochten op dat moment onderdak in het ziekenhuis. De soldaten zeiden tegen de mannen dat ze zich tot op hun ondergoed moesten uitkleden en naast elkaar moesten gaan staan, met hun handen tegen een muur. De soldaten controleerden hun identiteitspapieren en arresteerden een aantal van hen. De gearresteerden werden met de wapens van de soldaten geslagen voordat ze werden afgevoerd. De mannen werden tijdens het proces verbaal mishandeld, waarbij de soldaten hen in het Arabisch aanspraken en hen "dieren" en "koeien" noemden. De soldaten bespotten de mannen ook door hen met een microfoon te bedreigen en lastig te vallen, waaronder: "Waar is je verzet nu? Waar is je hond, de president?" De getuige hoorde bedreigingen gericht aan de groep, zoals: "We zullen jullie neerschieten als honden".

108. De Commissie heeft ook getuigen en vrouwelijke mensenrechtenverdedigers ontmoet die getuige waren van en gevallen van gendergerelateerd geweld tegen vrouwen documenteerden tijdens de grondoperaties van de ISF in Gaza. Deze verslagen omvatten gedwongen openbare ontkleding en het verwijderen van sluiers in het openbaar, invasieve en vernederende fouilleringen, bedreigingen en verbaal en fysiek geweld tegen die vrouwen die weigerden dergelijke fouilleringen te ondergaan. Een vrouw die werkt voor een organisatie die psychosociale ondersteuning biedt aan vrouwen in de Gazastrook, beschreef aan de Commissie hoe dit het psychologisch welzijn van vrouwen beïnvloedde: "Wat betreft de bevelen van de ISF om sluiers te verwijderen, is de keuze van de vrouwen tussen schaamte en misbruik, mogelijk de dood. Gedwongen worden om je sluier af te doen heeft een diepe psychologische impact op vrouwen, het trauma verergerd door verlies en verdriet door een oorlog die ze nog nooit eerder hebben gezien." In sommige gevallen meldden mannelijke slachtoffers het ontkleden van vrouwelijke familieleden als een manier om de mannen te vernederen.

109. Een mannelijke getuige vertelde de Commissie over seksueel misbruik en intimidatie van vrouwen die plaatsvonden in de Salah al-Din-straat tijdens evacuaties, waar leden van de ISF vrouwen opdroegen zich uit te kleden. De getuige zag hoe verschillende van zijn vrouwelijke familieleden gedwongen werden zich uit te kleden, hen in hun ondergoed achterlatend zonder sluier om hun haar te bedekken. Hij zag ook hoe verschillende vrouwen seksueel werden geïntimideerd door de soldaten terwijl ze zich uitkleedden, waaronder een tienermeisje van ongeveer 17 jaar oud. De soldaten bespotten en intimideerden de mannen omdat ze niet konden ingrijpen bij het gedwongen uitkleden van vrouwen.
De getuige was ook getuige van de mishandeling en arrestatie van een zwangere vrouw, voordat ze door soldaten werd meegenomen.

110. Om deze informatie te bevestigen, sprak de Commissie met een verdediger van de rechten van vrouwen. Deze verdediger had meerdere verslagen gedocumenteerd van vrouwen die slachtoffer waren geworden van seksueel geweld en misbruik, onder meer tijdens de evacuatie en het aanhouden bij een controlepost in de Salah al-Din-straat tussen 22 oktober en 28 december 2023. Dit hield in dat vrouwen tot op hun ondergoed werden uitgekleed en gedwongen werden hun sluiers af te doen in het openbaar voor mannelijke soldaten, en dat ze werden aangeraakt door mannelijke soldaten. In drie gevallen meldden vrouwen dat ze werden beledigd, bedreigd en geslagen toen ze weigerden hun kleding uit te trekken.

111. Soortgelijke meldingen van gedwongen openbare ontkleding, het verwijderen van de sluier en seksueel misbruik en intimidatie werden ontvangen van vrouwenrechtenorganisaties die getuigenissen van Palestijnse vrouwen hadden verzameld. In één geval meldde een vrouw dat ze
Gefilmd tijdens een grondoffensief in Gaza voor mannelijke leden van de gemeenschap die naakt waren uitgekleed als middel tot vernedering. Een soldaat liet de vrouw de video zien die van haar was gemaakt en dreigde deze online te verspreiden, zodat haar gemeenschap haar zou beschamen en stigmatiseren. De vrouw zou op haar buik zijn geslagen en, omdat ze net een keizersnede had ondergaan, liep ze ernstige complicaties op. In een ander geval werd een vrouw in Gaza naar verluidt door verschillende mannelijke soldaten in haar huis ondervraagd, geslagen en betast. Ze werd ook bedreigd met verkrachting, waarbij een soldaat dreigde te controleren of ze nog maagd was. In een ander geval werd een vrouw in Gaza naar verluidt gedwongen zich uit te kleden voor mannelijke soldaten buiten terwijl

Machine Translated by Google

evacueren, en het leven van haar kinderen werd bedreigd als ze weigerde. De vrouw zou hebben gehuild van vernedering.

112. De Commissie ontving ook informatie over seksueel geweld tegen meisjes, of dreigingen met seksueel geweld tegen meisjes. In één geval werd een 14-jarig meisje
naar verluidt gefouilleerd en seksueel misbruikt toen ze langs het politiebureau van Bab Al Zahera liep op weg naar een school. Een soldaat beval haar te stoppen en gooide vervolgens de inhoud van haar tas op de grond en sleepte haar naar een nabijgelegen locatie zonder camera's. Twee soldaten zouden haar aan haar borsten, nek en middel hebben aangeraakt. Toen ze een vrouwelijke soldaat vroeg om de fouillering uit te voeren, werd ze geslagen door een van de soldaten, die ook seksuele opmerkingen maakte en zei: "Jullie zijn moordenaars". Een zwangere vrouw die door soldaten dicht bij haar huis in Hebron werd vastgehouden, werd naar verluidt door de mannelijke soldaten bedreigd met verkrachting, en de bedreigingen waren ook gericht tegen haar dochters van drie en vier jaar oud die op dat moment aanwezig waren.

113. De Commissie ontving ook meldingen dat vrouwen die met jonge kinderen evacueerden, door soldaten werden gefouilleerd, lastiggevallen en bedreigd. In één geval evacueerde een vrouw begin november 2023 met haar drie dochters door de Salah al-Din-straat, toen er schoten in hun richting werden afgevuurd. Haar achtjarige dochter werd bijna geraakt door een schot dat op haar voeten werd afgevuurd. In een ander geval meldde een vrouw die een school had geëvacueerd dat ISF-soldaten bij een controlepost in de Salah al-Din-straat haar sloegen en dreigden haar te doden en haar kinderen neer te schieten als ze weigerde bevelen op te volgen. De soldaten bevalen haar achter een heuvel te gaan en haar kinderen moesten zelfstandig verder lopen. De vrouw werd buiten naakt gefouilleerd en onder bedreiging met een pistool bevolen al haar kleding uit te trekken, inclusief haar sluier, voor de ogen van mannelijke soldaten. Tijdens haar fouillering hoorde ze geweerschoten en dacht ze dat soldaten haar kinderen hadden gedood. Ze werd anderhalve dag bij de controlepost vastgehouden, zonder te weten waar haar kinderen waren en of ze dood of levend waren. Een andere vrouw, die de controlepost in Salah al-Din Street passeerde, vertelde hoe zij en anderen door soldaten werden tegengehouden. De mannen werden gedwongen zich tot op hun ondergoed uit te kleden, werden geblinddoekt en aan handen en voeten vastgebonden. De soldaten bevalen de vrouwen zich uit te kleden.

Toen een vrouw weigerde, werd ze bedreigd, beledigd en geslagen. Ze kleedde zich uit en deed haar sluier af terwijl ze huilde.

114. De Commissie ontving ook meldingen van vrouwenrechtenorganisaties dat vrouwen tijdens de evacuatie door ISF-soldaten werden beroofd en dat hun geld en goud in beslag werden genomen. Getuigen die door de Commissie werden geïnterviewd, gaven soortgelijke informatie.

E. Seksueel, reproductief en ander gendergerelateerd geweld in detentie

> *Ik lag helemaal naakt op de grond. De soldaten eisten dat ik de Israëlische vlag zou kussen, maar ik weigerde, dus sloegen ze me hard en trapten ze me op mijn geslachtsdelen. Ik moest overgeven. Ik had pijn en mijn testikels waren gezwollen en gekneusd van de mishandeling. Ik verloor even mijn bewustzijn en werd weer wakker en besefte dat ze me nog steeds sloegen.*
>
> Mannelijke gevangene in de Negev-gevangenis in Israël

115. Tussen 7 oktober 2023 en juli 2024 arresteerde Israël meer dan 14.000 Palestijnen in Gaza en de Westelijke Jordaanoever, inclusief Oost-Jeruzalem. Volgens mensenrechtenorganisaties waren er in oktober 2024 meer dan 420 Palestijnse vrouwen gearresteerd op de Westelijke Jordaanoever, inclusief Oost-Jeruzalem, door de Israëlische autoriteiten, terwijl ongeveer 100 vrouwen, waaronder twee minderjarigen, nog steeds in Israëlische hechtenis zaten. Velen werden niet geïnformeerd over de redenen voor hun arrestatie. Vrijgelaten gedetineerden meldden dat ze werden ondervraagd over hun mogelijke betrokkenheid bij de vijandelijkheden, waaronder banden met Hamas, en de verblijfplaats van Israëlische gijzelaars. Verschillende vrouwelijke mensenrechtenverdedigers, journalisten en politici
Ook uit de Westelijke Jordaanoever werden gearresteerd en vastgehouden op beschuldiging van ‘aanzetten tot terrorisme’.

116. De Commissie heeft gevallen van seksueel en gendergerelateerd geweld tegen mannelijke en vrouwelijke gevangenen gedocumenteerd in meer dan tien militaire en Israëlische gevangenissen.

Machine Translated by Google

faciliteiten, met name in de gevangenis van de Negev en het kamp Sde Teiman voor mannelijke gedetineerden, en de gevangenissen van Damon en Hasharon voor vrouwelijke gedetineerden. Seksueel geweld werd gebruikt als middel van straf en intimidatie vanaf het moment van arrestatie en gedurende de gehele detentie, inclusief tijdens verhoren en doorzoekingen. De door de commissie gedocumenteerde daden van seksueel geweld lijken te zijn gemotiveerd door extreme haat jegens het Palestijnse volk en een verlangen om hen te dehumaniseren en te straffen. Seksueel en reproductief geweld in detentie is ook gemeld door het Bureau van de Hoge Commissaris voor de Mensenrechten, B'Tselem, Addameer, Amnesty en Healthcare Workers Watch. 86

117. De Commissie oordeelde dat gedwongen naaktheid, met als doel slachtoffers te vernederen en te vernederen voor zowel soldaten als andere gedetineerden, veelvuldig werd gebruikt tegen mannelijke gedetineerden, onder meer door middel van herhaaldelijke fouilleringen, ondervragingen van gedetineerden terwijl ze naakt waren, het dwingen van gedetineerden om bepaalde bewegingen uit te voeren terwijl ze naakt of uitgekleed waren en, in sommige gevallen, hen ook te filmen, het onderwerpen van gedetineerden aan seksuele beledigingen tijdens hun naakte transport, het dwingen van naakte gedetineerden om samen in een overvolle cel te zitten en het dwingen van uitgeklede en geblinddoekte gedetineerden om op de grond te hurken met hun handen op hun rug gebonden. De Commissie sprak met een man die naakt in een tank werd ondervraagd gedurende meer dan dertig minuten door ISF-soldaten. Gedurende deze tijd werd hij ondervraagd over de banden van zijn familieleden met Palestijnse gewapende groeperingen. Hij werd onderworpen aan doodsbedreigingen en werd tijdens het verhoor twee keer geslagen.

118. Mannelijke gedetineerden meldden dat ISF-personeel hun genitaliën had geslagen, geschopt, getrokken of geknepen, vaak terwijl ze naakt waren. De Commissie heeft vier van dergelijke gevallen geverifieerd. In sommige gevallen gebruikte ISF-personeel voorwerpen zoals metaaldetectoren en wapenstokken om hen te slaan terwijl ze naakt waren. Een gedetineerde die vastzat in de gevangenis van de Negev verklaarde dat leden van de Keter-eenheid van de Israëlische Gevangenisdienst hem in november 2023 hadden gedwongen zich uit te kleden en hem vervolgens hadden bevolen de Israëlische vlag te kussen. Toen hij weigerde, werd hij geslagen en werden zijn genitaliën zo hard geschopt dat hij overgaf en het bewustzijn verloor. Een andere gedetineerde die werd vrijgelaten uit de gevangenis van Megiddo vertelde de Commissie: "Ik knielde met mijn hoofd naar beneden en mijn handen op mijn rug gebonden.
Ze sloegen en schopten me overal op mijn lichaam, ook in mijn gezicht en mijn geslachtsdelen. Ik dacht dat ik doodging." Soortgelijke berichten over geweld gericht op de genitaliën zijn gerapporteerd door B'Tselem en Healthcare Workers Watch. 87

119. De Commissie heeft gevallen van verkrachting en seksueel misbruik van mannelijke gedetineerden gedocumenteerd, waaronder het gebruik van een elektrische sonde om brandwonden aan de anus te veroorzaken en het inbrengen van voorwerpen, zoals vingers, stokken, bezemstelen en groenten, in de anus.
en rectum. Een slachtoffer dat in Sde Teiman was vastgehouden, vertelde de Commissie over ernstige mishandeling, waaronder het aan het plafond hangen zodat alleen de toppen van zijn tenen een stoel raakten en urenlang met gereedschap worden geslagen. Tijdens de mishandeling werd herhaaldelijk een metalen voorwerp in zijn penis gestoken totdat zijn penis begon te bloeden en hij flauwviel. Het slachtoffer vertelde de Commissie: "Ze namen me mee naar een verhoorkamer en hingen me aan mijn armen achter mijn rug op. Mijn tenen raakten nauwelijks de vloer. Een mannelijke bewaker stak meerdere keren een metalen staaf in mijn penis, ongeveer twintig keer in totaal. Ik begon te bloeden. De pijn was ondraaglijk, maar de vernedering was erger."

120. In minstens twee door de Commissie gedocumenteerde gevallen hadden slachtoffers medische hulp nodig. Behandeling en/of operatie vanwege de verwondingen veroorzaakt door verkrachting. In één geval werd een gedetineerde Palestijnse man verkracht nadat hij was overgebracht van de gevangenis van Ofer naar de detentiefaciliteit Sde Teiman. Volgens een aanklacht ingediend bij een Israëlische militaire rechtbank werd de man tijdens een huiszoeking fysiek mishandeld door vijf soldaten, reservisten van Unit 100.

86 https://www.btselem.org/sites/default/files/publications/202408_welcome_to_hell_eng.pdf; 20240731-Thematic-report-Detention-context-Gaza-hostilities.pdf; Israël moet een einde maken aan de massale eenzame opsluiting en marteling van Palestijnen uit Gaza - Amnesty International en HWW- report-_The-killing-detention-and-torture-of-HCWs-in-Gaza_October-72024_Final.pdf; https://addameer.org/sites/default/files/

87 publications/GF%20Submission.pdf. https://www.btselem.org/sites/default/files/publications/202408_welcome_to_hell_eng.pdf; HWW- rapport-_De-dodelijke-detentie-en-marteling-van-HCWs-in-Gaza_7-oktober-2024_Definitief.pdf.

Machine Translated by Google

in de Sde Teiman-gevangenis. De mannen, waaronder de commandant van het team, schopten het slachtoffer en sloegen hem met een wapenstok en taserden hem in het hoofd. Een wapenstok werd ook in zijn mond gestoken en een hond werd gebruikt om het slachtoffer tijdens de aanval te intimideren. De aanval resulteerde in de breuk van meerdere ribben en een doorboorde long. Het slachtoffer werd ook met een scherp voorwerp in zijn rectum gestoken. Zijn rectum was door de aanval gescheurd en hij moest daaraan geopereerd worden. Na de aanval moest het slachtoffer een stoma dragen vanwege de ernst van de verwondingen. Een soldaat maakte een video van de aanvallers.

121. De Commissie ontving berichten dat Dr. Adnan al-Bursh, hoofd van de orthopedische afdeling van het Al-Shifa Ziekenhuis in Gaza-Stad, seksueel geweld had ondergaan in een Israëlische gevangenis voordat hij in Israëlische hechtenis overleed. Al-Bursh werd in december 2023 gearresteerd in het Al-Awda ziekenhuis tijdens de belegering van het ziekenhuis door de ISF. Al-Bursh stierf in april in de Ofer-gevangenis na vier maanden in een Israëlische gevangenis te hebben doorgebracht, naar verluidt vanwege de mishandeling die hij tijdens zijn gevangenschap had ondergaan. Een vrijgelaten gedetineerde vertelde de Commissie dat hij Al-Bursh in december 2023 in Sde Teiman had gezien, waar hij blauwe plekken had en klaagde over pijn op de borst. De Commissie ontving ook berichten over een getuige in de Ofer-gevangenis die Al-Bursh vlak voor zijn dood had gezien. Volgens de getuige was Al-Bursh mishandeld en was zijn onderlichaam ontkleed. Het lichaam van Al-Bursh wordt nog steeds door de Israëlische autoriteiten achtergehouden. Voor zover de Commissie weet, heeft er geen onafhankelijke forensische autopsie op het lichaam plaatsgevonden.

122. De Commissie heeft vastgesteld dat gedetineerden routinematig werden blootgesteld aan seksueel misbruik en intimidatie, en dat dreigementen met aanranding en verkrachting gericht waren tegen gedetineerden of hun vrouwelijke familieleden. De Commissie ontving informatie over gedetineerden die werden gedwongen zich uit te kleden en op elkaar te liggen, terwijl ze verbaal werden mishandeld en gedwongen werden hun moeders te vervloeken. Eén gedetineerde werd het slachtoffer van een poging tot verkrachting met een wortel in de anus voor de ogen van de andere gedetineerden. Een andere gedetineerde, vastgehouden in Sde Teiman, meldde dat vrouwelijke soldaten hem en anderen hadden gedwongen geluiden te maken als een schaap, de Hamas-leiding en de profeet Mohammed te vervloeken en te zeggen: "Ik ben een hoer". Gedetineerden werden geslagen als ze niet gehoorzaamden. In een ander geval,
Een soldaat trok zijn broek uit en drukte zijn kruis tegen het gezicht van een gevangene, terwijl hij zei: "Jij bent mijn teef. Zuig aan mijn lul."

123. De Commissie heeft verschillende video's bestudeerd waarin gedetineerden werden ondervraagd door leden van de ISF, terwijl ze zich in een uiterst kwetsbare positie bevonden, volledig onderworpen, terwijl ze bekenden getuige te zijn geweest van of verkrachting en andere ernstige misdrijven te hebben gepleegd. De namen en gezichten van de gedetineerden werden eveneens openbaar gemaakt. De Commissie beschouwt de verspreiding van dergelijke video's, puur voor propagandadoeleinden, als een schending van de waarborgen voor een eerlijk proces en een eerlijk proces. Gezien de ogenschijnlijk dwingende omstandigheden van de bekentenissen in de video's, aanvaardt de Commissie dergelijke bekentenissen niet als bewijs van de beleden misdrijven.

124. Vrouwelijke gedetineerden werden ook blootgesteld aan seksueel geweld en intimidatie in militaire en Israëlische gevangenissen, evenals aan levensbedreigingen. De seksuele intimidatie en intimidatie omvatten het schoppen tegen de geslachtsdelen van de vrouwen, het aanraken van hun borsten,
een poging hen te kussen, en dreigementen met verkrachting. Een vrouwelijke gedetineerde die door de Commissie werd geïnterviewd, vertelde dat een soldaat haar dreigde te verkrachten, te vermoorden en haar kinderen te verbranden. De soldaat vroeg haar: "Hoe wilt u dat we u verkrachten? Een voor een of allemaal tegelijk?" Het slachtoffer kreeg ook geen toegang tot haar advocaat nadat ze hem had ingelicht over de dreiging van verkrachting. In één geval dat aan de Commissie werd gemeld, werd een vrouw bedreigd met seksueel misbruik voor de ogen van haar man terwijl ze vastzat in de Hasharon-gevangenis. Een soldaat zou zijn broek hebben opengeritst en de vrouw hebben bedreigd
op zijn schoot zitten terwijl een andere soldaat commentaar gaf op haar borsten. De vrouw, die twee maanden voor haar arrestatie was bevallen, zou door de soldaten in haar gezicht zijn gespuugd en herhaaldelijk zijn geslagen tot ze flauwviel.

125. Vrouwelijke gedetineerden meldden dat ze herhaaldelijk, langdurig en ingrijpend werden gefouilleerd, zowel voor als na de ondervragingen. Eén vrouw werd tijdens haar vierdaagse detentie om de drie uur in haar cel gefouilleerd, waarbij de bewakers haar dwongen al haar kleren uit te trekken, ondanks haar menstruatie. Vrouwen werden gedwongen al hun kleding uit te trekken, inclusief de sluier, voor de ogen van zowel mannelijke als vrouwelijke soldaten.

Machine Translated by Google

geslagen en lastiggevallen, "lelijk" genoemd en onderworpen aan seksuele beledigingen, zoals "teef" en "hoer", gericht aan hen. Een slachtoffer beschreef aan de Commissie de vernedering die zij en haar medegevangenen ondergingen: "Ze dwongen ons ons uit te kleden en lachten ons uit tijdens de fouillering omdat sommigen van ons kleding hadden die bevlekt was met menstruatiebloed en sommigen stonken omdat we niet mochten douchen. Ze lachten ook om een gedetineerde die overgewicht had. We voelden ons zo beledigd."

en vernederd." Amnesty International berichtte ook over een gewelddadige fouillering waarbij een vrouwelijke gevangene in de gevangenis van Damon betrokken was. Bewakers zouden een groot mes hebben gebruikt om haar de kleren van het lijf te scheuren.

126. De Commissie ontving rapporten van de Palestijnse Autoriteit en maatschappelijke organisaties over de verkrachting van verschillende vrouwelijke gedetineerden, maar kon de informatie niet verifiëren. In drie van de gevallen zou de verkrachting gepaard zijn gegaan met het inbrengen van een vreemd voorwerp in de vagina of het rectum van de gedetineerden.

127. Op 16 oktober 2023 heeft de minister van Nationale Veiligheid Itamar Ben-Gvir heeft aanzienlijke aanvullende beperkingen opgelegd in de faciliteiten van de Israel Prison Service. [88] Vrouwelijke gevangenen werden onderworpen aan dezelfde beperkingen als mannen in de Israëlische gevangenisdienst voorzieningen en werden op bijzondere wijze getroffen door onvoldoende en ongeschikt voedsel en water en onhygiënische omstandigheden. De Commissie documenteerde specifieke reproductieve schade in detentie, waaronder het feit dat zwangere vrouwen die vastzaten in een gevangenis van de Israëlische gevangenisdienst niet voldoende of niet adequaat voedsel kregen en medische zorg geweigerd. Verschillende vrouwen meldden dat ze geen gebruik mochten maken van of dat ze al langere tijd geboeid waren en daardoor hulp nodig hadden van andere gedetineerden om de toiletten te gebruiken.
Vrouwelijke gedetineerden hadden beperkte toegang tot maandverband of kregen dit niet. Sommige vrouwen zouden last hebben gehad van urineweginfecties als gevolg van de gebrekkige hygiëne. faciliteiten.

VII. Seksueel en gendergerelateerd geweld door kolonisten en andere burgers

> *Ik zal met plezier ooit met je in de gevangenis zitten. Weet je Sde Teiman? Verkrachting omwille van God, zoals ze zeggen. Je begrijpt wat ik bedoel.*
>
> Bedreiging door een Israëlische kolonist aan het adres van een Palestijnse man

128. De Commissie constateerde een toename van het aantal aanvallen van kolonisten op Palestijnse gemeenschappen op de Westelijke Jordaanoever, direct na 7 oktober 2023 en tot op heden aanhoudend. Verschillende ontwikkelingen hebben hier mogelijk aan bijgedragen, waaronder de rekrutering van duizenden kolonisten in de reservedienst van de ISF, de bewapening en mobilisatie van kolonisten voor reguliere militaire dienst in gespecialiseerde bataljons op de Westelijke Jordaanoever, de oprichting en bewapening van extra quasi-militaire milities in nederzettingen en de versoepeling van de wapenvergunningsvoorschriften door minister van Nationale Veiligheid, Itamar Ben Gvir. 89 De toename van het kolonistengeweld sinds 7 oktober 2023 heeft geleid tot massale ontheemding van hele Palestijnse gemeenschappen. en de inbeslagname van hun land.

129. De Commissie ontving rapporten over een toenemend aantal aanvallen door kolonisten waarbij sprake was van seksueel misbruik en intimidatie, waarvan sommige samenwerkten met de kolonisten en de ISF. In een dergelijk geval, gedocumenteerd door de Commissie, arriveerde een groep van ongeveer tien tot vijftien Israëlische mannen medio oktober 2023 in burgerauto's in een bedoeïenendorp op de Westelijke Jordaanoever. Sommige mannen droegen volledige legeruniformen, anderen droegen legeruniformen en sportschoenen, en weer anderen droegen burgerkleding en geweren. De Commissie is van oordeel dat de groep bestond uit kolonisten en ISF-leden, van wie sommigen mogelijk reservetroepen waren. Tijdens hun verblijf in het dorp viel de groep die dag in totaal drie Palestijnse mannen aan, twee mensenrechtenverdedigers, die naar het dorp waren gegaan om de bedoeïenengemeenschap bescherming te bieden.

88 De Commissie heeft in oktober 2024 aan de Algemene Vergadering verslag uitgebracht over deze voorwaarden, zie A/79/232.

89 A/HRC/56/CRP.4, paragrafen 353 en 504.

Machine Translated by Google

en later nog een andere man. De commissie heeft de namen van twee van de aanvallers verkregen en hen geïdentificeerd als kolonisten uit nabijgelegen nederzettingen.

130. Tijdens de beginfase van de aanval hield de groep de twee mensenrechtenverdedigers ongeveer negen uur lang vast in een schaapskooi. De daders
namen de auto, het geld en de mobiele telefoons van de mannen in beslag. Rond het middaguur werden nog eens zo'n 40 kolonisten en ISF-leden sloten zich bij de groep aan, namen een andere Palestijnse man uit het bedoeïenendorp mee en hielden hem ook gevangen. Ze gaven vervolgens het bevel
drie Palestijnen met hun gezicht naar beneden op de grond, sloegen hen en dreigden hen te doden, terwijl ze zeiden dat "er hier geen Arabieren meer zouden zijn" en dat ze "de rest van de Arabieren naar Jordanië zouden sturen". Twee keer per dag kwamen Israëlische civiele autoriteiten, waaronder functionarissen van de Israëlische regering en een politieagent, ter plaatse, maar grepen niet in en vertrokken kort daarna.

131. De drie gevangengenomen Palestijnse mannen werden tijdens hun beproeving allemaal fysiek en mentaal mishandeld. Een van de mensenrechtenverdedigers werd door een man in een militair uniform met een geweer op zijn hoofd geslagen, wat leidde tot hevige bloedingen. Toen het slachtoffer probeerde zijn hoofd op te tillen en het bloed van zijn gezicht te vegen, spuugde de dader
stapte op zijn hoofd en smeerde vuil op zijn gezicht. De man in uniform scheurde de kleren van het slachtoffer met een mes, waardoor hij alleen zijn ondergoed droeg. Hij blinddoekte hem vervolgens met een gescheurd stuk kleding. Hij zette zijn voet op het hoofd van het slachtoffer en duwde zijn gezicht meerdere keren naar de grond, terwijl hij riep: "Eet, eet", omdat de grond resten van stro en schapenvoer bevatte. Het slachtoffer vertelde de man in uniform dat hij een hartoperatie had ondergaan, waarop de man in uniform het slachtoffer in de borst trapte en riep: "Sterf, sterf". De man in uniform sprong vervolgens op de rug van het slachtoffer. Toen het slachtoffer om water vroeg, zei de man in uniform dat hij hem water zou geven en plaste op hem. Hij

Hij plaatste een stok in de anus van het slachtoffer, over zijn ondergoed, en probeerde twee keer de stok in zijn rectum te steken, maar het slachtoffer bewoog zich terug om hem te ontwijken. Volgens het slachtoffer sloegen mannen in militaire uniformen de andere mensenrechtenverdediger en doofden hun sigaretten op vier verschillende plaatsen op zijn lichaam.

132. De Commissie heeft een foto bekeken die op de sociale media van een kolonist is geplaatst. Daarop zijn de twee mensenrechtenverdedigers te zien, uitgekleed tot op hun ondergoed, zittend op de grond, met hun handen op hun rug gebonden en geblinddoekt met een stuk stof. De man uit het bedoeïenendorp ligt op de grond, met zijn handen op zijn rug gebonden. Andere foto's die door media zijn gepubliceerd, tonen ernstige kneuzingen op de rug en armen van een van de mensenrechtenverdedigers als gevolg van de mishandelingen die hij heeft ondergaan. De slachtoffers hadden na de aanval medische hulp nodig.

133. Palestijnen hebben gerapporteerd over kolonisten op de Westelijke Jordaanoever die hen aanvielen en met verkrachting bedreigden. Deze ervaring heeft een diepgaande impact gehad op de geestelijke gezondheid en het veiligheidsgevoel van de slachtoffers. Een mannelijk slachtoffer vertelde de Commissie dat hij liever fysiek geweld had ondergaan dan seksuele intimidatie. "Het was een zeer moeilijke ervaring. Ik was erg boos, maar ik wist dat ik gekwetst zou worden als ik zou reageren, dus koos ik ervoor om te zwijgen. Ik wist van Sde Teiman en wat ze de Palestijnse gevangenen daar hadden aangedaan."

134. Een Palestijnse man uit de Westelijke Jordaanoever werd begin augustus 2024 met verkrachting bedreigd door een Israëlische kolonist, toen een groep gemaskerde kolonisten, gewapend met knuppels, arriveerde in het huis van het slachtoffer en viel zijn familie lastig, met de dreiging hun huis en land in te nemen. Verwijzend naar de zaak van seksueel misbruik die plaatsvond in de Sde Teiman-gevangenis tegen een Palestijnse gedetineerde (zie paragraaf Straffeloosheid en verantwoording, paragrafen 154-154).
156) zei de kolonist tegen het slachtoffer: "Je bent mijn bitch" en "Ik zal met plezier ooit met je in de gevangenis zitten." Ken je Sde Teiman? Verkrachting omwille van God, zoals ze zeggen.
U begrijpt wat ik bedoel." Bewoners en activisten belden de politie, maar volgens informatie die de Commissie heeft ontvangen, kwam de politie niet ter plaatse.

135. De Commissie ontving ook meldingen van seksuele intimidatie door kolonisten die zich richtten op Palestijnse vrouwen. Eén geval betrof verkrachtingsdreigementen door een ISF-lid en een kolonist jegens een Palestijnse vrouw in april 2024. De vrouw was op reis terug.
naar haar huis in het zuiden van het gouvernement Nablus toen ze werd tegengehouden door een soldaat in de buurt. Het gebied was omringd door kolonisten en de soldaat vertelde haar dat ze

Machine Translated by Google

zou worden gedood als ze terugkeerde. Terwijl ze met de soldaat sprak, werd de vrouw door een kolonist op haar schouder geslagen. De soldaat greep niet in. De soldaat greep haar vast, schudde haar gezicht en zei dat ze moest vertrekken. Zowel de kolonist als de soldaat bedreigden haar met verkrachting en zeiden: "We neuken je" als je niet weggaat. De vrouw was bang om naar huis terug te keren en wordt sinds het incident door haar familieleden in haar bewegingsvrijheid beperkt.

136. De Commissie ontving ook informatie over kolonisten die twee 15-18-jarige jongens werden in augustus 2024 in Bethlehem geconfronteerd met fysiek geweld en seksueel geweld. De jongens waren bezig met het hoeden van vee toen ze werden aangevallen door een groep kolonisten met messen. De twee jongens werden geslagen, geblinddoekt en uitgekleed door de kolonisten. Een kolonist urineerde ook op een van de jongens. De jongens werden tijdens de aanval zwaar mishandeld en Een van hen liep een beenbreuk op. De jongens werden na de aanval naar een nabijgelegen ziekenhuis gebracht voor behandeling.

137. De Commissie documenteerde ook gevallen van seksueel geweld tegen Palestijnse mannen door Israëlische burgers in Israël. De Commissie verzamelde en verifieerde digitale beelden van burgers die de lichamen van twee Palestijnse mannen in Israël onteerden in de nasleep van de aanval van 7 oktober. Op 8 oktober 2023 werden een video en een foto gepubliceerd op Telegram, waarop de lichamen te zien zijn van twee dode Palestijnse mannen die naakt waren uitgekleed, hun hoofden bedekt met een stuk stof en naast hen wat militaire uniformen van Palestijnse gewapende groepen leken te zijn. Twee mannen in burgerkleding worden vervolgens gezien terwijl ze op de lichamen van de mannen urineren, waarbij een van hen een van de lichamen herhaaldelijk in de maag schopt en een derde man het lichaam in het hoofd schopt.

Een van de burgers poseert ook op een foto, staand op de hoofden van de twee mannen die op de grond liggen. De commissie heeft de foto gelokaliseerd naar een locatie in Israël en merkt op dat de burgers Hebreeuws spreken terwijl ze de lichamen mishandelen en elkaar aanmoedigen om op de lichamen te urineren, terwijl ze beweren dat het lichamen van Hamas zijn.
militanten, terwijl ze ook gender- en seksualiserende beledigingen gebruikten, zoals “slet” en “prostituee”, evenals racistische en mogelijk religieuze beledigingen waarbij ze naar de lichamen verwezen als “Mohammed”.

VIII. Gendergerelateerde gevolgen van ontheemding

> *De school werd gebruikt als opvangcentrum, maar was hier niet op voorbereid; er was bijvoorbeeld geen elektriciteit of generatoren, dus vrouwen moesten hout en papier verzamelen om te gebruiken als brandstof om te bakken en kleding te drogen. Ik was toen zwanger en kon het ziekenhuis op geen enkele manier bereiken. Mijn man keek toe.*
> *online video's om te leren hoe je een baby op de wereld zet.*
>
> Ontheemde vrouw in Khan Younis

138. De ISF heeft sinds 7 oktober 2023 meerdere keren evacuatiebevelen en verplaatsingsinstructies uitgevaardigd aan mensen in specifieke gebieden van de Gazastrook. Eind 2024 was 86 procent van Gaza onderworpen aan een evacuatiebevel. De Commissie concludeerde in de praktijk dat evacuaties niet haalbaar waren, omdat mensen tijdens het proces en ook in de zogenaamde 'veilige zones' werden aangevallen. Er werd geen onderscheid of uitzondering gemaakt voor zwangere vrouwen, oudere vrouwen, kraamvrouwen, vrouwen en meisjes met een handicap of anderen die om diverse redenen niet konden of wilden evacueren. De ISF bood geen hulp aan degenen die niet konden evacueren of die moeilijkheden ondervonden tijdens de evacuatie.

139. De Commissie sprak met verschillende personen, waaronder vrouwen, die de uitdagingen tijdens de evacuatie beschreven, waaronder het ontbreken van vervoer, waardoor ze urenlang moesten lopen. Zwangere vrouwen ondervonden meer problemen door het gebrek aan hulp, evenals vrouwen die net bevallen waren en vrouwen met jonge kinderen. Vaak maakten controleposten van de ISF evacuaties trager en omslachtiger. Dergelijke controleposten werden opgericht om geëvacueerden te screenen, volwassen en mannelijke tieners vast te houden en te zoeken naar Palestijnse militanten en Israëlische gijzelaars in de evacuerende menigte. De Commissie ontving ook meldingen over zwangere vrouwen die onder dergelijke omstandigheden werden gearresteerd. Verschillende personen vertelden dat ze werden aangevallen terwijl

Machine Translated by Google

evacuatie en het ondergaan van seksueel en gendergerelateerd geweld (zie paragraaf Seksueel geweld tijdens grondoperaties, inclusief controleposten en evacuaties, paragrafen 102-114).

140. De Commissie merkt op dat ontheemding een bijzondere impact heeft gehad op vrouwen, voornamelijk als gevolg van sociaal voorgeschreven genderrollen als degenen die verantwoordelijk zijn voor de zorg voor en het welzijn van familieleden. Vrouwen zijn de primaire verzorgers van kinderen, familieleden met een beperking of ziekte, en oudere familieleden die niet kunnen evacueren, en blijven daardoor waarschijnlijker achter terwijl anderen evacueren. Bovendien vergroten de ineenstorting van de infrastructuur, het gebrek aan basisbehoeften en de overvolle woonruimtes de zorgverantwoordelijkheden voor vrouwen en meisjes wanneer gezinnen ontheemd raken, en bijgevolg neemt het gebruikelijke aantal uren dat aan huishoudelijke activiteiten wordt besteed aanzienlijk toe. Vrouwen zijn ook de belangrijkste huisvrouwen, en de meervoudige ontheemding die de meeste Palestijnen in Gaza hebben meegemaakt, vereisen dat vrouwen de schijn van een thuis herwinnen waar hun familie ook toevlucht zoekt, in veel gevallen hebben ze dat in de afgelopen 14 maanden tien of meer keer moeten doen.

141. In januari 2025 was ongeveer 90 procent van de bevolking van Gaza intern ontheemd, wat ernstige gevolgen had voor de machtsverhoudingen en genderverhoudingen. Ondraaglijke leefomstandigheden en overbevolking veroorzaakten stress en angst, met name bij vrouwen en meisjes. OCHA rapporteerde in december 2024 een gemiddelde van 1,5 vierkante meter per persoon in opvangcentra voor ontheemden in Gaza (met een minimale acceptabele noodindicator van 3,5 vierkante meter per persoon volgens OCHA).

[90] Bovendien is er het verlies van huizen en familieleden, inclusief degenen die als hulpverleners fungeren. Kostwinners en leden van de gemeenschap leiden tot veranderingen in de gezinsvorming die van invloed zijn op genderverhoudingen, rollen en dynamiek. UN Women heeft ook benadrukt dat vrouwen steeds meer vrezen dat deze dynamiek, in combinatie met de humanitaire crisis en het gebrek aan voedsel, veilige huisvesting, privacy en onderwijsmogelijkheden, ertoe zal leiden dat gezinnen hun toevlucht nemen tot schadelijke copingmechanismen zoals vroegtijdige huwelijken. Gendergerelateerd geweld, waaronder partnergeweld, blijft een [91] In de tussentijd, bedreiging voor veel vrouwen in Gaza. De risico's zijn verergerd door beperkingen op de bewegingsvrijheid van de overlevenden, gebrek aan privacy, schaarse middelen en de ineenstorting van bestaande hulporganisaties zoals opvangcentra en hulplijnen.

142. Vrouwen spraken met de Commissie over het lijden dat wordt veroorzaakt door ontheemding en gescheiden worden van hun kinderen met beperkte communicatiemiddelen, waarbij kinderen soms erg jong zijn wanneer ze van hun moeders gescheiden worden. Veel vrouwen werden ook gescheiden van hun man of weduwe, wat leidde tot verschuivingen in de dynamiek van het huishouden die hen dwongen om rollen over te nemen die traditioneel door mannen worden vervuld, zoals de belangrijkste kostwinner zijn. Een vrouw legde de Commissie de uitdagingen in deze situatie uit, waaronder de nadruk op de onzekerheid die ze voelde over hoe ze in haar eentje voor haar vier kinderen zou kunnen zorgen. "Ik ben alleen met de kinderen en ik zit in een moeilijke positie, omdat ik niet weet hoe ik voor hen zal zorgen.

Ons huis is verwoest en we zijn ontheemd. Alles is me afgenomen."

143. Sinds oktober 2023 zijn in Gaza ongeveer 12.000 vrouwen tot weduwe gemaakt.
Weduwe vrouwen missen bescherming bij het verkrijgen van rechten op voogdij en voogdij over kinderen, evenals controle over erfenissen van een overleden echtgenoot. Vrouwen in Gaza in gezinnen met een vrouwelijk hoofd komen in aanmerking voor sociale vangnetten, maar deze hulp is minimaal of niet beschikbaar vanwege de aanhoudende vijandelijkheden. Een weduwe vrouw vertelde de Commissie dat ze voor haar gezin zorgde sinds de dood van haar man tijdens de escalatie van de vijandelijkheden in Gaza in 2009. Ze legde uit dat, hoewel ze hulp had ontvangen van de autoriteiten, deze hulp nu was stopgezet vanwege de oorlog en dat het, zelfs toen die werd verstrekt, moeilijk voor haar was om de financiën van het huishouden te beheren: "Mijn man stierf in de oorlog van 2009. Ik heb mijn kinderen alleen opgevoed en het was niet gemakkelijk. Ik was als enige verantwoordelijk voor het voeden en kleden van vijf kinderen. Ik heb ook mijn zoon verloren in deze oorlog.

[90] https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-17-december-2024.
[91] https://www.unwomen.org/sites/default/files/2024-01/Gender%20Alert%20De%20gendergerelateerde%20impact%20van%20de%20crisis%20in%20Gaza.pdf.

Machine Translated by Google

Ik ben vervuld van verdriet en huil elke dag, denkend aan de zoon die ik verloren heb. Ik wou dat ik op een veilige plek kon zijn met mijn kinderen.

144. Langdurige conflicten en ontheemding hebben gevolgen voor de genderidentiteit, omdat reeds bestaande structurele genderdiscriminatie verergert. Vrouwen uit Gaza hebben de Commissie verteld over controlerend gedrag van mannelijke familieleden, waardoor hun handelingsvrijheid werd beperkt. Een vrouw beschreef hoe zij en haar familie, toen zij...
Omdat ze ontheemd waren, moesten ze één kamer delen met meerdere gezinnen. Haar vader eiste dat ze bedekt bleef vanwege de aanwezigheid van andere mannen en dat ze het gebouw waar ze onderdak zochten, niet mocht verlaten. Een andere vrouw vertelde de commissie: "Ik werkte vóór de oorlog als ingenieur en had veel vrijheid. De oorlog veranderde dat, en plotseling moesten vrouwen binnenblijven. Ik moest mijn vader en broers vragen om me te geven wat ik nodig had, zelfs maandverband als ik ongesteld was, wat zo gênant was. Dit had een enorme psychologische impact op me."

145. Gedurende het conflict werden vrouwen en meisjes gedwongen hun sluier of gebedskleed constant te dragen, omdat de leefruimtes gedeeld werden met mannen buiten de directe familie. Een vrouw vertelde de Commissie dat vrouwen, vanwege de gemengde genderruimtes, hun sluier dag en nacht moesten dragen, en dat dit een echte zorg voor hen was geworden. De vrouw vertelde de Commissie: "We moesten 24 uur per dag gesluierd zijn. We waren met 17 mensen in één kamer, inclusief mijn neven en nichten, dus mijn vader zei tegen mij en mijn zus dat we ervoor moesten zorgen dat we altijd bedekt waren. Bovendien wisten we nooit of we plotseling het huis moesten verlaten vanwege een luchtaanval. We waren constant klaar om te vluchten."

146. De Commissie ontving informatie dat vrouwen en tienermeisjes 24 uur per dag bedekt blijven, zodat ze, als ze gedood worden, bedekt sterven. Een vrouw die werkt voor een organisatie die psychosociale ondersteuning biedt aan vrouwen in Gaza, verklaarde dat vrouwen en meisjes te allen tijde bedekt blijven. "Vrouwen in Gaza zijn alles kwijt. Ze zijn hun familieleden, hun huizen en hun scholen kwijt. Ze willen tenminste controle hebben over hun lichaam en hun waardigheid behouden in de dood."

IX. Straffeloosheid en verantwoordingsplicht

147. De Commissie merkt op dat Israël geen zinvolle inspanningen heeft geleverd om de daders ter verantwoording te roepen. De Commissie heeft geen bewijs gezien dat de Israëlische autoriteiten effectieve maatregelen hebben genomen om seksueel geweld te voorkomen of te stoppen, of om daders te identificeren en te straffen, ondanks de overvloed aan getuigenverklaringen en digitaal bewijs van Israëlische soldaten die misdaden in Gaza hebben gepleegd. Op 15 januari 2025 diende de Commissie een verzoek om informatie in bij Israël over lopende onderzoeken en inspanningen om verantwoording af te leggen met betrekking tot zaken met betrekking tot seksueel geweld in detentie in Israël en incidenten in Gaza die sinds 7 oktober 2023 zijn uitgevoerd door leden van de ISF, waaronder incidenten in de paragrafen 95, 96, 97 en 133.
Israël heeft echter niet gereageerd op het verzoek om informatie van de Commissie.

148. De Commissie heeft met getuigen gesproken en berichten op sociale media bekeken, waaronder foto's en video's die door de soldaten zelf zijn gemaakt. Deze berichten werden breed online verspreid en de soldaten gebruikten vaak hun echte namen, die de Commissie heeft verzameld en opgeslagen. De Commissie is van mening dat er binnen de ISF een duidelijke cultuur van straffeloosheid heerst en dat soldaten ervan overtuigd zijn dat ze nooit ter verantwoording zullen worden geroepen voor de misdaden die ze hebben gepleegd. Dit resulteert in een impliciete of impliciete aanmoediging door de hoogste civiele en militaire leiders aan de soldaten die deze misdaden plegen.

149. De Commissie is op de hoogte van berichten in de media over de ISF die in februari 2024 soldaten opdracht gaven geen wraakacties te ondernemen en geen wraakvideo's te maken, als reactie op de bredere beschuldigingen dat soldaten hun wangedrag documenteerden.
Maar ook al zijn deze rapporten accuraat, dan nog is de Commissie van mening dat deze maatregelen onvoldoende zijn.

150. In plaats van de daders die video's en foto's van hun daden online plaatsten ter verantwoording te roepen, richtten Israëlische inspanningen zich op het instrueren van soldaten om geen foto's te publiceren

Machine Translated by Google

en video's, en het aansturen van media in Israël om gezichten van soldaten op foto's en video's onherkenbaar te maken. Deze acties kunnen worden gezien als onderdeel van het beschermen van vermoedelijke daders tegen identificatie en onderzoek.

151. In de door de Commissie beoordeelde gevallen van het fotograferen en filmen van massale arrestaties en gedwongen openbare ontkleding, heeft de ISF geen enkele verklaring afgelegd die een aanvaardbare reden geeft voor het gebruik van een dergelijke procedure (zie paragraaf Filmen en fotograferen van seksueel geweld, paragrafen 94 en 97). Hoewel de ISF in december 2023 verklaarde dat de acties "niet in overeenstemming waren met de waarden van de IDF, zullen er commando- en disciplinaire maatregelen worden genomen", 92 is deze vernederende en vernederende behandeling systematisch voortgezet tijdens de militaire operaties in de Gazastrook en heeft het honderden mannen getroffen. De Commissie documenteerde soortgelijke patronen in oktober en november 2024, wat de voortdurende praktijk van de ISF bevestigt om foto's te fotograferen en te verspreiden van Palestijnen die gedwongen zijn zich in het openbaar uit te kleden. De door de Commissie gedocumenteerde incidenten vonden plaats in Noord-Gaza, onder meer in het Kamal Adwan-ziekenhuis.

152. De Commissie verwijst in het bijzonder naar twee gevallen van seksueel geweld: de zes gedetineerden die werden onderworpen aan ernstige mishandeling en misbruik; en het vervoer van naakte en geblinddoekte gedetineerden (zie paragraaf Filmen en fotograferen van seksuele gewelddaden tegen mannen en jongens tijdens arrestatie, paragrafen 98 en 97100). Deze gevallen werden gefilmd door soldaten. De ISF heeft in ten minste één geval verklaard dat het gedrag ernstig was en werd onderzocht. De Commissie is niet op de hoogte van enig rapport dat is vrijgegeven als resultaat van enig onderzoek of van enige serieuze actie die is ondernomen om de daders ter verantwoording te roepen.

153. Het systematische misbruik, met inbegrip van seksueel en gendergerelateerd geweld in detentie dat door de Commissie is gedocumenteerd, is direct en causaal verbonden met uitspraken van Israëlische functionarissen, met inbegrip van de minister van Nationale Veiligheid, die verantwoordelijk is voor de Israëlische Gevangenisdiensten (IPS), en andere leden van de Israëlische regering, het legitimeren van wraak en geweld tegen Palestijnen. [93] Het gebrek aan verantwoording voor de acties van individuele ISF-leden, hun militaire commandanten en hun burgerlijke superieuren, en de toenemende acceptatie van geweld tegen Palestijnen, hebben ervoor gezorgd dat dergelijk gedrag ononderbroken kon doorgaan en systematisch en geïnstitutionaliseerd kon worden.

154. Een illustratief voorbeeld van de cultuur van straffeloosheid: in juli 2024 werden tien Israëlische soldaten gearresteerd in een verkrachtingszaak waarbij een Palestijnse gedetineerde in de detentiefaciliteit Sde Teiman levensbedreigende verwondingen opliep. Vijf soldaten werden binnen enkele dagen zonder aanklacht vrijgelaten en vijf anderen werden onder huisarrest geplaatst. In september 2024 versoepelde een militaire rechtbank de voorwaarden van hun huisarrest en schrapte de vereiste dat ze 's nachts door een begeleider begeleid moesten worden.
huisarrest en de mogelijkheid om tijdens de feestdagen een verzoek tot vrijlating in te dienen.

155. Knessetleden van de coalitie, rechtse activisten en soldaten
namen deel aan demonstraties om te protesteren tegen de arrestatie van de soldaten, waarmee ze hun steun betuigden en hun acties legitimeerden. Ze vielen het kamp Sde Teiman aan, inclusief soldaten van de militaire politie die belast was met het onderzoek naar de verkrachtingszaak, en bezetten een deel ervan. Volgens een mediabericht vielen reservemilitairen van Unit 100, die naar verluidt hadden deelgenomen aan de verkrachting van de gevangene, soldaten van de militaire politie-eenheid aan die het incident onderzocht, onder meer door hen met een pistool te bedreigen, te slaan en pepperspray te gebruiken, en enkele van hun mede-eenheidsleden die op de basis werden vastgehouden, te bevrijden. Ze vielen ook de militaire basis in Beit Lyd aan, waar de soldaten naartoe werden overgeplaatst. Op 19 februari 2025 werden vijf reservemilitairen van Unit 100 aangeklaagd voor ernstige fysieke mishandeling door een groep. De Commissie heeft de aanklacht herzien en merkte op dat er geen aanklacht was van seksueel geweld of verkrachting, ondanks een gedetailleerde beschrijving van de mishandeling, waaronder het inbrengen van een voorwerp in de anus, wat leidde tot ernstige verwondingen aan het rectum. De Commissie merkt op

[92] Zie ook: https://www.idf.il/160872; https://www.youtube.com/watch?v=vvmaAzEqztM&t=241s.
[93] A/HRC/56/CRP.4, paragrafen 26, 33-44.

Machine Translated by Google

dat door de verdachte niet aan te klagen voor verkrachting en seksueel geweld, de officier van justitie het vergrijp heeft verzacht en dit onvermijdelijk zal resulteren in een lichtere straf, als de verdachte daadwerkelijk wordt veroordeeld.

156. De Commissie documenteerde verschillende verklaringen van ambtenaren die de beschuldigden steunden, waarbij in sommige gevallen verkrachting en andere vormen van seksueel geweld tegen Palestijnse gevangenen werden gelegitimeerd. Verwijzend naar de soldaten die in Sde Teiman waren gearresteerd, verklaarde de Israëlische minister van Financiën, Bezalel Smotrich, dat "IDF-soldaten respect verdienen" en dat hen "vreselijk onrecht" was aangedaan, terwijl minister van Justitie Yariv Levin naar verluidt zei dat hij "geschokt" was dat de soldaten[94] minister van Nationale Zaken waren.
gearresteerd als “criminelen”, wat “onmogelijk te accepteren” was.[95]
Veiligheidsfunctionaris Itamar Ben - Gvir zou ook hebben gezegd dat het "schandelijk" was dat Israël zijn "beste helden" arresteerde en dat de militaire advocaat-generaal de advocaat van "onze soldaten zou moeten zijn, niet van de Nukhba-terroristen". Hij verwees naar de zaak als "een wrede vervolging van ISF-soldaten".[97]

157. De Israëlische president Isaac Herzog zei in een verklaring dat de moraliteit van de ISF op de proef werd gesteld en dat hij haat tegen Palestijnse terroristen als een bedreiging beschouwde.
“begrijpelijk en gerechtvaardigd”.[98] Toen Hanoch Milwidsky, een lid van de Knesset namens de Likoed-partij, tijdens een discussie in de Knesset werd gevraagd of het legitiem was om "een stok in iemands rectum te steken", antwoordde hij: "Als hij een Nukhba [Hamas-militant] is, is alles legitiem om te doen. Alles."[99]

158. Het gebrek aan effectieve maatregelen om verantwoording af te leggen voor verkrachting en andere vormen van seksueel geweld is duidelijk, zowel in gevallen waarin er in Israël heftige publieke reacties zijn geweest tegen pogingen om de aanvallers ter verantwoording te roepen, zoals in de bovengenoemde zaak, als in andere gevallen waarin er weinig publieke aandacht is. De Commissie documenteerde een geval waarin een mannelijke gedetineerde herhaaldelijk werd verkracht in een Israëlische detentiefaciliteit. Er werd een klacht ingediend bij het Israëlische Openbaar Ministerie, maar meer dan zes maanden nadat het incident was gemeld, heeft de Commissie informatie ontvangen dat er geen

De Israëlische autoriteiten hebben effectieve maatregelen genomen om de beschuldigingen te onderzoeken en de betrokkenen te vervolgen, ondanks het bewijsmateriaal.

159. De Commissie documenteerde ook uitspraken van publieke figuren en figuren uit de media die het gebruik van seksueel geweld tegen gevangengenomen Palestijnen goedpraatten of aanmoedigden.
In een illustratief voorbeeld deed de Israëlische journalist Yehuda Schlesinger van de krant Israel Hayom in augustus 2024 een uitspraak op het Israëlische kanaal 12 met betrekking tot de verkrachting van Palestijnse gevangenen, waarin hij stelde dat dit door de Israëlische overheid zou moeten worden geïnstitutionaliseerd. De journalist zei later autoriteiten om Palestijnen te straffen, wraak te nemen en af te schrikken.[100]
heeft zijn verklaring ingetrokken.

94 https://www.aljazeera.com/news/2024/8/9/everything-is-legitimate-israeli-leaders-defend-soldiers-accused-of-rape ; https://x.com/bezalelsm/status/1817888474281709987?t=5BL7a-mFWoqVnWhGdwKtXQ&s=19.
95 https://www.theguardian.com/world/article/2024/jul/29/israeli-inquest-into-alleged-abuse-of-palestinian-detainees-sparks-far-right-fury ; https://www.kan.org.il/content/kan-news/defense/778494/ ; https://x.com/HezkeiB/status/1817913592752091144.
96 https://www.aljazeera.com/news/2024/8/9/alles-is-legitiem-israëlische-leiders-verdedigen-soldaten-beschuldigd-van-verkrachting ; https://www.kan.org.il/content/kan-news/
97 defense/778467/. https://x.com/itamarbengvir/status/1820170707931635825?
98 t=RaLJD7T587J9r1QkR_XUrQ&s=19 https://x.com/Isaac_Herzog/status/1817924845780246832?mx=2; https://www.theguardian.com/world/article/2024/jul/29/
99 israeli-inquest-into-alleged-abuse-of-palestinian-detainees-sparks-far-right-fury. https://www.youtube.com/watch?v=gC_PmNReg9s;
100 https://www.youtube.com/shorts/wUhdh8NLe0s. https://www.middleeasteye.net/live-blog/live-blog-update/israeli-journalist-calls-rape-against-palestinian-be-institutionalised en https://x.com/ireallyhateyou/status/1821121616094412908?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Eembed%7Ctwterm%5E1821121616094412908%7Ctwgr%5E4ffd977f5935aa94031ebe902679ae404678c91e%7Ctwcon%5Es1_&ref_url=https%3A%2F%2Fwww.middleeasteye.net%2Flive -blog%2Flive-blog-update%2Fisraelische-journalist-roept-op-dat-verkrachting-van-palestijnen-wordt-geïnstitutionaliseerd.

Machine Translated by Google

160. De uitspraken en acties van politieke en maatschappelijke leiders en het gebrek aan effectiviteit van het militaire rechtssysteem geven de ISF-leden een duidelijk signaal dat zij dergelijke daden kunnen blijven plegen zonder angst voor verantwoording. Hetzelfde geldt voor het civiele rechtssysteem. In deze context is verantwoording via het Internationaal Strafhof en nationale rechtbanken van andere landen, via hun nationale wetgeving of via de uitoefening van universele jurisdictie, essentieel om de rechtsstaat te handhaven en slachtoffers gerechtigheid te geven.

161. De Commissie is ook, meer in het algemeen, van oordeel dat het Israëlische rechtssysteem niet voldoet aan de internationale normen voor rechtvaardigheid met betrekking tot de toepassing ervan op Palestijnen. Momenteel kan het geen garanties voor een eerlijk proces garanderen, omdat het inherent discriminerend is in de toepassing van de wet; nationale wetgeving wordt nog steeds gebruikt om Palestijnen te vervolgen en daders die de rechten van Palestijnen schenden, vrij te pleiten. Het Israëlische rechtssysteem mag niet worden gebruikt om de verantwoordingsplicht van Israëlisch burger- en militair personeel ten aanzien van Palestijnen af te handelen. Bij gebrek aan zinvolle maatregelen van de Israëlische autoriteiten kan er geen discussie over bestaan dat het complementariteitsbeginsel kan worden gebruikt om het Internationaal Strafhof jurisdictie te ontzeggen, aangezien Israël dan een echt onderzoek zou moeten instellen naar dezelfde personen (Netanyahu en Gallant) en hetzelfde gedrag (oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid) als dat van het Internationaal Strafhof (ICC).
Nationale rechtbanken in andere landen kunnen op grond van hun nationale wetgeving, waaronder het beginsel van universele jurisdictie, rechtsmacht uitoefenen om daders op te sporen en te vervolgen. De aanbevelingen met betrekking tot verantwoordingsplicht die de Commissie in dit rapport presenteert, zijn daarom gericht op internationale verantwoordingsplicht.
of andere nationale inspanningen.

X. Analyse en juridische bevindingen

162. De Commissie heeft in haar eerdere rapporten de toepasselijke wetgeving uiteengezet, waaronder het internationaal mensenrechtenrecht, het internationaal humanitair recht en het internationaal strafrecht. De Commissie merkt op dat het bezette Palestijnse gebied nog steeds door Israël bezet is en dat het internationaal humanitair recht gelijktijdig met het internationaal mensenrechtenrecht van toepassing is. De Commissie heeft consequent gesteld dat Israël, als bezettende macht, verplichtingen heeft op grond van het internationaal humanitair recht ten aanzien van beschermde personen en objecten die in overeenstemming zijn met het bezettingsrecht.
101 De bezettende macht moet ervoor zorgen dat de bezette bevolking over voldoende voedsel, onderdak en medische voorzieningen beschikt. Daarnaast moet zij bijzondere zorg besteden aan de bescherming van beschermde personen, zoals vrouwen en kinderen.
Het internationaal humanitair recht vereist dat zwangere vrouwen en vrouwen met jonge baby's of kinderen met bijzondere zorg worden behandeld.

A. Uitroeiing en opzettelijke doodslag

163. In haar rapport aan de Mensenrechtenraad van juni 2024 concludeerde de Commissie, met betrekking tot de Israëlische militaire operaties in Gaza, dat de chapeau-elementen voor misdaden tegen de menselijkheid waren vervuld en dat onderliggende daden van moord en uitroeiing, als misdaden tegen de menselijkheid, door de Israëlische autoriteiten waren gepleegd. 102 De Commissie deed dergelijke bevindingen op basis van de directe aanvallen op de burgerbevolking, de indirecte middelen door uithongering als methode van oorlogsvoering en de handelingen waarbij de burgerbevolking werd beroofd van goederen die onmisbaar zijn voor hun overleving, waaronder medische zorg.

164. De Commissie concludeert op redelijke gronden dat gevallen van vrouwen en meisjes die rechtstreeks door leden van de ISF werden aangepakt, neerkomen op schendingen van het recht op leven. Bovendien vormen deze handelingen de misdaad tegen de menselijkheid van moord en oorlog.

101 Het beroepsrecht is primair afgeleid van artikel 42 van het Haags Reglement van 1907 en de Vierde Conventie van Genève van 1949.

102 A/HRC/56/CRP.4, paragraaf 458.

Machine Translated by Google

misdrijf van opzettelijke doodslag. De Commissie komt tot soortgelijke conclusies in het geval van aanvallen op zorginstellingen die direct resulteerden in de dood van burgerslachtoffers, waaronder zwangere vrouwen, die behandeling kregen of onderdak zochten, evenals in gevallen waarin acties van leden van de ISF indirect leidden tot de dood van burgers als gevolg van het daaruit voortvloeiende gebrek aan medische zorg, voorraden en uitrusting.

165. De Commissie concludeert op redelijke gronden dat, gezien het toenemende aantal vrouwelijke dodelijke slachtoffers in conflicten in Gaza in de afgelopen 20 jaar en het feit dat vrouwen vaker als burger dan als strijder een conflict meemaken, de ISF redelijkerwijs kon voorzien dat er bij haar militaire operaties in Gaza sinds 7 oktober 2023 grote aantallen vrouwen en meisjes zouden worden gedood en gewond, maar dat zij geen stappen heeft ondernomen om deze slachtoffers te voorkomen en te verminderen. Vrouwen en meisjes worden dus in het bijzonder getroffen door de opzettelijke en disproportionele aanvallen op burgers en burgerobjecten. De Commissie concludeert dat de ISF wist dat er burgerslachtoffers en -kinderen aanwezig waren in de gebieden waar zij opereerde, dat de ISF haar aanvallen opzettelijk richtte op woonwijken van burgers en burgereigendommen met die wetenschap en dat vrouwen en kinderen ook collectief werden aangevallen, omdat de ISF de burgerbevolking als geheel beschouwde als geassocieerd met Hamas en andere gewapende groeperingen.

166. Wat de medische zorg betreft, concludeert de Commissie dat de omstandigheden die de Israëlische autoriteiten sinds 7 oktober aan Gaza hebben opgelegd, waaronder de uitgebreide aanvallen en de totale blokkade, die de toegang tot kraamzorg en reproductieve gezondheidszorg hebben beïnvloed, niet alleen onmenselijk, vernederend en vernederend waren, maar ook onveilige omstandigheden creëerden en extra gevaar veroorzaakten. Militaire aanvallen op faciliteiten die kraamzorg boden
en de impact van de belegering op de toegang tot medicijnen en apparatuur, gecombineerd met de drastische vermindering van vergunningen voor patiënten om het gebied te verlaten voor medische behandeling, resulteerde in de dood van degenen die medische zorg nodig hadden, waaronder kraamvrouwen en pasgeborenen. De Commissie is van oordeel dat de ISF deze problemen opzettelijk heeft veroorzaakt.
levensomstandigheden van de Palestijnen in Gaza, met name vrouwen, meisjes en jonge kinderen, en veroorzaakten hun dood door het gebrek aan essentiële medische zorg. De Commissie concludeerde dat dergelijke daden neerkomen op een misdaad tegen de menselijkheid.
uitroeiing. [103]

B. Schendingen en misdaden met betrekking tot seksuele en reproductieve rechten en persoonlijke autonomie

167. Aanvallen op de gezondheidszorg vormen een intrinsiek onderdeel van de bredere aanval op de fysieke en demografische infrastructuur van Gaza en de uitbreiding van de bezetting, in strijd met het internationaal humanitair recht en het recht op zelfbeschikking van het Palestijnse volk. Ook druisen ze in tegen het recente advies van het Internationaal Gerechtshof [104] en de bevelen tot voorlopige maatregelen die het Internationaal Gerechtshof heeft uitgevaardigd in de zaak die Zuid-Afrika tegen Israël heeft aangespannen op grond van het Genocideverdrag. [105]

168. De Commissie is van oordeel dat Israël een gecoördineerd beleid heeft gevoerd om het gezondheidszorgsysteem van Gaza te vernietigen, in strijd met het internationaal humanitair recht, waaronder: gezondheidspersoneel en de gezondheidsinfrastructuur die seksuele en reproductieve gezondheidszorg biedt. De ISF heeft de beginselen van voorzorg, onderscheid en proportionaliteit niet nageleefd, wat aanvallen op beschermde personen en objecten een oorlogsmisdaad maakt. De Commissie merkt op dat het opzettelijke beleid om de gezondheidszorg te vernietigen
Het systeem heeft niet alleen geleid tot duizenden doden en gewonden door de directe aanvallen, maar heeft ook gevolgen op de lange termijn voor de overleving van de Palestijnen in Gaza.

103A /HRC/56/CRP.4.

104 Juridische gevolgen voortvloeiend uit het beleid en de praktijken van Israël in de bezette Palestijnse gebieden, inclusief Oost-Jeruzalem, Internationaal Gerechtshof, 19 juli 2024.

105 Beschikkingen van 26 januari 2024, 28 maart 2024 en 24 mei 2024, Internationaal Gerechtshof, *Toepassing van het Verdrag inzake de voorkoming en de bestraffing van genocide in de Gazastrook (Zuid-Afrika tegen Israël).*

Machine Translated by Google

Dit geldt met name voor vrouwen en meisjes die geen adequate seksuele en reproductieve gezondheidszorg krijgen. Het zal namelijk tientallen jaren duren voordat deze zorg is hersteld nadat het geweld voorbij is. Dit heeft gevolgen voor de mogelijkheid van Palestijnen als beschermde groep om zich voort te planten en te overleven.

169. De vernietiging door de ISF van de infrastructuur en faciliteiten van de gezondheidszorg, waaronder die Het verstrekken van noodzakelijke diensten voor moederlijke, seksuele en reproductieve gezondheid schendt de speciale bescherming die medische eenheden en personeel genieten onder het internationaal humanitair recht. Gecombineerd met het blokkeren van de toegang tot en beschikbaarheid van seksuele en reproductieve gezondheidszorg, inclusief de benodigde apparatuur en medicijnen, schendt dit de verplichting om seksuele en reproductieve gezondheid te waarborgen, met name voor Palestijnse vrouwen en meisjes, en de speciale bescherming die hen wordt geboden onder het gewoonterecht. 106 De Commissie merkt op dat Israël specifiek verplicht is om de vrije doorgang te garanderen van alle zendingen medische en ziekenhuisvoorraden en van essentiële levensmiddelen, kleding en medische benodigdheden bestemd voor kinderen jonger dan 15 jaar, aanstaande moeders en kraamgevallen.
107

170. Zwangerschap, bevalling en herstel na de bevalling creëren specifieke kwetsbaarheden voor vrouwen en kinderen. Vrouwen en meisjes worden gediscrimineerd vanwege kenmerken die verband houden met hun geslacht en gender, wat leidt tot een beperking van het recht op gezondheid. Deze discriminatie omvat ook de toegang tot seksuele en reproductieve gezondheidszorg.
die in tijden van conflict vaak ondergewaardeerd wordt, genderspecifieke schade gerelateerd aan zwangerschap en borstvoeding, het handhaven van menstruatiehygiëne en waardigheid, en de gevolgen van het dragen van de belangrijkste verantwoordelijkheden om voor jonge kinderen te zorgen in ondenkbare omstandigheden. De Commissie concludeert dat Israël, als bezettende macht, de wettelijke verplichting heeft ervoor te zorgen dat de mensenrechten van vrouwen en meisjes worden beschermd en nageleefd.

171. De Commissie is van oordeel dat het aanvallen en vernietigen van de infrastructuur voor seksuele en reproductieve gezondheidszorg reproductief geweld vormt en een bijzonder schadelijk effect heeft gehad op zwangere vrouwen, vrouwen na de bevalling en vrouwen die borstvoeding geven, die nog steeds een hoog risico lopen op overlijden en letsel. Het aanvallen van de infrastructuur voor reproductieve gezondheidszorg en het ontzeggen van toegang tot reproductieve gezondheidszorg vormen een schending van de reproductieve rechten en autonomie van vrouwen en meisjes, en van hun recht op leven, gezondheid, het stichten van een gezin, menselijke waardigheid, fysieke en mentale integriteit, vrijwaring van marteling en andere wrede, onmenselijke of vernederende behandeling, en het non-discriminatiebeginsel. 108

172. Het opzettelijk aanvallen van voorzieningen die van cruciaal belang zijn voor de gezondheid en bescherming van vrouwen, pasgeborenen en kinderen schendt de norm van het gewoonterecht van de internationale humanitaire wetgeving, die vrouwen en kinderen speciale bescherming biedt in gewapende conflicten .

173. In haar rapport aan de Mensenrechtenraad van juni 2024 concludeerde de Commissie dat de Israëlische autoriteiten, door de manier waarop zij hun militaire campagne in de Gazastrook hebben gevoerd, de oorlogsmisdaad van het gebruik van uithongering als oorlogsmethode hebben begaan. 110 De Commissie concludeerde dat uithongering en hongersnood zeer schadelijke gevolgen hebben gehad voor vrouwen en meisjes, met name zwangere vrouwen en vrouwen die net bevallen zijn, met nadelige gevolgen voor de fysieke, reproductieve en mentale gezondheid, hetgeen reproductief geweld oplevert.

174. De voorwaarden die de ISF oplegde, brachten onvoorstelbaar leed met zich mee, vooral voor zwangere vrouwen die met een veelheid aan problemen kampten, waaronder vermijdbare

106 ICRC Gewoonterecht Internationaal Humanitair Recht, Deel I: Regels, regel 134; Vierde Geneefse Verdrag, art. 27; Aanvullend Protocol I, art. 76(1); Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten (CESCR), Gen. Commentaar nr. 22.

107 Het Verdrag van Genève van 12 augustus 1949, *Internationaal Comité van het Rode Kruis,* Genève, Artikel 23 - Consignatie van medische benodigdheden, voedsel en kleding.

108 Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW), art. 2 en 12. CESCR artikel 12.

109 Gewoonterecht IHL - Regel 134. Vrouwen (icrc.org) en Algemene aanbeveling 30, paras.52-54.

110A /HRC/56/CRP.4.

Machine Translated by Google

complicaties en geen toegang tot reproductieve gezondheidszorg, en werden gedwongen onveilige bevallingen te ondergaan omdat ze het ziekenhuis niet bereikten en pijnlijke bevallingen zonder toegang tot adequate pijnstilling en medicatie. Postpartum patiënten leden ook zwaar door gebrek aan toegang tot adequate zorg. De Commissie concludeert dat het langdurige fysieke en mentale lijden veroorzaakt door reproductieve schade aan zwangere, postpartum en zogende vrouwen neerkomt op de misdaad tegen de menselijkheid van andere onmenselijke handelingen en de oorlogsmisdaad van het opzettelijk veroorzaken van groot lijden of ernstig letsel aan lichaam of gezondheid. Dergelijke handelingen vormen ook wrede, onmenselijke en vernederende behandeling in gevallen waarin ze resulteren in ernstige fysieke of mentale pijn.

175. De Commissie is van oordeel dat de ISF opzettelijk de Basma IVF-kliniek, het belangrijkste vruchtbaarheidscentrum in Gaza, heeft aangevallen en vernietigd. De ISF heeft al het reproductiemateriaal vernietigd dat opgeslagen lag voor de toekomstige conceptie van Palestijnen.
De Commissie heeft geen bewijs gevonden dat deze IVF-kliniek een legitiem militair doelwit was ten tijde van de aanval door de ISF. De Commissie concludeert dat de vernietiging van de Basma IVF-kliniek een maatregel was die bedoeld was om geboorten onder Palestijnen in Gaza te voorkomen, wat een genocide is in de zin van het Statuut van Rome en het Genocideverdrag. De Commissie concludeert tevens dat dit gebeurde met de intentie om de Palestijnen in Gaza als groep, geheel of gedeeltelijk, te vernietigen, en dat dit de enige conclusie is die redelijkerwijs uit de betreffende handelingen kan worden getrokken.

176. Bovendien is de Commissie van oordeel dat de ISF opzettelijk en systematisch reproductieve en kraamzorgfaciliteiten in heel Gaza heeft aangevallen en vernietigd, waaronder kraamklinieken en kraamafdelingen van ziekenhuizen. De directe aanvallen op reproductieve en kraamzorg in Gaza resulteerden in moordpartijen en veroorzaakten ernstig lichamelijk en geestelijk letsel bij Palestijnen. De opzettelijke vernietiging van reproductieve gezondheidszorg, infrastructuur en faciliteiten die essentiële diensten leveren voor de bevolking van Gaza om te overleven en zich voort te planten, getuigt van de intentie om de Palestijnen in Gaza, geheel of gedeeltelijk, te vernietigen. De Commissie concludeert dat dit de enige conclusie is die redelijkerwijs uit de betreffende handelingen kan worden getrokken.

177. De Commissie is van oordeel dat de ISF de toegang, de inhoud en de hoeveelheden humanitaire hulp die in Gaza werd toegestaan, controleerde en dat de ISF opzettelijk
blokkeerde humanitaire hulp, waaronder essentiële goederen voor zwangere vrouwen, jonge moeders en pasgeborenen, om Gaza te bereiken, zowel door middel van directe aanvallen als door het instellen van een totale blokkade. Toen humanitaire hulp Gaza werd binnengelaten, was dit sporadisch en voldeed het niet voldoende aan de behoeften van de burgerbevolking. De ISF bracht daardoor levensomstandigheden met zich mee voor zwangere, net bevallen en zogende vrouwen, hun pasgeborenen en kinderen in Gaza, wat resulteerde in het verlies van essentiële zorg, voedsel, water, medicijnen en onderdak, die onmisbaar waren voor hun overleving.

178. De Commissie concludeert dat de ISF ernstige lichamelijke en geestelijke schade heeft toegebracht aan leden van deze groep, en opzettelijk levensomstandigheden heeft gecreëerd die erop gericht waren de fysieke vernietiging van de Palestijnen in Gaza als groep, geheel of gedeeltelijk, teweeg te brengen. Deze omstandigheden zijn categorieën van genocide in het Statuut van Rome en het Genocideverdrag.

C. Seksueel en gendergerelateerd geweld

179. De Commissie heeft talrijke incidenten gedocumenteerd waarin leden van de ISF systematisch Palestijnen aanvielen en hen onderwierpen aan seksueel en gendergerelateerd geweld.
online en in persoon sinds 7 oktober 2023, onder meer door middel van gedwongen publieke naaktheid, gedwongen publieke ontkleding, seksuele intimidatie en geseksualiseerde marteling en mishandeling.

180. Op basis van getuigenissen van slachtoffers en getuigen en geverifieerde videobeelden en foto's concludeert de Commissie dat er gedurende het hele jaar sprake is geweest van seksueel geweld.
de militaire operaties in Gaza sinds 7 oktober 2023 en op de Westelijke Jordaanoever: tijdens evacuatieprocessen, voorafgaand aan of tijdens arrestaties, in burgerwoningen, gezondheidsfaciliteiten en
in opvangcentra en in detentie. Seksuele handelingen werden met geweld uitgevoerd, ook terwijl het slachtoffer werd onderworpen aan geweld, intimidatie en andere vormen van dwang, in inherente

Machine Translated by Google

dwingende omstandigheden vanwege het gewapende conflict en de aanwezigheid van gewapende Israëlische soldaten.

181. Het seksuele en gendergerelateerde geweld dat de ISF sinds 7 oktober 2023 tegen de burgerbevolking in Gaza begaat, vormt een ernstige schending van de mensenrechten.
Hieronder vallen onder meer het recht op leven, het recht om gevrijwaard te zijn van marteling en andere wrede, onmenselijke en vernederende behandeling, het recht op een eerlijk proces in strafprocedures, met inbegrip van het recht om als onschuldig te worden beschouwd totdat het tegendeel is bewezen, het recht op privacy, het recht op de hoogst mogelijke standaard van lichamelijke en geestelijke gezondheid en het recht om gevrijwaard te zijn van discriminatie.

182. De Commissie concludeert dat seksueel en gendergerelateerd geweld dat sinds 7 oktober is gepleegd, verschillende vormen heeft aangenomen wanneer het werd gepleegd tegen mannelijke en vrouwelijke leden van de Palestijnse gemeenschap en heeft geleid tot genderspecifieke schade. De Commissie merkt in het bijzonder op dat het dwingen van vrouwen om zich in het openbaar tot op hun ondergoed uit te kleden en hun sluiers af te doen, een bijzonder negatieve impact heeft op vrouwen die leven in een samenleving met strikte religieuze en
Het dwingen van vrouwen om zich in het openbaar uit te kleden, vormt seksueel geweld tegen vrouwen en is een
111 culturele dresscodes. vorm van discriminatie die verboden is door het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen, waarvan Israël een staat is. De Commissie is van oordeel dat deze handelingen
Partij en een schending van de mensenrechten. [112]
vormen ernstige mensenrechtenschendingen door ISF-soldaten.

183. Palestijnse vrouwen waren ook specifiek doelwit van online seksuele intimidatie en psychologisch geweld, waaronder gendergerelateerde en geseksualiseerde beledigingen en graffiti op aangevallen locaties in Gaza. Israëlische soldaten filmden zichzelf terwijl ze huizen plunderden, inclusief lades vol lingerie, om Palestijnse vrouwen te bespotten en te vernederen, waarbij ze Arabische vrouwen 'sletten' noemden. De Commissie concludeert, op basis van de omstandigheden en context van deze daden, dat gendergerelateerd geweld tegen Palestijnse vrouwen bedoeld was om de Palestijnse bevolking als geheel te vernederen en te degraderen. De Commissie merkt op dat dergelijke aanvallen een poging vormen om de samenleving als geheel te onteren door vrouwen te onderwerpen aan seksueel geweld.

Dit is een extra genderdimensie van deze aanvallen en een symptoom van het door mannen gecontroleerde collectief.

184. De Commissie wijst op het bestaan van verzwarende omstandigheden bij het plegen van deze gendergerelateerde misdrijven. Ten eerste omvat de specifieke sociale en normatieve context waarin deze daden zijn gepleegd sterke culturele en religieuze gevoeligheden die verband houden met privacy, naaktheid en de betekenis van de sluier, waarbij stigma en sociale uitsluiting diepe gevolgen kunnen hebben op individueel en gemeenschapsniveau voor het slachtoffer, met name voor vrouwen en meisjes. Ten tweede is vernederende digitale content die online wordt verspreid en een wereldwijd publiek bereikt, uiterst moeilijk van het internet te verwijderen, waardoor de vernedering onbepaald en onherstelbaar is.

Seksueel en gendergerelateerd geweld tijdens grondoperaties

185. Leden van de ISF dwongen op veel plaatsen tot openbare ontkleding en naaktheid.
Palestijnen moesten ook toekijken hoe familieleden en gemeenschapsleden zich in het openbaar uitkleedden en geheel of gedeeltelijk ontkleed rondliepen terwijl ze het slachtoffer werden van seksuele intimidatie.

186. Mannen en jongens werden tijdens grondoperaties onderworpen aan seksueel en gendergerelateerd geweld dat neerkwam op marteling of onmenselijke en vernederende behandeling. Mannen en jongens waren het primaire doelwit van: (i) gedwongen publieke naaktheid terwijl ze gedurende langere tijd voor de ogen van de familie en gemeenschap van het slachtoffer liepen.

111 Het ICC Genderbeleid 2023 benadrukt de noodzaak om misdaden in context te plaatsen en begrijpt de standpunt van een overlevende, waarin gesteld wordt dat het gedwongen verwijderen van een sluier ervaren kan worden als “gedwongen naaktheid” en kan kwalificeren als een vorm van seksueel geweld. https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/2023-12/2023-beleid-gender-en-web.pdf, paragraaf 62.

112 Algemene Aanbeveling 30 van het Comité voor de Uitbanning van Discriminatie van Vrouwen, paragraaf 34.

Machine Translated by Google

evacuaties in de Gazastrook; (ii) gedwongen publiekelijk uitkleden, inclusief geblinddoekt, vastgebonden op een stoel, knielend en/of met de handen op de rug gebonden; (iii) ondervragingen en/of fysiek en mentaal misbruik terwijl men ontkleed is; en/of (iv) het dwingen of dwingen van een persoon om vernederende handelingen te plegen terwijl men naakt is, zoals naakt dansen terwijl men gefilmd wordt. Mannen en jongens werden in het bijzonder geviseerd in termen van gefilmd of gefotografeerd worden terwijl ze onderworpen werden aan de bovengenoemde seksuele handelingen en in andere vernederende en vernederende omstandigheden. Deze omstandigheden geven aan dat de
Het uitkleden van de slachtoffers werd om veiligheidsredenen niet gedaan.

187. Vrouwen en meisjes werden onderworpen aan genderspecifiek geweld dat neerkwam op marteling, wrede of onmenselijke behandeling en aantasting van de persoonlijke waardigheid, waaronder (i) het doelwit zijn van soldaten die zichzelf filmden terwijl ze huizen in Gaza plunderden, inclusief het leeghalen van laden gevuld met lingerie, terwijl ze vrouwen bespotten en vernederden met gender- en seksuele beledigingen; (ii) gedwongen werden om hun kleding en sluier in het openbaar uit te trekken en/of gedurende langere tijd in ondergoed te lopen in het bijzijn van hun familie en gemeenschapsleden tijdens evacuaties in de Gazastrook; (iii) nadat ze gedwongen waren hun kleding in het openbaar uit te trekken, seksueel geïntimideerd werden door soldaten in het bijzijn van hun familie en gemeenschap; en (iv) uitgekleed en geïntimideerd werden terwijl mannen in hun familie en gemeenschap gedwongen werden toe te kijken.

188. De Commissie wijst op de context van de dwingende omstandigheden rond deze handelingen, waaronder bedreigingen en intimidatie en andere vormen van dwang, die ook inherent waren aan het gewapende conflict en de aanwezigheid van Israëlische soldaten. Handelingen van seksuele aard werden gepleegd met geweld, dreiging met geweld of dwang, wat leidde tot grote psychische schade bij de slachtoffers, zelfs wanneer er geen sprake was van fysieke schade. [113]
contact. [114]

189. In de door de Commissie gedocumenteerde gevallen waarin soldaten bevel gaven
De Commissie is van oordeel dat deze handelingen, vanwege de manier waarop dit werd bevolen, de duur en het fysieke, seksuele en verbale geweld dat erop volgde, bedoeld waren om de slachtoffers te vernederen en te onderwerpen en niet om veiligheidsredenen werden uitgevoerd. In de meeste gevallen werden de procedures niet uitgevoerd volgens aanvaardbare normen die vereisen dat dergelijke fouilleringen op een waardige manier worden uitgevoerd, inclusief door een persoon van hetzelfde geslacht en met respect voor de waardigheid en privacy van de betrokkene.

190. De Commissie benadrukt tevens dat het gedwongen getuigen van handelingen van seksuele aard ernstig psychisch lijden bij de getuigen kan veroorzaken, wat kan neerkomen op een aantasting van de persoonlijke waardigheid, onmenselijke of wrede behandeling of marteling. De Commissie concludeert dat in gevallen waarin personen gedwongen werden getuige te zijn van gedwongen naaktheid van hun familieleden, dergelijke handelingen werden uitgevoerd om de gemeenschap als geheel te degraderen, vernederen, straffen en destabiliseren. Dit veroorzaakte ernstig psychisch lijden en kwam neer op de oorlogsmisdaad van onmenselijke behandeling.

191. Op basis van de manier waarop dergelijke handelingen werden gepleegd, waaronder het filmen, fotograferen en online plaatsen van materiaal, in samenhang met de vele gevallen met vergelijkbare methoden die op meerdere locaties zijn waargenomen, concludeert de Commissie op redelijke gronden dat gedwongen publieke ontkleding en naaktheid en andere vormen van misbruik door Israëlisch militair personeel werden bevolen of getolereerd. Deze handelingen waren bedoeld om de slachtoffers en de Palestijnse gemeenschap als geheel te vernederen en te degraderen, door genderstereotypen in stand te houden die een gevoel van schaamte, ondergeschiktheid, castratie en minderwaardigheid creëren. Het is duidelijk dat dergelijk geweld zowel onderdeel is van als mogelijk is gemaakt door de bredere targeting en mishandeling van Palestijnen.

192. De Commissie merkt op dat veel van de door haar gedocumenteerde gevallen van seksueel geweld conflictgerelateerd seksueel geweld zijn, in overeenstemming met de VN-Veiligheidsraad.

113 Beleidsdocument van het Internationaal Strafhof inzake seksuele en gendergerelateerde misdrijven, 2014, p. 3. Zie ook: Beleid inzake gendergerelateerde misdrijven van het Internationaal Strafhof, Bureau van de Aanklager, december 2023, par. 44 en voetnoot 79. Zie ook

114 ICL_Guidelines_LR_SGBV_EN_Final_02-1.pdf (un.org). https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/2023-12/2023-policy-gender-en-web.pdf, par. 62. Haagse Beginselen inzake Seksueel Geweld, pp. 45, 70-77.

Machine Translated by Google

resolutie 1960 (2010) en het internationaal humanitair recht en het internationaal strafrecht, en moeten in dit kader worden beschouwd

Seksueel en reproductief geweld in detentie

193. De Commissie is van oordeel dat leden van de ISF mannelijke en vrouwelijke gedetineerden op grote schaal en systematisch hebben onderworpen aan gedwongen naaktheid en ontkleding tijdens overplaatsing, in detentiefaciliteiten en tijdens verhoren of fouilleringen. Samen met andere vormen van seksueel geweld die worden gepleegd met het oog op vernedering of degradatie, zoals het gefotografeerd worden van volledig of gedeeltelijk naakt en het onderwerpen aan verbaal en fysiek seksueel misbruik en bedreigingen met verkrachting, vormen deze handelingen oorlogsmisdaden van onmenselijke behandeling en aanranding van de persoonlijke waardigheid, en de misdaad tegen de menselijkheid van andere onmenselijke handelingen. In sommige gevallen komen dergelijke handelingen neer op de oorlogsmisdaad en de misdaad tegen de menselijkheid van marteling.

194. Mannelijke gevangenen werden onderworpen aan aanvallen gericht op hun geslachts- en voortplantingsorganen, inclusief geweld tegen hun genitaliën, anus en rectum, en werden gedwongen vernederende en zware handelingen naakt of ontkleed uit te voeren, als een vorm van straf of intimidatie om informatie te verkrijgen. Mannelijke gedetineerden werden verkracht, wat neerkomt op een oorlogsmisdaad en een misdaad tegen de menselijkheid. Dergelijke vormen van seksueel geweld, die ernstig fysiek en mentaal lijden veroorzaken, komen ook neer op marteling. De Commissie merkt tevens op dat fysieke aanvallen op voortplantingsorganen langetermijneffecten kunnen hebben op de seksualiteit en reproductieve vooruitzichten van de slachtoffers.

195. Vrouwen werden in detentie onderworpen aan seksueel geweld dat neerkomt op oorlogsmisdaden zoals het plegen van aanrandingen van de persoonlijke waardigheid en onmenselijke behandeling, en op een misdaad tegen de menselijkheid, namelijk andere onmenselijke handelingen. In sommige gevallen komen deze handelingen neer op marteling, een oorlogsmisdaad en een misdaad tegen de menselijkheid. Vrouwelijke gedetineerden, waaronder zwangere vrouwen, werden onderworpen aan detentieomstandigheden die neerkomen op reproductief geweld en discriminatie op grond van geslacht, onder meer door hen de toegang tot voldoende voedsel, medische zorg en menstruatieproducten te ontzeggen. Deze schendingen hebben een ernstige impact op de waardigheid en het fysieke en emotionele welzijn van vrouwen.

196. Verschillende vrouwelijke gedetineerden werden ook online gefotografeerd en te schande gemaakt, zittend voor de Israëlische vlag, met hun handen vastgebonden, en/of werden gefotografeerd in de intimiteit van hun slaapkamer, wat neerkomt op een schending van de persoonlijke waardigheid. De Commissie concludeert dat deze vorm van seksueel en gendergerelateerd geweld vrouwen blootstelt aan een specifieke gendergerelateerde stigmatisering en isolatie, inclusief het blootleggen van privé-informatie. Dit heeft tot gevolg dat vrouwen, waaronder vrouwelijke mensenrechtenverdedigers, het zwijgen wordt opgelegd vanwege het bijbehorende stigma en de mogelijke gevolgen en het risico op geweld binnen de gemeenschap.

197. De Commissie concludeert ook dat er sprake is van seksueel en gendergerelateerd geweld, dat neerkomt op een oorlogsmisdaad of aantasting van de persoonlijke waardigheid, toen mannelijke en vrouwelijke gevangenen werden opgenomen of gefotografeerd door leden van de ISF, terwijl ze zich in uiterst kwetsbare situaties bevonden en onder dwang stonden, hun identiteit onthulden en/of gedwongen bekentenissen aflegden van seksueel geweld tegen Israëlische vrouwen en meisjes en toen die opnames openbaar werden gemaakt.

D. Vervolging van mannen en jongens

198. Sinds 7 oktober 2023 worden Palestijnse mannen en jongens in de Gazastrook onderworpen aan ernstige schending van hun fundamentele rechten, waaronder het recht op leven, het recht om gevrijwaard te zijn van martelingen en wrede, onmenselijke en vernederende behandeling zonder discriminatie en het recht om gevrijwaard te zijn van willekeurige detentie.

199. Grootschalige arrestaties van Palestijnse mannen en jongens zijn uitgevoerd zonder of met weinig rechtvaardiging, in veel gevallen schijnbaar uitsluitend op basis van het feit dat ze mannen van 'vechtbare leeftijd' waren of dat ze de evacuatiebevelen niet opvolgden. De daaropvolgende langdurige detentie van duizenden Palestijnse mannen en jongens, zelfs toen ze

Machine Translated by Google

duidelijk geen veiligheidsrisico vormde, willekeurig en onrechtmatig was en een collectieve bestraffing en gendervervolging inhield. [115]

200. De Commissie is van oordeel dat Israëlische troepen de misdaad tegen de menselijkheid van vervolging op grond van geslacht hebben gepleegd. Incidenten van willekeurige arrestaties en seksueel geweld, dat neerkomt op marteling en andere vormen van mishandeling, maken deel uit van een breder patroon van het aanvallen en vervolgen van Palestijnse mannen en jongens als middel tot vernedering en onderwerping. De Commissie merkt op dat de schendingen in de meeste gevallen een genderdimensie hadden en dat het fysieke en psychologische geweld tegen Palestijnen seksuele kenmerken had, zoals het dwingen van een persoon om zich in het openbaar uit te kleden en geseksualiseerde marteling in detentie. De misdaden waren bedoeld om de slachtoffers ernstige vernedering toe te brengen en, wanneer anderen gedwongen werden toe te kijken, hetzij in persoon, hetzij via verspreide digitale content, waren ze ook bedoeld om de bredere gemeenschap te intimideren. [116]

Nederlands 201. De Commissie concludeert op redelijke gronden dat mannen en jongens zijn onderworpen aan specifieke handelingen op basis van hun geslacht die zijn gepleegd met de bedoeling hen te straffen en te vernederen als vergelding voor de misdaden gepleegd op 7 oktober 2023. De Commissie concludeert dat de ISF specifiek mannen en jongens op grond van geslacht op de korrel nam, op basis van de volgende feiten die de Commissie heeft gedocumenteerd: (i) alleen mannen en jongens werden herhaaldelijk gefilmd en gefotografeerd door soldaten terwijl ze werden onderworpen aan seksueel geweld of seksuele marteling en mishandeling, inclusief terwijl ze geheel of gedeeltelijk naakt waren, geblinddoekt, knielend op de grond, vastgebonden en/of onderworpen aan fysiek geweld; (ii) digitale beelden van Palestijnse mannen en jongens die geheel of gedeeltelijk naakt waren, werden online verspreid door ISF-soldaten die in Gaza opereerden; (iii) mannelijke gevangenen werden onderworpen aan verkrachting en andere vormen van seksueel en reproductief geweld in detentie; (iv) uitspraken van Israëlische functionarissen over degenen die verantwoordelijk zijn voor de aanslagen op 7 oktober, waarin impliciet mannelijke daders werden aangewezen, waarbij geprobeerd werd Palestijnse mannen te ontmenselijken en te belasteren met verwijzingen naar ‘menselijke dieren’, ‘barbarisme’, ‘verkrachters’ en ‘ISIS’; en (v) video’s van vermeende mannelijke daders van seksueel geweld gepleegd in Israël op 7 oktober werden gemaakt en verspreid door

leden van de ISF, waarbij de identiteit van Palestijnse mannen werd onthuld, ondanks het ontbreken van een eerlijk proces, formele vervolging en veroordeling door een rechtbank.

202. De Commissie is van oordeel dat de behandeling van mannen en jongens opzettelijk geseksualiseerd werd als wraakactie voor de aanslag van 7 oktober 2023 in Zuid-Israël, met name voor seksueel geweld gepleegd door Palestijnse gewapende groeperingen, met de bedoeling Palestijnse mannen en jongens te straffen, te vernederen en te degraderen, onder meer door hen te "feminiseren" en hun gevoel van waardigheid te schaden. De Commissie merkt op dat het fotograferen en filmen van uitgeklede of naakte Palestijnse mannen en jongens, en in ten minste tien gevallen de verspreiding van dergelijke digitale items, een nieuwe en zich snel verspreidende praktijk is sinds oktober 2023, bedoeld om Palestijnen te vernederen. De Commissie merkt op dat persoonlijke wraakmotieven een discriminerende intentie niet tenietdoen, maar verzwarende factoren vormen; de daden werden zowel uit wraak als met het doel om specifiek de mannen en jongens te straffen en te vernederen, uitgevoerd. [117]

203. De Commissie concludeert dat discriminerende intenties op basis van geslacht samengaan met andere gronden voor vervolging. De door de Commissie gedocumenteerde vervolgingsdaden op basis van geslacht komen overeen met de systematische discriminatie van Palestijnen op basis van nationaliteit, etniciteit, cultuur en religie. Bovendien werden mannen en jongens in het bijzonder geviseerd vanwege de veronderstelling dat zij Hamas en andere Palestijnse gewapende groeperingen steunden, er actief aan deelnamen of ermee verbonden waren.

204. De Commissie heeft vastgesteld dat vrouwen en meisjes op basis van geslacht het doelwit waren van directe aanvallen, online beschaming, gendergerelateerde en geseksualiseerde graffiti en gedwongen verwijdering van de sluier tijdens de militaire operaties van de ISF en de evacuatie van

[115] Statuut van Rome, art. 8(2)(a)(vi); 8(2)(a)
[116] (vii). https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/2023-12/2023-policy-gender-en-web.pdf, voetnoot 79.
[117] https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/2022-12/2022-12-07-Policy-on-the-Crime-of-Gender-Persecution.pdf , paragraaf 52.

Machine Translated by Google

burgers in de huidige vijandelijkheden (zie paragraaf Seksuele intimidatie en beschaming van Palestijnse vrouwen online, paragrafen 82-92).

205. De Commissie is van oordeel dat ISF-soldaten opereerden binnen een permissieve cultuur die hen aanmoedigde Palestijnen te vernederen en te kleineren op basis van hun geslacht. De Commissie merkt op dat Israëlische soldaten daden met vergelijkbare vormen van vervolging hebben gepleegd, bedoeld om Palestijnse mannen en jongens op de Westelijke Jordaanoever en in Israël, evenals in de Gazastrook, te straffen, te vernederen en te intimideren (zie paragraaf Seksueel en gendergerelateerd geweld door kolonisten en andere burgers, paragrafen 128-13).

137 en Seksueel, reproductief en ander gendergerelateerd geweld in detentie, paras. 115-127).

E. Overtredingen begaan door kolonisten en soldaten op de Westelijke Jordaanoever en Israël

206. De Commissie constateert vergelijkbare patronen in de schendingen die ISF-soldaten begaan tegen Palestijnen op de Westelijke Jordaanoever en in Israël (zie paragraaf Vervolging van mannen en jongens, paragrafen 198-205). Israëlische soldaten hebben, in sommige gevallen samen met Israëlische burgers en kolonisten, daden gepleegd met vergelijkbare vervolgingskenmerken, bedoeld om Palestijnse mannen en jongens te straffen, te vernederen en te intimideren. In drie door de Commissie gedocumenteerde gevallen op de Westelijke Jordaanoever werden slachtoffers gedwongen publiekelijk uitgekleed en seksueel, fysiek of mentaal misbruikt door kolonisten, en in twee van deze gevallen werden ze vergezeld door soldaten. Het seksuele geweld werd ook gefilmd en gefotografeerd door de daders en de beelden werden online verspreid in een van de

gevallen.

207. Kolonisten hebben hun toevlucht genomen tot seksueel geweld om angst te zaaien, Palestijnse families en gemeenschappen te vernederen en te straffen, en hen te dwingen hun huizen en land te verlaten. De Commissie concludeert dat Palestijnse burgers door kolonisten werden blootgesteld aan seksueel en gendergerelateerd geweld, waaronder gedwongen publieke naaktheid, bedreigingen met verkrachting.
en marteling en wrede en onmenselijke behandeling met betrekking tot seksuele en reproductieve organen.

208. In een door de Commissie gedocumenteerd geval hebben ISF-soldaten en gewapende kolonisten twee mannelijke mensenrechtenverdedigers en een bedoeïen ernstig vernederd, vernederd en aangevallen. Een van de slachtoffers werd ook seksueel misbruikt. Gedurende de beproeving waren in twee afzonderlijke gevallen ambtenaren van de Israëlische civiele administratie en politieagenten ter plaatse, maar niemand greep in. Ze vertrokken zonder de mishandeling te stoppen, waarmee ze instemden met of zich neerlegden bij de acties van de kolonisten en de ISF tegen de slachtoffers.
Net als in de gevallen die in de Gazastrook zijn gedocumenteerd, werden de mannen uitgekleed en gefotografeerd, en werden foto's van hen online verspreid. De commissie concludeert dat de twee mensenrechtenverdedigers slachtoffer waren van marteling. De commissie concludeert tevens dat twee van de slachtoffers, de mensenrechtenverdedigers, slachtoffer waren van seksueel geweld en misbruik, wat neerkomt op marteling en onmenselijke behandeling.
De Commissie merkt op dat marteling verboden is door het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten (IVBPR) en het Verdrag tegen foltering (CAT) en een *jus cogens*- norm is van het internationaal recht.

209. Israëlische burgers in Israël hebben zich ook schuldig gemaakt aan seksuele ontheiliging en vernederende behandeling van de lichamen van Palestijnse mannen door de lichamen uit te kleden, hen fysiek aan te vallen en erop te urineren, terwijl ze racistische en religieuze beledigingen uitten. De Commissie merkt op dat deze schendingen plaatsvonden na de aanslagen van 7 oktober 2023.
en waren bedoeld om de doden, hun families en de gemeenschap te vernederen en respectloos te behandelen, vooral gezien het feit dat deze daden in strijd waren met culturele en religieuze gebruiken en dat het misbruik werd gefilmd en online werd gedeeld.

210. De Israëlische autoriteiten hebben de terreurdaden aangemoedigd, eraan deelgenomen of onwilligheid getoond. om de misstanden te voorkomen of te stoppen, of om de daders te onderzoeken en te vervolgen. De Commissie merkt op dat de daden werden gepleegd als onderdeel van en mogelijk werden gemaakt door de bredere targeting en mishandeling van de Palestijnse burgerbevolking. De Commissie herhaalt dat Israël verantwoordelijk is voor het onderzoeken en vasthouden van zijn burgers.

Machine Translated by Google

verantwoordelijk te stellen voor deze schendingen, en ervoor te zorgen dat het internationale recht inzake mensenrechten en het internationale humanitaire recht volledig worden gerespecteerd als bezettende macht met de verplichting om bescherming te bieden.

211. In één geval in Hebron concludeert de Commissie ook dat zes mannen ernstig werden mishandeld tijdens hun gevangenschap door de ISF. De Commissie concludeert dat leden van de ISF handelingen hebben gepleegd die neerkomen op schendingen van het internationaal humanitair recht, namelijk marteling, wrede, onmenselijke of vernederende behandeling en aantasting van de persoonlijke waardigheid, die allemaal oorlogsmisdaden zijn. Alle gedetineerden waren, in meer of mindere mate, ontkleed of volledig naakt terwijl ze werden mishandeld en gefilmd. In verband met deze zaak concludeert de Commissie dat de ISF-leden (i) seksueel geweld hebben gepleegd; (ii) de slachtoffers ernstige fysieke en mentale pijn hebben toegebracht door middel van seksuele marteling en onmenselijke handelingen; en (iii) de slachtoffers hebben vernederd en hun persoonlijke waardigheid hebben aangetast.

212. De Commissie benadrukt dat burgers beschermde personen zijn onder het internationaal humanitair recht en volledige bescherming genieten op grond van het Vierde Verdrag van Genève tijdens een bezetting, naast de bescherming die wordt geboden op grond van het internationaal recht inzake de mensenrechten. 118 Op basis van alle hierboven benadrukte incidenten concludeert de Commissie op redelijke gronden dat Israël, als bezettende macht en als staatspartij bij het ICCPR en het CAT, zijn verplichtingen op grond van het internationaal humanitair recht en het internationaal recht inzake de mensenrechten niet is nagekomen, met inbegrip van het nalaten om handelingen te voorkomen, waaronder die van seksuele aard, die neerkomen op marteling en wrede, onmenselijke of vernederende behandeling op de Westelijke Jordaanoever, gepleegd door de ISF, gewapende kolonisten en Israëlische burgers.

XI. Conclusies

213. **De Israëlische militaire operaties in Gaza hebben een onevenredig grote impact gehad op Palestijnse vrouwen en meisjes, die nog steeds de zwaarste lasten dragen en de prijs betalen voor beslissingen die door de machthebbers worden genomen, terwijl ze zelf gemarginaliseerd zijn van de besluitvorming en de militaire en politieke macht. De Commissie wijst in dit verband op het hoge en toenemende aantal en percentage vrouwelijke dodelijke slachtoffers in Gaza, dat ongekend groot is, en de genderspecifieke schade die verband houdt met een breed scala aan**
schendingen en misdaden die specifieke en ernstige lichamelijke en geestelijke schade aan vrouwen en meisjes hebben toegebracht.

214. **Israël heeft burgerslachtoffers en -meisjes rechtstreeks aangevallen, handelingen die neerkomen op moord als misdaad tegen de menselijkheid en opzettelijke doodslag als oorlogsmisdaad. Vrouwen en meisjes zijn ook gestorven aan complicaties die verband hielden met zwangerschap en bevalling, als gevolg van de door de Israëlische autoriteiten opgelegde voorwaarden die de toegang tot reproductieve gezondheidszorg belemmerden, handelingen die neerkomen op uitroeiing als misdaad tegen de menselijkheid.**

215. **Naast de onevenredige impact op vrouwen en meisjes als gevolg van het opzettelijk richten van aanvallen op burgers en burgerobjecten, is er ook specifieke gendergerelateerde schade geleden als gevolg van uithongering als methode van oorlogsvoering, gedwongen verplaatsing, uitroeiing en collectieve bestraffing.**

216. **Israëls gebruik van uithongering als oorlogsmethode, het weigeren van humanitaire hulp en het gezamenlijke beleid om het gezondheidszorgsysteem van Gaza te vernietigen,**
verergerd door het gebrek aan water en toegang tot sanitaire voorzieningen, hebben ernstige reproductieve schade veroorzaakt aan vrouwen en meisjes, met gevolgen voor alle aspecten van de voortplanting, waaronder zwangerschap, bevalling, herstel na de bevalling en lactatie. Andere reproductieve schade omvat aandoeningen die leiden tot het onvermogen om postpartumbloedingen en menstruatie hygiënisch en met waardigheid te behandelen.

217. **Als primaire verzorgers hebben vrouwen te maken gehad met genderspecifieke schade als gevolg van meerdere verplaatsingen, sterfgevallen van kinderen, scheiding van gezinnen en**

[118] IVBPR, art. 7; CAT, art. 2.

Machine Translated by Google

de zorg voor zieke en gewonde familieleden. Reeds bestaande structurele discriminatie heeft ook het controlerende gedrag van mannelijke familieleden verergerd en de vrijheid en handelingsvrijheid van vrouwen en meisjes aangetast.

218. **Seksuele en reproductieve gezondheidszorgfaciliteiten zijn systematisch verwoest in heel Gaza, inclusief kraamklinieken en kraamafdelingen van ziekenhuizen en Gaza's belangrijkste in-vitro fertiliteitskliniek. De Israëlische autoriteiten hebben opzettelijk dergelijke zorgfaciliteiten verwoest, waardoor ze niet meer functioneel waren, terwijl ze tegelijkertijd een belegering oplegden en grootschalige humanitaire hulp verhinderden, inclusief noodzakelijke medicijnen en apparatuur om veilige zwangerschappen, bevallingen en neonatale zorg te garanderen. De Israëlische autoriteiten hebben systematisch de goedkeuring geweigerd voor patiënten om Gaza te verlaten en elders behandeling te zoeken, inclusief patiënten met gynaecologische kanker. De Commissie is van oordeel dat de Israëlische autoriteiten de reproductiecapaciteit van de Palestijnen in Gaza als groep gedeeltelijk hebben vernietigd, onder meer door maatregelen op te leggen die bedoeld zijn om geboorten te voorkomen, een van de categorieën van genocide in het Statuut van Rome en het Genocideverdrag.**

219. **De schade voor zwangere vrouwen, vrouwen die borstvoeding geven en jonge moeders is ongekend groot in Gaza. Bovendien heeft het gebrek aan toegang tot seksuele en reproductieve gezondheidszorg onmiddellijke fysieke en mentale schade en lijden veroorzaakt aan vrouwen en meisjes, wat onomkeerbare langetermijneffecten zal hebben op de geestelijke gezondheid en de fysieke reproductie- en vruchtbaarheidsvooruitzichten van de Palestijnen in Gaza als groep. De onderliggende daden komen neer op misdaden tegen de menselijkheid en het opzettelijk veroorzaken van levensomstandigheden die gericht zijn op de fysieke vernietiging van de Palestijnen als groep, een van de categorieën van genocidale daden in het Statuut van Rome en het Genocideverdrag.**

220. **Israël heeft sinds 7 oktober 2023 systematisch gebruik gemaakt van seksueel, reproductief en andere vormen van gendergerelateerd geweld. De Commissie concludeert dat er sinds 7 oktober 2023 een grote toename is geweest van seksuele en gendergerelateerde misdaden gepleegd tegen Palestijnen door leden van de ISF, bedoeld als vergelding en om hen collectief te straffen voor de aanvallen uitgevoerd door de militaire vleugel van Hamas en andere Palestijnse gewapende groeperingen in Zuid-Israël op 7 oktober.**

221. **Palestijnse mannen en jongens zijn onderworpen aan specifieke vervolgingshandelingen die bedoeld zijn om hen collectief te straffen. De manier waarop deze vaak seksuele handelingen worden uitgevoerd gepleegd, inclusief het filmen, fotograferen en online verspreiden ervan, in combinatie met soortgelijke gevallen die op verschillende locaties zijn gedocumenteerd, laat zien dat gedwongen publieke ontkleding en naaktheid, maar ook seksuele martelingen en mishandeling, deel uitmaken van de vervolgingsaanval op mannen en jongens die erop gericht is Palestijnse mannen en jongens te straffen, vernederen en intimideren tot onderwerping.**

222. **Israëlische detentie wordt gekenmerkt door wijdverbreid en systematisch misbruik en seksueel en gendergerelateerd geweld. Deze praktijken zijn sinds 7 oktober 2023 aanzienlijk toegenomen in ernst en frequentie, naar aanleiding van de bevelen en verklaringen van minister van Nationale Veiligheid Ben Gvir, die verantwoordelijk is voor de gevangenissen. De mishandeling van Palestijnse gedetineerden door de Israëlische autoriteiten is het gevolg van een opzettelijk beleid dat seksueel, reproductief en andere vormen van gendergerelateerd geweld gebruikt om Palestijnen in detentie te vernederen en te kleineren. Dit werd waargenomen in verschillende faciliteiten, tijdelijke detentielocaties, tijdens verhoren en tijdens transport.**

223. **De frequentie, prevalentie en ernst van seksuele en gendergerelateerde misdrijven die in de bezette Palestijnse gebieden worden gepleegd, leiden de Commissie tot de conclusie dat seksueel en gendergerelateerd geweld steeds vaker door Israël wordt gebruikt als oorlogsmethode om het Palestijnse volk te destabiliseren, te domineren, te onderdrukken en te vernietigen. De Commissie documenteerde een patroon van seksueel geweld, waaronder gevallen van verkrachting en andere vormen van seksueel geweld, marteling en andere onmenselijke handelingen die neerkomen op oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid.**

224. **Specifieke vormen van seksueel en gendergerelateerd geweld, zoals gedwongen openbare ontkleding en naaktheid, seksuele intimidatie inclusief bedreigingen met verkrachting, en**

Machine Translated by Google

seksueel misbruik, maken ***feitelijk*** **deel uit van de standaardwerkprocedures van de ISF jegens Palestijnen. De Commissie concludeert dat deze en andere vormen van geseksualiseerde marteling, waaronder verkrachting en geweld gericht op de genitaliën, worden gepleegd met expliciete bevelen of impliciete aanmoediging van de hoogste civiele en militaire leiders. De Commissie concludeerde dat alle gedocumenteerde incidenten van seksueel en gendergerelateerd geweld gepleegd door leden van de ISF straffeloos werden behandeld. Onder deze omstandigheden zijn de civiele en militaire leiders evenzeer verantwoordelijk voor deze misdaden, als de directe daders.**

225. **Uit de bevindingen van de Commissie blijkt een duidelijk patroon van leden van de ISF en kolonisten plegen seksuele en gendergerelateerde misdrijven die gericht zijn op het zaaien van angst, met als onderliggende bedoeling de Palestijnse ondergeschiktheid te bestendigen en Palestijnen van hun land te verdrijven. De Commissie concludeert daarom dat seksueel en gendergerelateerd geweld niet alleen bedoeld was om individuele Palestijnen te vernederen, te straffen en te intimideren, maar ook de burgerbevolking als geheel, met als doel de Palestijnse gemeenschap te onderwerpen, te vernietigen en te verdrijven.**

226. **Seksueel, reproductief en andere vormen van gendergerelateerd geweld vormen een belangrijk element in de mishandeling van Palestijnen en, in de bredere context, de Onrechtmatige bezetting en de onderdrukking van Palestijnen als groep. Seksueel en gendergerelateerd geweld wordt gebruikt als middel om de ondergeschiktheid van de bezette bevolking verder te benadrukken, het Israëlische onderdrukkingssysteem in stand te houden en Palestijnen het recht op zelfbeschikking te ontzeggen. De Commissie stelt dat deze misdaden moeten worden aangepakt door de onderliggende oorzaken ervan aan te pakken door de onwettige bezetting zo snel mogelijk te beëindigen, nederzettingen te ontmantelen en de kolonisten onmiddellijk te evacueren, het recht op terugkeer te waarborgen en de teruggave van eigendommen te waarborgen.**
en land, het betalen van herstelbetalingen aan Palestijnen wier eigendommen niet kunnen worden teruggegeven, en het ontmantelen van de historisch onderdrukkende structuren en het geïnstitutionaliseerde systeem van discriminatie tegen Palestijnen, zoals aangegeven door het Internationaal Gerechtshof in zijn adviserende opinie van juli 2024.

XII. Aanbevelingen

227. **Aan de regering van de staat Israël:**

(a) **Beëindig de onrechtmatige bezetting in overeenstemming met het Internationale Gerechtshof Justitie in zijn advies van juli 2024:**

(b) **Onmiddellijk stoppen met het aanvallen van burgers en burgerobjecten; de militaire protocollen met betrekking tot de criteria voor doelwitten herzien om een effectieve bescherming van vrouwen en kinderen te garanderen;**

(c) **De aanvallen op seksuele en reproductieve gezondheidszorgfaciliteiten onmiddellijk staken en het gezondheidszorgsysteem van Gaza herstellen, met inbegrip van dat voor zwangere vrouwen en meisjes, nieuwe moeders en hun pasgeborenen;**

(d) **Voldoen aan de verplichtingen om de beschikbaarheid en toegang tot kwalitatief hoogwaardige reproductieve gezondheidsdiensten, -goederen en -faciliteiten te garanderen, met inbegrip van die voor zwangere vrouwen, vrouwen die bevallen, vrouwen die net bevallen zijn en vrouwen die borstvoeding geven,**

(e) **Zorgen voor de noodzakelijke toegang en distributie van humanitaire hulp en een einde maken aan de beperkingen op 'dual-use'-artikelen die betrekking hebben op medische benodigdheden;**

(f) **Vrije en onbelemmerde toegang verlenen aan alle humanitaire en hulporganisaties in het bezette Palestijnse gebied, met inbegrip van UNRWA, en speciale aandacht schenken aan degenen die seksuele en reproductieve gezondheidsdiensten verlenen;**

(g) **Onmiddellijk een einde maken aan de willekeurige arrestatie en detentie van Palestijnen als collectieve straf voor de aanslag op 7 oktober 2023;**

(h) **Een einde maken aan de praktijk van het blootstellen van vrouwelijke en mannelijke gevangenen in kwetsbare en vernederende posities online, ook in ontklede toestand;**

Machine Translated by Google

(i) **Specifieke protocollen en omstandigheden voor detentie vaststellen die specifiek zijn voor het geslacht, ook met betrekking tot het fouilleren van gevangenen; ervoor zorgen dat vrouwelijke gevangenen uitsluitend door vrouwelijk personeel worden begeleid en begeleid, en dat vrouwelijk personeel betrokken is bij het vervoer van vrouwelijke gevangenen;**

(j) **Ervoor zorgen dat in de detentie aan de genderspecifieke behoeften van vrouwen op het gebied van gezondheidszorg wordt voldaan, met inbegrip van toegang tot reproductieve gezondheidszorg, hygiënische omstandigheden en menstruatieproducten;**

(k) **De praktijken van gedwongen openbare ontkleding en naaktheid, herhaalde en intieme lichaamsonderzoeken en het verwijderen van sluiers van vrouwen in het openbaar en in het bijzijn van mannelijke soldaten of mannelijk gevangenispersoneel, moeten ophouden;**

(l) **Onmiddellijk een einde maken aan het plegen van verkrachting en andere vormen van seksueel en gendergerelateerd geweld, met inbegrip van geseksualiseerde marteling, seksuele aanranding, langdurige naaktheid en andere vernederende behandeling zoals seksuele intimidatie, ook tijdens detentie en grondoperaties, waarbij slachtoffers van alle leeftijden en geslachten betrokken zijn, zowel online als in persoon;**

(m) **Onmiddellijk en zonder uitstel het lichaam van Dr. Adnan al-Bursh teruggeven aan zijn familieleden, en daarnaast de lichamen van alle slachtoffers teruggeven aan hun families;**

(n) **Zwangere vrouwen en jonge moeders niet langer opsluiten, behalve als uiterste maatregel en voor de kortst mogelijke tijd; wanneer hun opsluiting onvermijdelijk is, zorg voor passende accommodatie voor hen en zorg ervoor dat hun toegang tot seksuele en reproductieve gezondheidszorg, en het implementeren van effectieve waarborgen, waaronder regelmatige controle en evaluatie van elke persoon;**

(o) **Operationele protocollen, gedragscodes, regelgeving en opleidingsmodules opstellen om voortdurende monitoring en analyse van vervolging of discriminatie op grond van geslacht en nationaliteit mogelijk te maken, rechtshandhavingsautoriteiten en personeel van detentiefaciliteiten te sensibiliseren; discriminatoire structuren en overtuigingen die deze schendingen mogelijk maken, aanpakken en actief bestrijden om te voorkomen dat ze worden uitgevoerd. herhaling;**

(p) **Seksueel en gendergerelateerd geweld door kolonisten en andere burgers onmiddellijk onderzoeken en vervolgen;**

(q) **volledig meewerken aan de onderzoeken van het Openbaar Ministerie van het Internationaal Strafhof;**

(r) **De Commissie toegang verlenen tot Israël en de bezette Palestijnse gebieden Gebied waar onderzoek mag worden gedaan;**

(s) **voldoen aan alle voorlopige maatregelen die door het Internationale Gerechtshof zijn bevolen in de zaak Zuid-Afrika tegen Israël op grond van het Genocideverdrag, en voldoen aan het advies van het Internationale Gerechtshof;**

228. **Aan alle lidstaten:**

(a) **Voldoen aan alle internationale wettelijke verplichtingen, waaronder *onder meer:* onder de Geneefse Conventies, het Genocideverdrag, het Verdrag tegen Foltering en het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen; en voldoen aan het advies van de Internationale Hof van Justitie en de verplichting om de onrechtmatige bezetting niet te erkennen en geen hulp of bijstand te verlenen bij het handhaven van de bezetting;**

(b) **een genderbewuste benadering hanteren bij het beoordelen van de naleving van het advies en ervoor zorgen dat rekening wordt gehouden met genderdimensies;**

(c) **de wegen van verantwoordingsplicht op grond van het nationale recht of universele jurisdictie nastreven en inspanningen op het gebied van internationale rechtvaardigheid ondersteunen; en, voor staten die partij zijn bij het Internationale Strafhof, volledige naleving van de door het Hof uitgevaardigde arrestatiebevelen waarborgen;**

229. **Aan de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties:**

Machine Translated by Google

(a) **Zorgen voor de deelname en het leiderschap van vrouwen bij alle herstel- of hulpverleningsinspanningen in Gaza, en ervoor zorgen dat de agenda voor vrouwen, vrede en veiligheid een vast onderdeel wordt van het proces om te zorgen voor naleving van het advies en om genderdeskundigheid te waarborgen bij het identificeren van verdere acties om een einde te maken aan de onrechtmatige aanwezigheid van Israël in het bezette Palestijnse gebied en van Israëlische kolonisten en nederzettingen;**

230. **Aan de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties:**

(a) **Overweeg Israël op te nemen in de bijlagen van het volgende jaarlijkse rapport over conflictgerelateerd seksueel geweld, in overeenstemming met resolutie 1960 (2010) van de Veiligheidsraad en daaropvolgende resoluties, vanwege het heersende klimaat van straffeloosheid, de systematische en wijdverbreide aard van het seksueel geweld en de patroon om seksueel geweld als wapen te gebruiken om een systeem van onderdrukking van de Palestijnen als groep in stand te houden.**

231. **Aan de Hoge Commissaris voor de mensenrechten van de Verenigde Naties:**

(a) **De inzet aanbevelen van gespecialiseerde deskundigen op het gebied van conflictgerelateerd seksueel geweld bij het Bureau van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de mensenrechten in de staat Palestina en bij de Commissie, teneinde conflictgerelateerd seksueel geweld door de ISF en Palestijnse gewapende groepen te voorkomen, aan te pakken en erop te reageren, inclusief het versterken van de monitoring en rapportage van trends en patronen op het gebied van conflictgerelateerd seksueel geweld in overeenstemming met de op overlevenden gerichte trauma-geïnformeerde benadering, het ondersteunen van op overlevenden gerichte respons, inclusief diensten, en het bevorderen van verantwoordingsplicht.**